

PROPUESTA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS ZONAS
AFECTADAS POR EL CONFLICTO ARMADO CON LAS FARC-EP,
POTENCIALIZANDO EL SECTOR AGRÍCOLA.

ANGIE LORENA BURBANO CAMPILLO
DIANA CAROLINA COY RODRÍGUEZ

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE ECONOMÍA
BOGOTÁ D.C.
2017

PROPUESTA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS ZONAS
AFECTADAS POR EL CONFLICTO ARMADO CON LAS FARC-EP,
POTENCIALIZANDO EL SECTOR AGRÍCOLA.

ANGIE LORENA BURBANO CAMPILLO
DIANA CAROLINA COY RODRÍGUEZ

Proyecto integral de grado para optar el título de
ECONOMISTA

Director
LUZ ROCIO CORREDOR
Economista

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE ECONOMÍA
BOGOTÁ D.C.
2017

DIRECTIVAS DE LA UNIVERSIDAD

Presidente de la Universidad y Rector del Claustro

Dr. JAIME POSADA DÍAZ

Vicerrector de Desarrollo y Recursos Humanos

Dr. LUIS JAIME POSADA GARCÍA-PEÑA

Vicerrectoría Académica y de Posgrados

Dra. ANA JOSEFA HERRERA VARGAS

Secretario General

Dr. JUAN CARLOS POSADA GARCÍA-PEÑA

Decano de Facultad de Ingenieras

Ing. JULIO CESAR FUENTES ARISMENDI

Director de Investigaciones Ing.

ARMANDO FERNÁNDEZ CÁRDENAS

Decano de Facultad de Economía

Dr. FERNANDO MORENO HERRERA

Las directivas de la Universidad de América, los jurados calificadores y el cuerpo docente no son responsables por los criterios e ideas expuestas en el presente documento. Estos corresponden únicamente a los autores

DEDICATORIA Y AGRADECIMIENTOS

Este trabajo de investigación, es un esfuerzo en el cual, directa o indirectamente participaron distintas personas, por eso me permito en este espacio agradecer por todos los aportes realizados.

Es dedicada a Dios y a mi familia por el apoyo interminable que brindaron para lograr este sueño, por el esfuerzo y sacrificio que hicieron posible llegar a la finalidad de esta carrera.

Angie Lorena Burbano Campillo.

Gracias a Dios por permitirme alcanzar este nuevo logro en mi vida; a mi familia y especialmente a mis padres, quienes son mi mayor ejemplo a seguir, porque con sus consejos e incondicional apoyo me motivaron a seguir adelante hasta llegar a este punto, y a mis hermanos que son mi mayor motivación para continuar esforzándome cada día más.

Agradecer a la profesora Luz Rocío por su acompañamiento durante todo este proceso; a mis compañeros con los cuales compartí esta etapa de mi vida, y con quienes pude disfrutar grandes momentos y una gran amistad; y finalmente a todas aquellas personas que hicieron posible la realización de este trabajo de investigación.

Diana Carolina Coy Rodríguez

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	15
1. SELECCIÓN DE LAS ZONAS AFECTADAS POR EL CONFLICTO ARMADO CON LAS FARC-EP CON POTENCIAL AGRÍCOLA	17
1.2 DEPARTAMENTO DE CAUCA	24
1.3 DEPARTAMENTO DE HUILA	28
1.4 DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO	32
1.5 CARACTERÍSTICAS ZONA SUR DE COLOMBIA	35
2. DETERMINAR LOS PRODUCTOS QUE SE INCLUIRÁN DE ACUERDO A LA MATRIZ DE INTERESES A PARTIR DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE COLOMBIA	38
2.1 PRODUCTOS POTENCIALES	38
2.1.1 Plátano	46
2.1.2 Piña	46
2.1.3 Granadilla	48
2.1.4 Lulo	49
2.2 OPORTUNIDADES EN EL MERCADO EXTERNO	50
2.2.1 Sector agropecuario en el tratado de libre comercio con la Unión Europea	51
3. INSTRUMENTALIZACIÓN DE LA HOJA DE RUTA PARA CONSTRUIR ZONAS AGRÍCOLAS COMPETITIVAS PARA EL MERCADO INTERNACIONAL	59
3.1 ASOCIATIVIDAD	63
3.1.1 Importancia y problemática	63
3.1.2 Planes de fomento asociativo	69
3.2 ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIONES	76

3.2.1 Consideraciones	76
3.2.2 Planes actuales y recomendaciones	77
3.3 USO Y TENENCIA DE LA TIERRA	86
3.3.1 Consideraciones	86
3.3.2 Planes y recomendaciones	89
4. CONCLUSIONES	92
5. RECOMENDACIONES	95
BIBLIOGRAFÍA	97
ANEXOS	104

LISTA DE TABLAS

	pág
Tabla 1. Generalidades del departamento de Caquetá	23
Tabla 2. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento de Caquetá	23
Tabla 3. Suelos agrícolas disponibles. Departamento de Caquetá	23
Tabla 4. Participación sectorial. Cauca	27
Tabla 5. Generalidades del departamento del Cauca	27
Tabla 6. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento de Cauca	27
Tabla 7. Suelos agrícolas disponibles.	28
Tabla 8. Generalidades departamento del Huila.	31
Tabla 9. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento del Huila	31
Tabla 10. Suelos agrícolas disponibles. Departamento del Huila	31
Tabla 11. Vocación del territorio Putumayo	32
Tabla 12. Generalidades departamento de Putumayo	34
Tabla 13. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios en el departamento de Putumayo	34
Tabla 14. Suelos agrícolas disponibles departamento de Putumayo	35
Tabla 15. Países destinos de las exportaciones hortofrutícola	41
Tabla 16. Productos relevantes. Producción, área sembrada y rendimiento (2010- 2014)	44
Tabla 17. Descripción cultivo de plátano	46
Tabla 18. Principales importadores de lulo colombiano (kilogramos)	50
Tabla 19. Indicadores de competitividad	60
Tabla 20 Cobertura de programas periodo (2012- 2015)	84

LISTA DE GRÁFICAS

	pág
Gráfica 1 Agricultura, valor agregado (% del PIB)	19
Gráfica 2. Exportaciones de Caquetá 2012-2015	22
Gráfica 3 Participación acumulada en producción. Cauca	25
Gráfica 4 Balanza comercial Cauca	26
Gráfica 5. Exportaciones 2012-2015 del Huila	30
Gráfica 6. Participación acumulada en producción. Putumayo	33
Gráfica 7. Evolución, Variación anual. Producción y empleos sector hortofrutícola	39
Gráfica 8. Exportaciones sector hortofruticola	40
Gráfica 9. Países destinos de las exportaciones hortofrutícola 2014	41
Gráfica 10. Área sembrada y producción del sector Hortofruticola 2014	42
Gráfica 11. Porcentaje De Producción de frutas y hortalizas por departamento 2014	43
Gráfica 12. Producción de piña	47
Gráfica 13. Mercados importadores de piña exportada por Colombia en 2015	48
Gráfica 14. Participación departamental en la producción nacional de granadilla	49
Gráfica 15. Participación departamental acumulada en credito asociativo 2010-2016	66
Gráfica 16. Evolución desembolsos crédito asociativo 2010- 2016	67

LISTA DE CUADROS

	pág
Cuadro 1. Pilares del índice departamental de innovación Caquetá 2015	20
Cuadro 2. Pilares del índice departamental de innovación Huila 2015	28
Cuadro 3. Matriz de interés de exportación agrícola en Huila, Cauca, Caquetá y Putumayo	54
Cuadro 4. Planes de Asistencia técnica y capacitaciones.	78
Cuadro 5. Programas dentro del plan de desarrollo departamental de Caquetá	82
Cuadro 6. Proyectos Acuerdo para la terminación del conflicto.	90

LISTA DE ANEXOS

	pág
Anexo A. Matriz de intereses de exportación agrícola colombiana	105
Anexo B. Matriz dofa por departamento	107
Anexo C. Plan de acción departamento de huila- desarrollo agropecuario	111
Anexo D. Proyecto acuerdo para la terminación del conflicto	112

GLOSARIO

AGRICULTURA FAMILIAR: forma de clasificar la producción agrícola, forestal, pesquera, pastoril y acuícola gestionada y operada por una familia y que depende principalmente de la mano de obra familiar.

ASISTENCIA TÉCNICA DIRECTA RURAL: atención integral, articulada, regular y continua a los productores agrícolas, pecuarios, forestales y acuícolas o pesqueros en temas de aptitud del suelo, uso de tecnologías y recursos, financiamiento, promoción de organización de productores.

ASOCIATIVIDAD: mecanismo de cooperación entre productores agrícolas cuyo objetivo es trabajar en conjunto para conseguir un objetivo común.

BUENAS PRÁCTICAS AGRÍCOLAS: conjunto de prácticas que buscan garantizar la inocuidad de los productos agrícolas, la protección del ambiente, la seguridad de los trabajadores y la sanidad agropecuaria (BPA).

COMPETITIVIDAD: capacidad de un país para producir bienes de forma eficiente que superen la prueba de aceptación de los mercados internacionales.

DESARROLLO SOSTENIBLE: satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

MEDIDAS SANITARIAS Y FITOSANITARIAS: son todas aquellas leyes, reglamentos, prescripciones y procedimientos, establecidos por los países, necesarias para proteger la vida y la salud de las personas y los animales o para preservar los vegetales, previendo que no se introduzcan en sus territorios, plagas o enfermedades que atenten contra el bienestar nacional

PRODUCTIVIDAD: mecanismo que permite llevar a cabo los bienes o servicios de la mejor y más eficiente manera en una región.

RENDIMIENTO AGRÍCOLA: relación entre la cantidad de toneladas producidas y superficie que estas ocupan.

VOCACIÓN PRODUCTIVA: potencial e inclinación hacia una actividad económica definida, teniendo en cuenta las características del terreno.

RESUMEN

El conflicto armado ha sido una de las principales problemáticas que ha afectado el desarrollo sostenible del sector agrícola en Colombia, dejando a su paso impactos negativos como: el proceso de migración forzada del campo hacia las ciudades, la posesión de tierras por parte de grupos armados, la falta de presencia del Estado, la debilidad institucional, los cultivos ilícitos, entre otros, que han ocasionado que el campo colombiano se debilite y disminuya su productividad.

Los departamentos de Caquetá, Cauca, Huila y Putumayo, tienen gran parte de su vocación productiva dirigida hacia este sector y cuentan con recursos naturales y geográficos que los hacen propicios para su desarrollo, sin embargo, son cuatro de los departamentos cuyo sector agrícola se ha visto fuertemente afectado por la presencia de grupos al margen de la ley, ocasionando la dejadez del sector y el deterioro de las condiciones de vida de sus habitantes.

Dada la importancia que dicho sector representa para estos departamentos, es necesario crear una propuesta integral local, con la cual se busque potencializar la agricultura y generar desarrollo sostenible en la región. Para esto, se identifican los productos potenciales de la zona objeto de estudio y las principales falencias con las que cuenta el sector para así posteriormente establecer los planes y recomendaciones a través de los cuales se podría lograr el fortalecimiento de la productividad y competitividad del mismo.

PALABRAS CLAVE: CONFLICTO ARMADO, SECTOR AGRICOLA, DESARROLLO, PRODUCTIVIDAD, COMPETITIVIDAD.

INTRODUCCIÓN

Esta investigación tiene como propósito enmarcar la situación agrícola de una de las regiones de Colombia que han sido afectadas de manera congruente durante más de medio siglo por las Farc-Ep, y poder resaltar su potencial agrícola en el marco del comercio exterior dada la política comercial colombiana.

El presente documento contiene 3 capítulos a saber: El primero tiene como objetivo seleccionar las zonas afectadas por el conflicto armado con las Farc-ep con potencial agrícola, escogiendo cuatro departamentos: Caquetá, Cauca, Huila y Putumayo; teniendo en cuenta la situación actual del sector agrícola, su participación en la economía del departamento, los cultivos permanentes y transitorios, las exportaciones agrícolas y el uso agrícola que se le da al suelo.

El segundo capítulo consiste en determinar los productos que se incluirán de acuerdo a la matriz de intereses a partir de la política comercial de Colombia. Una vez escogida la zona para la presente investigación, el siguiente paso a seguir consiste en escoger los productos que sean pertinentes para incluirlos en la hoja de ruta para lo cual se tiene en cuenta la importancia de la producción agrícola departamental, su área y rendimiento, como también los mercados potenciales y sus ventajas en el sector hortofrutícola.

Por último el tercer capítulo reside en la instrumentalización de la hoja de ruta para construir zonas agrícolas competitivas para el mercado internacional; en general a través de lo anterior se evidencia que la zona objeto de estudio cuenta con productos potenciales para el mercado de acuerdo a los instrumentos de política comercial negociados, resulta importante que los departamentos incluidos en la investigación logren mejorar sus niveles de competitividad cumpliendo con los estándares internacionales que faciliten el aprovechamiento de los beneficios alcanzados en las negociaciones con países como Estados Unidos y la Unión Europea. Por ende, se identifican a través de matrices DOFA por departamentos las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas para enfocarse más específicamente y así desarrollar la hoja de ruta. En este capítulo existen ejes que ayudan a mejorar la situación agrícola en la zona objeto de estudio, teniendo en cuenta la asociatividad, la asistencia técnica y capacitaciones y por último el uso y la tenencia de la tierra, enmarcando las consideraciones problemáticas y por último planes y recomendaciones para cada eje, dando luz para la mejoría de la zona de estudio y su desarrollo competitivo a nivel nacional e internacional.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Estructurar una hoja de ruta que contribuya al desarrollo sostenible de las zonas afectadas por el conflicto armado con las FARC-EP, potencializando al sector agrícola para articularlo a la política comercial de Colombia.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Seleccionar las zonas afectadas por el conflicto armado con las FARC-EP con potencial agrícola.
2. Determinar los productos que se incluirán de acuerdo a la matriz de intereses a partir de la política comercial de Colombia.
3. Instrumentalizar la hoja de ruta para construir zonas agrícolas competitivas para el mercado internacional.

1. SELECCIÓN DE LAS ZONAS AFECTADAS POR EL CONFLICTO ARMADO CON LAS FARC-EP CON POTENCIAL AGRÍCOLA

Históricamente, la agricultura fue el primer sistema económico que se implementó en diferentes economías y aunque hoy en día muchos países han cambiado su vocación productiva y se han trasladado hacia la producción y comercialización de bienes con valor agregado y servicios, en muchos países la agricultura aun es primordial en el aparato productivo de las regiones y para el desarrollo y crecimiento de las mismas.

La agricultura afecta de manera directa al crecimiento económico, Johnston y Mellor, explicaron esta relación en su libro “la contribución de la agricultura al desarrollo” donde mencionan los cinco aportes de la agricultura: como proveedor de alimentos para una población creciente, como generadora de mano de obra, de divisas y de ahorros, y por último como consumidora de bienes industriales”¹. Estos autores nos mencionan la importancia que tiene este sector puesto que tiene fuertes encadenamientos con otros sectores de la economía, es decir que cuando el ingreso agrícola se gasta en bienes y servicios no comerciales producidos dentro del país, hacen que así se estimule la demanda doméstica de cada nación, convirtiéndolo en un destino más atractivo.

Además, cabe resaltar, que cuando se potencializa este sector se alcanzan tasas de crecimiento económicas con tendencias alcistas, esto pasa si los recursos y herramientas que obtuvieran por medio de políticas públicas, asumieran la estimulación correcta para potencializar al sector agrícola.

Argumentando lo anterior el centro de estudios regionales cafeteros y empresariales (CRECE), indica que “una política comercial que promueva y facilite la apertura de la agricultura a las corrientes del mercado mundial le ha dejado más beneficios que costos a muchas sociedades rurales, debido a que los desarrollos regionales impulsados por la agricultura de exportación se sustenten en procesos de dinámica económica con una mayor estabilidad para relacionarse con otros sectores. Esto nos explica la importancia de la política comercial que tiene para el desarrollo de la agricultura de los diferentes países y en especial para aquellos como Colombia, que tienen un importante potencial agrícola que bien puede servir para impulsar, de manera importante, las exportaciones sectoriales, al tiempo de abastecer el mercado interno de manera eficiente”²

Además, el desarrollo agrícola es considerado como “uno de los instrumentos más eficaces para poner fin a la pobreza extrema, impulsar la prosperidad compartida y

¹F. Johnston, John W. Mellor the Role of Agriculture in Economic Development. Bruce. Vol. 51, No. 4 (Sep., 1961), pp. 566-593. [Consultado el 22/Agosto/2016]

² CRECE, 2006. Citado por Perfetti, Juan. Et al. Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. 2013. [Consultado el 22/Agosto/2016]

alimentar a una población que se espera llegue a 9000 millones de habitantes en 2050”³. A partir de esto no es erróneo afirmar que las naciones que se especializan en las exportaciones de bienes agrícolas, serían el centro del desarrollo económico.

Un punto que vale la pena resaltar es que la agricultura no solo contribuye a la producción y abastecimiento de alimentos, a los hogares urbanos y rurales; y de materias primas para la agroindustria, si no también cumple funciones que benefician el crecimiento económico de las regiones y los países. “Dichas funciones tienen que ver con el crecimiento económico, la sostenibilidad ambiental, la reducción de la pobreza y del hambre, y el logro de mayores niveles de equidad y de seguridad alimentaria”⁴; es por esta razón que se puede afirmar que este sector es un pilar importante para el desarrollo de la mayoría de las naciones.

Es tal la importancia de este sector que el BID afirma que: “si el crecimiento agregado de Colombia, o de cualquier país latinoamericano, estuviera basado en la agricultura, este crecimiento sería 2,7 veces más efectivo en la reducción de la pobreza que un crecimiento del PIB no agropecuario, y la contribución de la agricultura al aumento de los ingresos de los más pobres sería al menos 2,5 veces mayor a la del sector no agrícola”⁵

Colombia es un país que parece haber vivido de espaldas al campo, permaneciendo relegado al atraso y la marginalidad, desembocando problemas como los altos índices de pobreza y bajos índices de desarrollo humano. A estos problemas se suma la falta de políticas públicas que favorezcan y potencialicen este sector lo cual ha ocasionado que la contribución del mismo a la economía sea cada vez menor.

Según datos del Banco Mundial, para finales de la década de los 90, la agricultura representaba alrededor del 14% del PIB nacional, cifra que disminuyó a partir del 2000, siendo del 6,83% en el 2015, tal y como se puede apreciar en la gráfica #1. Según el Banco Mundial, “La pérdida de importancia de la agricultura es el resultado del desarrollo de la economía del país y la baja productividad del sector”⁶. Es evidente que este fenómeno es una tendencia normal del patrón de desarrollo, sin embargo, la anomalía asociada con dicha participación es la subutilización de un cierto potencial de contribución de la agricultura al PIB total.

En algunos países, como es el caso de Colombia, dada la dotación de recursos naturales, el sector agropecuario debería ser de mayores dimensiones (absolutas)

³HUSSAIN, Sarward. Agricultura: panorama general. Marzo 2016. [Consultado el 07/Septiembre/2016] Disponible en: <http://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview>

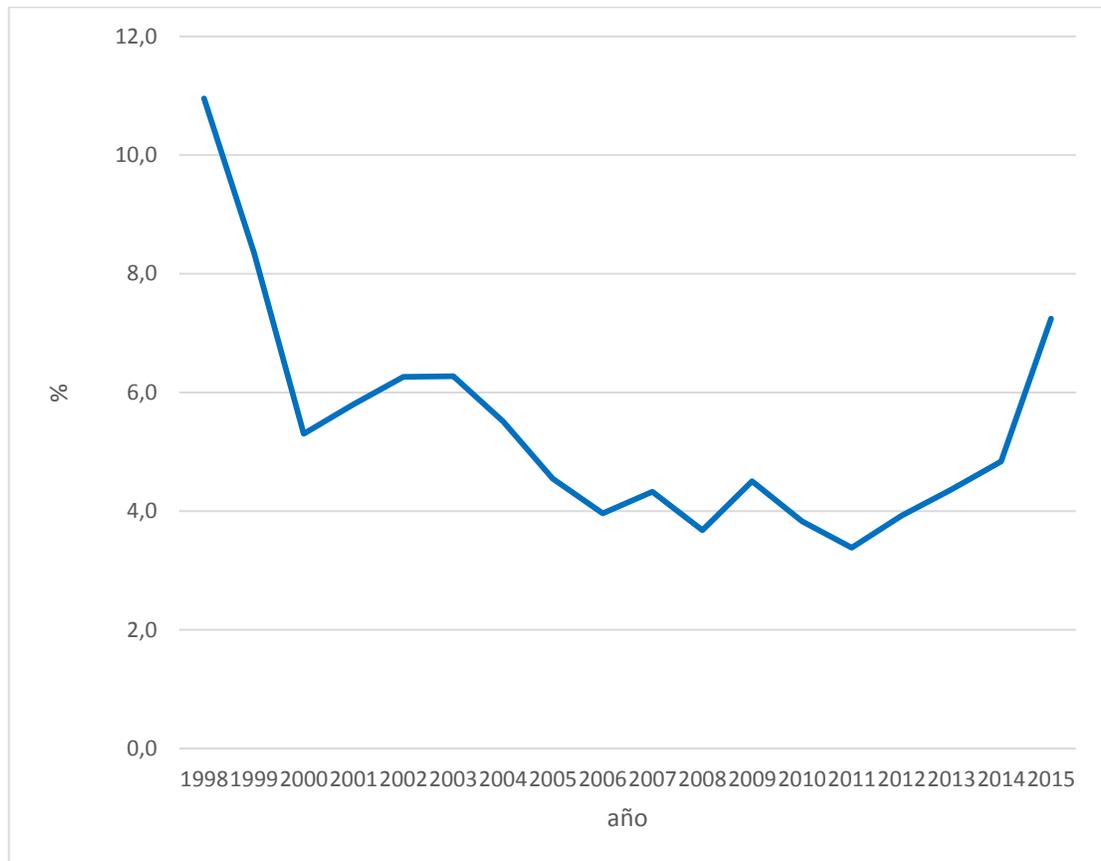
⁴ PERFETTI, Juan, et al. Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. 2013. Pág. 9. [Consultado el 22/Septiembre/2016] Recuperado de: http://www.fedesarrollo.org.co/wp-content/uploads/2012/08/Pol%C3%ADticas-para-el-desarrollo-de-la-agricultura-en-Colombia-Libro-SAC_Web.pdf

⁵ Banco mundial, Citado por JUNGUITO, Roberto, et al. Desarrollo de la agricultura Colombiana. 2014. Pág. 12. [Consultado el 22/Septiembre/2016] Disponible en: http://www.fedesarrollo.org.co/wp-content/uploads/2014/04/debate_pres_2014_cuad48.pdf

⁶Ibid., pág20

y tener una contribución mayor en el PIB, pero Colombia ha sido un país que por distintas situaciones como la inseguridad, la indefinición de los derechos de propiedad, la infraestructura inadecuada, la falta de innovación y desarrollo tecnológico, la falta de acceso a financiamiento, entre otros⁷, ha presentado un lento desarrollo del campo.

Gráfica 1. Agricultura, valor agregado (% del PIB)



Fuente: Datos sobre las cuentas nacionales del Banco Mundial y archivos de datos sobre cuentas nacionales de la OCDE. Consultado el 22/9/2016

En general, Colombia es un país cuya vocación productiva se encuentra en el sector primario dada su dotación de recursos naturales, su ubicación geográfica y la capacidad de las tierras para el cultivo de diferentes tipos de productos tanto para el

⁷ Consejo privado de seguridad, competitividad del sector agrario colombiano. Capítulo IV. Pág. 150. [Consultado el 19/Septiembre/2016] Disponible en: [http://www.compitem.com.co/site/wp-content/uploads/informes/2008-2009/Agropecuario-\(agricultura\).pdf](http://www.compitem.com.co/site/wp-content/uploads/informes/2008-2009/Agropecuario-(agricultura).pdf)

consumo humano como para la utilización de estos como materias primas de la industria.

La zona sur de Colombia, más específicamente los departamentos de Caqueta, Cauca, Huila y Putumayo, es una region la cual se caracteriza por la riqueza de tierras que posee y por su potencial agrícola que aunque en los últimos años se ha visto afectada por distintos fenómenos como la falta de capacitación y tecnología, la violencia de grupos armados, la ausencia estatal, entre otros; aun representa un sector importante para la economía y subsistencia de sus habitantes. Es por esta razón que potencializar esta zona representa gran importancia no solo para para sus habitantes sino para el crecimiento y el desarrollo de la economía nacional. En este capítulo se busca resaltar la importancia de la agricultura en la economía de dichos departamentos y en su aparato productivo, además se vinculará con el comercio exterior y las posibles oportunidades que estas representen.

1.1 DEPARTAMENTO DE CAQUETÁ

Este departamento cuenta con una población de 477.642 habitantes, siendo esta una zona de vital importancia, que ejerce distintas estrategias para el desarrollo económico de su sociedad, con respecto al 2014 los recursos para el sector agrícola pasa de \$17.991 millones a \$55.246 millones; esto se explica en parte porque para la vigencia 2014 los recursos de la ley de financiamiento no se habían regionalizado, y para el 2015 se asignaron mayores recursos para cofinanciar proyectos en el marco de los programas de oportunidades rurales, apoyo a la mujer rural, joven rural, población en extrema pobreza, atención a la población vulnerable, no dejando a un lado el apoyo a los programas de uso del suelo y asociatividades, lo que hace que esta zona pueda obtener una ventaja competitiva frente a otras.

Las asociatividades en esta zona o en cualquiera de las tantas que existen, contribuye a reducir costos de transición en diversas etapas del proceso productivo, comercialización y la canalización de bienes y servicios de productores rurales que pueden impactar positivamente en la productividad, sostenibilidad y el bienestar de la población. En el cuadro 1 se indican las debilidades y fortalezas de Caquetá:

Cuadro 1. Pilares del índice departamental de innovación Caquetá 2015

DEBILIDADES	FORTALEZAS
Creación de conocimiento (0,0) del pilar de producción del conocimiento y tecnología Variable rezagada: empresas innovadoras en sentido estricto	Comercio y competencia (96,9) del pilar de sofisticación de mercados Mejor variable: acceso a mercados no agrícolas

Cuadro 1. Continuación

DEBILIDADES	FORTALEZAS
Bienes y servicios creativos(0,2) del pilar de la producción creativa Variable rezagada: producción entretenimiento y medios de comunicación globales	Ambiente de negocios (83,7) del pilar instituciones. Mejor Variable: Facilidad para fundar una empresa.

Fuente: DNP -OCYT. Basado en el Global InnovationIndex 2015. Consultado el 20/ 09/2016

Se puede evidenciar que Caquetá cuenta con una fortaleza basada en el comercio y la competencia, esto se debe de los programas que implementaron en el 2015 para brindar más oportunidades rurales. A pesar de sus debilidades, es un departamento que ha sobresalido y que pretende seguirlo haciendo, claro está que si dentro del plan nacional gubernamental ejercen de la manera indicada el presupuesto y cumplen al pie de la letra con las normativas que se llevan a cabo en el plan nacional, puesto que lo que se lleva a cabo en él, es ejercer políticas públicas para el mejoramiento y desarrollo de las zonas que tienen potencial agrícola en Colombia.

En este departamento se acarrea un modelo de desarrollo sostenible ya que se está a puertas de obtener un escenario de posconflicto, por lo que esta zona ha sido afectada por grupos armados como las Farc-ep, lo que más aporta este modelo es la gran importancia en materia de oferta, biodiversidad y servicios eco-sistémicos y la riqueza culturas por lo que existen según el DNP 46 resguardos indígenas al 2015; las debilidades que afronta este modelo es su presentación de mayor deforestación con un 14% de alertas tempranas del país, además de que cuenta con un 9% de cultivos de coca en el país y ha sufrido de manera alarmante por los derrames de hidrocarburos en la zona.⁸

Caquetá es una zona que cuenta con una base de exportación per cápita de U\$ 0,7 con respecto al nivel nacional siendo de U\$740,4; sus importaciones per cápita son de U\$1,1 frente a las que se llevan a cabo en el país que son U\$ 1121,4.

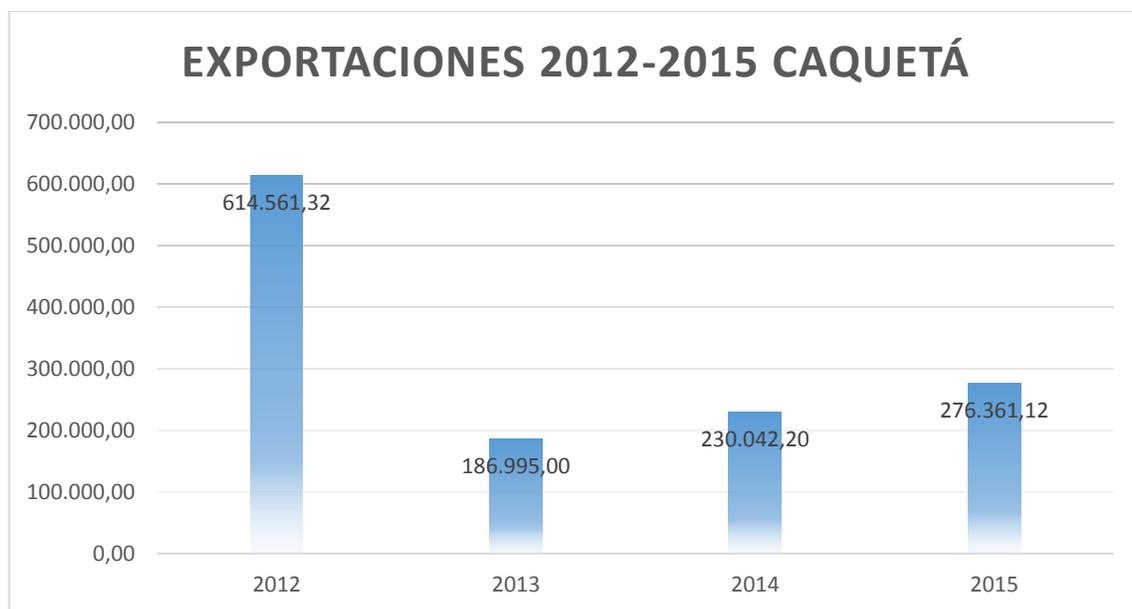
Dentro del plan interno de Caquetá las apuestas productivas del departamento incluyen, principalmente, productos relacionados con la agroindustria. La pesca, el caucho, la hortofruticultura, los forestales y la madera son algunos de los sectores específicos que pueden ser altamente estratégicos para el departamento. En este sentido, es clave identificar las transformaciones que se puede hacer a las apuestas productivas para así generar productos de más alto valor agregado. Por ejemplo, el caucho natural es un producto mucho menos sofisticado que las manufacturas de caucho. Un resultado similar se obtiene en la industria de flores, frutales, pesca, madera y ganadería. Una fruta fresca puede ser transformada en jalea, jugo, mermelada o fruto seco. A un pez vivo se le puede agregar valor al secarlo, salario

⁸ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Diálogos regionales para la planeación de un nuevo país; Febrero 2016 [Consultado 24/Septiembre/2016]

o ahumarlo. Las maderas en bruto, al tener poco valor agregado, son un producto mucho menos sofisticado que los tableros de madera o las esencias a base de forestales. Estos son solo varios ejemplos de lo que puede ocurrir si en esta zona con los varios sectores o productos se pueden hacer dichas transformaciones con todas las normativas y lo que este bajo la ley, para que no solo tengan un valor agregado, sino que se puedan exportar siendo atractivos frente a las demás naciones.

Los cultivos permanentes que se dan en el Caquetá son el plátano, la yuca la caña panelera, piña, lulo y café entre otros; siendo el plátano un producto que se da en gran cuantía con respecto a los demás descritos teniendo un porcentaje del 41% según el ministerio de agricultura. Lo que se podría extraer de esta información es que se pueden transformar y crear valor agregado para cada uno, creando competencia e innovando para que las exportaciones en el sector agrícola se incrementen.

Gráfica 2. Exportaciones de Caquetá 2012-2015



Fuente: PROCOLOMBIA. Estadísticas de Exportación

Las exportaciones que tiene Caquetá han ido disminuyendo desde el 2013 creando una balanza comercial deficitaria de 160,5 millones de dólares al año 2015 este departamento las principales exportaciones tienen destino a Estados Unidos con un 99,6% a República Dominicana 0,3% y Costa de Marfil de 0,1%, productos como la madera perfilada con un 90,4%

Con las cifras que se tienen propuestas en este documento se analiza que esta zona necesita de mejores herramientas para generar mejoras en especial al sector agrícola, aunque se estén implementando a nivel nacional, es necesario que a nivel local lleguen y se aplican de la manera correcta lo propuesto, ya que los campesinos y las zonas rurales son los más importantes y los productos son los que pueden generar crecimiento económico.

Para demostrar el uso del suelo de este departamento se demostrará por medio de la siguiente información que son muy pocos los suelos que utilizan para la agricultura, aunque cuenta con proyecciones altas que indican que puede tener una buena vocación productiva.

Tabla 1. Generalidades del departamento de Caquetá

Área(ha)	9'010.823 (7,9% del total nacional)
Municipios	16 (1,4% del total nacional)
Población total	420.337 (1,0% del total nacional)
Población rural	189.135 (1,7% del total nacional)

Fuente: unidad de planificación rural agropecuaria (2016). Departamento de Caquetá

Los suelos agropecuarios que se dan en el departamento del Caquetá se componen de la siguiente manera.

Tabla 2. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento de Caquetá

Agrícola	1,0%	91.970 ha
Ganadera	0,1%	11.384 ha
Forestal de producción	0,003%	236 ha
Agroforestal	3,4 %	321.074 ha
Superficies de agua	0,3%	29.757 ha
Otros	95%	8.556.582 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria (2016). Departamento de Caquetá

Tabla 3. Suelos agrícolas disponibles. Departamento de Caquetá

Agricultura adecuadamente desarrollada	14,6%	12.410 ha
Potencial para actividades agrícolas	85,4%	78.381 ha
Suelos agrícolas disponibles	1%	91.700 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria (2016). Departamento de Caquetá

Las anteriores tablas indican que, en el departamento de Caquetá, es una zona donde el sector agrícola no es bien utilizado, aunque se evidencia que el potencial que tienen dichas actividades es del 85,4% contando con el problema de que tienen hectáreas disponibles que serían vitales para los cultivos de productos agrícolas que serían factibles para el desarrollo económico del departamento.

1.2 DEPARTAMENTO DE CAUCA

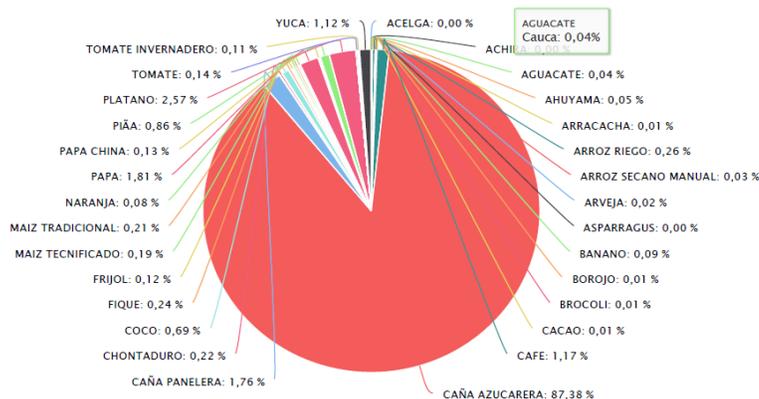
Cauca es un departamento que cuenta con una población total 1.268.937 habitantes; de los cuales 786.516 están ubicados en la cabecera. Este departamento es uno de los pocos en la que la población rural sobrepasa a la urbana, es por esta razón que la agricultura es una actividad de la cual dependen y se benefician muchas familias, siendo esta la principal actividad del sector primario, seguido de la producción pecuaria y caza, y la minería.

“Los cultivos semestrales, anuales, semipermanentes y permanentes en el departamento registran 145.429 hectáreas, equivalentes al 4.8% de la extensión departamental que se calcula en 3’036.102 hectáreas”⁹. Sin embargo, según estudios realizados en el plan frutícola nacional, la totalidad de las tierras aun no cuentan con estudios lo cual indica que la tierra que podría ser utilizada para la agricultura podría ser mayor, además de contar con áreas que a pesar de contar con vocación agrícola, se encuentran ocupados con otros tipos de actividades, lo cual ha disminuido la cantidad de tierras aptas para cultivos del departamento.

El norte del departamento, ha sido cuna para la tecnificación y desarrollo de la actividad agrícola, siendo la caña, el maíz tradicional, arroz, y el plátano los productos más cultivados, como se puede evidenciar en la gráfica 3, Un dato importante, es que las personas beneficiadas de este sector han venido aumentando en los últimos años, siendo superior a 11.000 personas beneficiadas.

⁹ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Et al. Plan frutícola nacional: Desarrollo de la fruticultura en el Cauca, 2006 [Consultado el 01/Agosto/2016] Disponible en: http://www.asohofrucol.com.co/archivos/biblioteca/biblioteca_102_Pan%20Frut%20CAUCA.pdf

Gráfica 3 Participación acumulada en producción. Cauca



Fuente: Ministerio de agricultura: Agronet. Disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx> Consultado el 1/11/2016

Aunque para el año 2013, la agricultura perdió participación con respecto al PIB, esta aun es de gran importancia y más aún cuando es una zona propicia para desarrollar el potencial de la vocación frutícola, puesto que cuenta con gran variedad de climas que van desde el páramo hasta el templado, lo cual representa una ventaja comparativa frente a otros departamentos.

El ministerio de agricultura y desarrollo rural en su análisis al sector de la fruticultura, reconoce la importancia de este y rescata los productos que podrían ser potenciales en esta región: “Las frutas son una opción productiva con excelente perspectiva, puesto que la demanda es constante y creciente, tanto en el mercado nacional como en el mercado internacional. Las especies con mayor potencialidad para el establecimiento en el Cauca son: maracuyá, lulo, mango, mora, tomate de árbol, granadilla, papaya, piña, aguacate, coco y fresa.”¹⁰

Según el informe de coyuntura económica ICER presentado por el Banco de la república, La balanza comercial del Cauca para el 2014 presento un comportamiento positivo, en donde sus exportaciones alcanzaron la suma de US\$377.885 miles FOB; del cual el 70,4% correspondió a no tradicionales y el

¹⁰ MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Et al. Op.cit pág 3

29,6% a tradicionales. Según clasificación CUCI, el grupo que jalonó el comportamiento positivo fue el agropecuario, alimentos y bebidas (12,4%)¹¹

Gráfica 4 Balanza comercial Cauca



Fuente: Cámara de comercio del Cauca. Entorno socioeconómico departamental. Disponible en línea: https://www.cccauca.org.co/public/archivos/publicaciones/estadisticas_col_cauca_pop_2015_historicos_def.pdf. Consultado el 3/10/2016

Actualmente, Cauca contribuye al 1,5% de las exportaciones del país (excluyendo el petróleo y sus derivados), lo cual representa US\$ 325.924.158 FOB en 2015; de las cuales US\$213.696.742 FOB, pertenecen a las exportaciones de la agroindustria. Las exportaciones en este último año disminuyeron con respecto a los años anteriores, pero aun así la agroindustria es el que aporta mayor porcentaje de las exportaciones.

¹¹ BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de coyuntura económica regional, departamento de Cauca. Noviembre 2015. [Consultado el 25/Agosto/2016] Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2014.pdf

Tabla 4. Participación sectorial. Cauca

Sector	2014	2015	Variación
Agroindustria	\$ 250.835.962,10	\$ 213.696.742,56	-14,8%
Manufacturas e insumos básicos y derivados	\$ 126.885.043,60	\$ 112.146.638,24	-11,6%
Prendas de vestir	\$ 161.526,59	\$ 80.777,49	-50%
Otros	\$ 2.000,00	\$ -	-100%
Total	\$ 377.884.532,29	\$ 325.924.158,29	-13,8%

FUENTE: Procolombia. Elaboración Cámara de Comercio del Cauca.

Es de vital importancia demostrar la utilización de los suelos en el departamento del Cauca, ya que demuestra las áreas potenciales y lo que se utiliza para desarrollar de la mejor manera el sector agrícola.

Tabla 5. Generalidades del departamento del Cauca

Área(ha)	3'125.130 (2,7% del total nacional)
Municipios	42 (1,4% del total nacional)
Población total	1'268.937 (3,0% del total nacional)
Población rural	786.516 (7,2% del total nacional)

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria (2016). Departamento de Cauca

Los suelos agropecuarios que se dan en el departamento de Cauca se componen de la siguiente manera.

Tabla 6. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento de Cauca

Agrícola	4,37%	199.089 ha
Ganadera	0,4%	18.863 ha
Forestal de producción	2,26%	70.534 ha
Agroforestal	6,42 %	200.623 ha
Superficies de agua	0,84%	26.196 ha
Otros	83,5%	2'609.823 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria.2016. Departamento de Cauca.

Suelos agrícolas vs cultivos

Los suelos agrícolas

Agrícola 6,37% 199.089 ha

Las áreas de agricultura en este departamento constan de 32,2% que equivale de 999.677 ha

Tabla 7. Suelos agrícolas disponibles.

Agricultura adecuadamente desarrollada	72,56%	144.460 ha
Potencial para actividades agrícolas	27,4%	54.624 ha
Suelos agrícolas disponibles	6,37%	199.088 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria (2016)

El departamento de Cauca tiene cuenta con una extensión total de 3'125.130 hectáreas de las cuales 199.089 tienen vocación agrícola y se encuentran alrededor de 54.624 hectáreas las cuales a pesar de contar con potencial agrícola aún no han sido explotadas adecuadamente y se encuentran disponibles.

1.3 DEPARTAMENTO DE HUILA

Huila cuenta con una población de 1'154.777 habitantes¹², siendo vital para nuestra investigación ya que este departamento desempeña como lo hacen los demás ciertos programas con herramientas para el mejor desarrollo productivo, identificando capacidades productivas en los municipios, basados en exportación y empleo, por lo tanto asemeja sectores en los que las regiones podrían tener ventajas dada su capacidad actual, donde la gran parte de sus programas actualmente se centran en el crecimiento verde.

Cuadro 2. Pilares del índice departamental de innovación Huila 2015

DEBILIDADES	FORTALEZAS
Los sub-pilares más débiles fueron Inversión del pilar Sofisticación de mercado (3,4) y Difusión de conocimiento del pilar Producción de conocimiento y tecnología (0,04)	Se destacan los sub-pilares Comercio y competencia del pilar Sofisticación de mercado y Sostenibilidad ambiental del pilar Infraestructura con un puntaje de 83,1 y 63,2 respectivamente

Fuente: DNP -OCYT. Basado en el Global InnovationIndex 2015

¹² DANE. Proyecciones nacionales y departamentales de población (2005-2020) DANE. [Consultado el 7/Julio/2016] disponible en: http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

En el cuadro 2, se evidencia las competencias que tiene este departamento, teniendo fortalezas basadas en el comercio al igual que Caquetá, aunque con un porcentaje del 83% siendo esto una respuesta a los programas que ejercieron en el 2015 para brindar más oportunidades en las zonas rurales. Se entiende que en cuanto a la inversión solo participa con 3,4%, y problemas como la difusión del conocimiento con un 0,04% que hace que el departamento no sea reconocido y no se potencialicen los recursos de la forma correcta.

El Huila es una zona que cuenta con una base de exportación per cápita de U\$ 451,7 con respecto al nivel nacional siendo de U\$740,4; sus importaciones per cápita son de U\$20,8 frente a las que se llevan a cabo en el país que son U\$ 1121,4¹³. Siendo estas más representativas que el departamento del Caquetá puesto que tiene más diversidad de recursos y de productos evidenciando que son potenciales para la base exportadora del país.

Dentro del plan interno del Huila las apuestas productivas del departamento incluyen, principalmente, productos relacionados con el sector agrícola, ganadero y el comercio. La agricultura se ha desarrollado y tecnificando en los últimos años y sus principales cultivos son café, arroz riego, frijol, maíz tecnificado, maíz tradicional, sorgo, cacao, caña panelera, plátano, yuca y el tabaco. En este sentido, es clave identificar las transformaciones que se puede hacer a las apuestas productivas para así generar productos de más alto valor agregado como es el caso en la parte de la agroindustria de base tecnológica en cafés especiales, frutales, cacao y tabaco; siendo este un plus para llamar la atención de los consumidores no solo a nivel nacional sino a nivel mundial.

Los cultivos permanentes que se dan en el Huila son el café, el plátano, la granadilla, la yuca, maracuyá, lulo, banano, cítricos entre otros; siendo el café y el plátano productos que se da en gran cuantía con respecto a los demás descritos teniendo un porcentaje del 29,59% de café y 22,34% de plátano según el ministerio de agricultura. Lo que se podría extraer de esta información es que se pueden transformar y crear valor agregado para cada uno, creando competencia e innovando para que las exportaciones en el sector agrícola se incrementen.

¹³MINISTERIO DE INDUSTRIA, COMERCIO Y TURISMO Perfil económico del Huila, Fecha de actualización: 02 de mayo del 2016. [Consultado el 09/Agosto/2016]

Gráfica 5. Exportaciones 2012-2015 del Huila



Fuente: Procolombia. Estadísticas de Exportación. Consultado el 10/10/2016

Las exportaciones que tiene el Huila han ido disminuyendo desde el 2013 pero todavía sigue manteniendo una balanza comercial superavitaria de 499,572 millones de dólares al año 2015; en este departamento las principales exportaciones tienen destino a Estados Unidos con un 65,2% a Japón 6,4% y España un 4,2%, productos como el petróleo crudo un 49,4% y café o productos derivados del mismo con un porcentaje del 48,0%¹⁴

Con las cifras que se tienen propuestas en este documento se analiza que esta zona a pesar de ser más avanzada en cuanto al comercio como a la producción tanto agrícola como en los demás sectores, necesita de mejores instrumentos para generar avances en especial al sector agrícola, aunque se estén implementando a nivel nacional, es necesario que a nivel local lleguen y se aplican de la forma correcta lo propuesto, ya que los agrarios y las zonas rurales son los más importantes y los productos dados en este departamento al igual que en el Caquetá pueden generar crecimiento económico.

A continuación, se dan a conocer los distintos datos que demuestran cómo se encuentra el departamento del Huila en cuanto a su suelo y el área cultivada para el sector agrícola.

¹⁴ Ministerio de industria, comercio y turismo. Op cit

Tabla 8. Generalidades departamento del Huila.

Área(ha)	1'813.533 (1,6% del total Nacional)
Municipios	37 (3,3% del total Nacional)
Población total	1'011.418 (2,4% del total Nacional)
Población rural	409.989 (3,7% del total Nacional)

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria.2016. Departamento de Huila. Disponible en: <https://sites.google.com/a/upra.gov.co/presentaciones-upra/>

Los suelos agropecuarios que se dan en el departamento de Huila se componen de la siguiente manera:

Tabla 9. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios. Departamento del Huila

Agrícola	13,7%	249.127 ha
Ganadera	2,7%	49.205 ha
Agroforestal	3,7%	66.542 ha
Forestal de producción	2,1%	38.808 ha
Superficies de agua	0,8%	15.338 ha
Otros	77,7%	1'409.851 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria.2016. Departamento de Huila. Disponible en: <https://sites.google.com/a/upra.gov.co/presentaciones-upra/>

En este caso el departamento del Huila, la utilización de los suelos para el sector agrícola es del 13,7% siendo este uno de los mejores departamentos con potencial agrícola dentro de los escogidos en esta investigación. Los cultivos agrícolas cuentan con 621.813 hectáreas, de las cuales su producción no es solo para autoconsumo, sino que además hay participación en el mercado internacional.

Tabla 10. Suelos agrícolas disponibles. Departamento del Huila

Agricultura adecuadamente desarrollada	45,9%	114.462 ha
Potencial para actividades agrícolas	54,1%	134.465 ha
Suelos agrícolas disponibles	13,67%	249.127 ha

Fuente: Unidad de planificación rural agropecuaria.2016. Departamento de Huila. Disponible en: <https://sites.google.com/a/upra.gov.co/presentaciones-upra/>

Por último, se denota en la anterior tabla que el potencial agrícola que se tienen en el departamento del Huila es alto, aunque teniendo mejores procesos en cuanto a los productos que se dan en esa zona podría sobresalir más.

1.4 DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO

En el caso de putumayo, cabe resaltar gran parte de su población reside en las zonas rurales y es por esto que la agricultura ha sido uno de los motores de la economía de la región ya que ha sido una de las principales fuentes de ingresos, generación de empleo y abastecimiento de alimentos para sus habitantes.

De las 2.488.500 hectáreas con las que cuenta el departamento, el 1,4% de ellas están destinadas a la producción agrícola. De estas hectáreas, 18.846 corresponden a cultivos transitorios, con una producción de 24.350 toneladas anuales; y 16.071 hectáreas a cultivos mayores a un año, las cuales generan 78.083 toneladas al año; El volumen de las exportaciones agropecuarias regionales se estiman en alrededor de 9.087 toneladas ¹⁵. Adicionalmente, cabe resaltar que existen aproximadamente 6.428 hectáreas sin vocación productiva que pueden ser destinadas a la producción agrícola.

Tabla 11. Vocación del territorio Putumayo

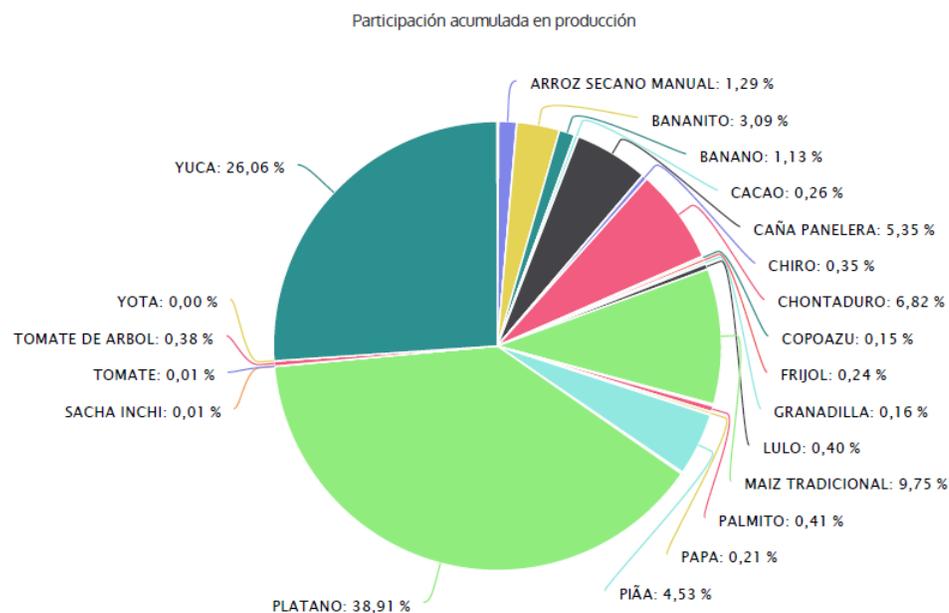
VOCACIÓN DEL TERRITORIO	ÁREA (Hectáreas)	PARTICIPACIÓN %
Área dedicada a cultivos agrícolas	34.918	1.4%
Área establecida en pastos	163.808	6.58%
Área de bosques	1.097.624	44.11%
Área dedicada a otros usos	1.706	0.069%
Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP	486.183	19.54%
Cuencas Hidrográficas	704.261	28.30%
TOTAL	2.488.500	100%

Fuente: Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Medio Ambiente. Disponible en: http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf

Según datos del Ministerio de Agricultura, los principales productos agrícolas del departamento de Putumayo entre el 2005 y 2015, son el plátano con una participación del 38,91% de la producción total del departamento; seguido por la yuca (26,06%) y el maíz tradicional (9,75%)

¹⁵ Gobernación de Putumayo. Plan de desarrollo 2016- 2019: Putumayo territorio de paz biodiverso y ancestral. Abril 30 2016. Pág. 167. [Consultado el 09/ Septiembre/2016] Disponible en: http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf

Gráfica 6. Participación acumulada en producción. Putumayo



Fuente: Ministerio de Agricultura: Agronet. Disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx> . Consultado el 4/10/2016

A pesar de esto, el sector agropecuario en esta región se ha visto fuertemente golpeado por diversos fenómenos, como lo indican las autoridades departamentales en el Plan de desarrollo 2016-2019: “la falta de presencia de las instituciones del Estado para brindar créditos y asistencia técnica a los pequeños y medianos productores; la falta de titulación de predios que ha impedido que los campesinos accedan a créditos para fortalecer su producción, la carencia de una infraestructura adecuada para comercializar los productos del campo, como la falta de vías, centros de acopio y producción, fortalecimiento de encadenamientos productivos, entre otros”¹⁶

Adicionalmente, otro factor que ha sido problemático para el desarrollo sostenible de la región ha sido el conflicto armado puesto que ha generado el desplazamiento de miles de familias de la región y ha suplantado cosechas agrícolas por cultivos ilícitos.

Es por esta razón que el sector agrícola es uno de los puntos clave en la agenda departamental 2016- 2019, la cual busca mejorar los niveles de producción, la sostenibilidad y la competitividad del campo del Putumayo. En este plan, se plantean estrategias para alcanzar este objetivo como por ejemplo la inclusión de la mujer en la producción agrícola, la vinculación de pequeños campesinos con

¹⁶ Gobernación de Putumayo. Op cit. Pág 148

alianzas estratégicas, el mejoramiento de las reglas sobre el acceso a la tierra, fomento de asistencia técnica, entre otras.

El departamento de Putumayo no solamente es atractivo por su sector agrícola que no ha explotado su vocación agrícola en su totalidad, sino que también lo es por su componente étnico, puesto que en esta región habitan aproximadamente 1.200 indígenas organizados en 14 asentamientos.

Los indígenas de esta región basaban su economía fundamentalmente en la horticultura para el autoabastecimiento, pero a medida que se fueron expandieron, la agricultura se ha visto lentamente desplazada y que se optó por nuevas formas de subsistencia como las artesanías y la industria. Según el investigador Juan Carlos Barrientos, “el 49,5% de las familias de los resguardos indígenas Tamaño y San Félix generan sus ingresos a partir de la actividad agrícola. El resto de la población lo hace, entre otros, con la oferta de servicios (39%), artesanías (6%) y agroindustria (1,5%)”¹⁷.

Según Aurelio Iragorry Valencia, Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, se debe trabajar en el campo de esta región con el fin de aumentar la productividad y lograr que el sector tenga un desarrollo que beneficia a los campesinos, indígenas y negritudes.

Tabla 12. Generalidades departamento de Putumayo

Área(ha)	2'584.632 ha (2,3% del total Nacional)
Municipios	13 (1,2% del total Nacional)
Población total	310.132 (0,7% del total Nacional)
Población rural	174.516 (1,6% del total Nacional)

Los suelos agropecuarios que se dan en el departamento de Putumayo se componen de la siguiente manera.

Tabla 13. Composición de la utilización de los suelos agropecuarios en el departamento de Putumayo

Agrícola	2,37%	59.779 ha
Ganadera	0,2%	3.960 ha
Agroforestal	38,1%	963.556 ha
Superficies de agua	4,7%	149.729 ha
Otros	54,8%	1'104.781 ha

¹⁷ Indígenas de Putumayo dependen menos de la agricultura. Junio 2014. [Consultado el 29/Agosto/2016] Disponible en <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/articulo/indigenas-del-putumayo-dependen-menos-de-la-agricultura-tradicional.html>

Suelos agrícolas vs Áreas de agricultura

Los suelos agrícolas

Agrícola 2,3% 59.779 ha

Las áreas de agricultura en este departamento constan de 0,7% que equivale de 17.882 ha

Tabla 14. Suelos agrícolas disponibles departamento de Putumayo

Agricultura adecuadamente desarrollada	7,3%	4.336
Potencial para actividades agrícolas	92,7%	55.444 ha
Suelos agrícolas disponibles	2,3%	59.779 ha

1.5 CARACTERISTICAS ZONA SUR DE COLOMBIA

Tras analizar cada una de las zonas escogidas se llega a la conclusión de que presentan similitudes en su vocación productiva y en su aparato productivo ya que los cuatros departamentos se basan en la agroindustria y la hortifructicultura, donde se enmarcan cultivos permanentes como el plátano, la yuca, la piña, el lulo, el maíz tradicional, el arroz riego, el maíz tecnificado, el café y sus derivados. Todas estas zonas van en busca de poder transformarlas, así brindar un valor agregado para darse a conocer de manera atractiva frente a los consumidores nacionales e internacionales aprovechando los tratados de libre comercio. Los destinos a donde más solicitan del sector agrícola son Estados Unidos, Reino Unido, España, República dominicana entre otros.

Para lograr dicho objetivo, las diferentes gobernaciones han implantado distintas estrategias dentro de los planes departamentales que conlleve al desarrollo económico de su sociedad, basados en el modelo de desarrollo sostenible a nivel local, tienen fortalezas en el comercio y la competencia.

Por otro lado, se identifica que la región Sur del país presenta debilidades en cuanto a la de ayudas crediticias efectivas y asistencia técnica a los pequeños y medianos productores, que serían de vital beneficio para poder crecer y darle una mejor calidad a los productos. Caquetá, Cauca y putumayo tienen una balanza comercial deficitaria a diferencia del Huila, que por algunos procesos técnicos y la diversidad en recursos que maneja sobresale y obtiene una balanza comercial superavitaria.

La novedad que se presenta en esta investigación tiene énfasis en que no existen estudios como una zona junta, sino que se encuentran por separado y de manera escueta, unos pocos hablan de la zona sur, pero en el ámbito de la conflictividad que se presentan en estos departamentos desde hace más de 50 años. No se

obtiene información detallada de estas zonas como región; por lo anterior se esclarecerán las similitudes que tiene cada una de los departamentos escogidos.

Se tiene en cuenta de manera importante, es el ámbito étnico que tiene cada una de estas zonas, teniendo resguardos indígenas, por ejemplo, en el Caquetá hay 46 de ellos y en el putumayo hay 1200 con 14 asentamiento; siendo significativo ya que ellos generan ingresos a partir de la actividad económica desde el sector agrícola. La vulnerabilidad que se ha llevado a cabo en estas zonas, es que han sido fuertemente afectadas por el conflicto armado donde se suplantaban las cosechas agrícolas por cultivos ilícitos, generando el desplazamiento de los terratenientes y creando desigualdades sociales que hacen que el crecimiento económico de la región y del país decrezca.

Por otro lado, se puede afirmar que no hay estudios en donde se evidencie plenamente como la violencia ha sido factor de atraso y lento desarrollo en la región sur (Putumayo, Cauca, Huila, Caquetá). Además, los estudios que se han realizado se han centrado más en analizar cuál ha sido la evolución de los grupos armados y no de la relación que hay con el sector agrícola.

El actual gobierno ha centrado su atención en los diálogos de paz, principalmente con las FARC-EP, a través de los cuales buscan llegar a una solución definitiva a esta problemática que ha afectado negativamente al país bastantes años. Dentro de estas conversaciones, se han centrado en puntos críticos de la agenda como lo son: la política de desarrollo agrario integral, la participación política, el fin del conflicto, las drogas ilícitas y las víctimas.

Como se mencionó anteriormente, uno de los sectores más afectados por el conflicto interno en Colombia, ha sido el sector agrícola y es por esta razón que el primer pilar de las conversaciones ha tomado gran importancia en estas negociaciones. En este aspecto se busca mejorar los factores de productividad y competitividad de las áreas rurales en términos de bienestar y calidad de vida de sus habitantes con el fin de reducir la pobreza en el campo colombiano; para esto se ha planteado la reforma agraria integral, la cual busca fortalecer el campo colombiano a través de la erradicación del conflicto y el mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes.

Pero el conflicto armado no solamente trae consigo efectos sociales, puesto que también logra influenciar en la economía de un país, puesto que los grupos armado toman posesión del territorio apoderándose tanto de recursos naturales como humanos y así mismo toma el control de la producción y el comercio.¹⁸

En el caso colombiano, el sector agrícola ha sido uno de los más vulnerados frente a esta problemática, puesto que es en estas zonas, que la violencia de concentro.

¹⁸ Langa, A. Los conflictos armados en el pensamiento económico. Septiembre 2010. [Consultado el 05/Septiembre/2016]. Disponible en: <http://www.iecah.org/images/stories/publicaciones/documentos/descargas/documento7.pdf>

Tal como lo plantea Collar, los conflictos buscan la depredación de los recursos naturales o los afectan negativamente para conseguir sus objetivos. Además, la gran dependencia a las exportaciones primarias, bajos ingresos y el crecimiento lento, contribuyen a la aparición de conflicto en los países.¹⁹

¹⁹ Collier.P, Causas económicas de las guerras civiles y sus implicaciones para el diseño de políticas. [Consultado el 01/Agosto/2016]. Disponible en:
<http://www.porticoluna.org/static/archivado6aad.html?archivo=collier4001.htm&autor=Paul+Collier&titulo=Causas+econ%F3micas+de+las+guerras+civiles+y+sus+implicaciones+para+el+dise%F1o+de+pol%EDticas&categoriaf=Informe&categoriaf=Sociedad&apartado=Reportajes&traductor=Carlos+Jos%E9+Restrepo&temca r=reportajes/>

2. DETERMINAR LOS PRODUCTOS QUE SE INCLUIRÁN DE ACUERDO A LA MATRIZ DE INTERESES A PARTIR DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE COLOMBIA

Gracias a la apertura económica que empezó en Colombia en el año 1991 bajo la presidencia de Cesar Gaviria Trujillo el país entro en procesos de intercambios comerciales en donde los últimos años se han venido firmando Tratados de Libre Comercio con algunos de los países más importantes del mundo como lo son los integrantes de la Unión Europea y Estados Unidos, con el fin de impulsar el desarrollo económico del país y traer un beneficio para los ciudadanos colombianos, dado que se busca abrir las fronteras a los empresarios para que puedan tener acceso a más consumidores a lo largo del mundo, beneficiando así la industria colombiana.

Una vez escogida la zona para la presente investigación, el siguiente paso a seguir consiste en escoger los productos que sean pertinentes para incluir en la hoja de ruta, para lo cual se tiene en cuenta la importancia de la producción agrícola departamental, su área y rendimiento, como también los mercados potenciales y sus ventajas que tienen en el sector hortofrutícola.

Estos departamentos seleccionados, a pesar de que Putumayo y Caquetá cuentan con menores cantidades de tierras disponibles para la actividad agrícola, presentan similitudes en cuanto a sus cultivos, sin embargo, la producción aún tiene como destino el mercado interno por lo cual se busca fortalecerla y mejorarla con el fin de expandirse a nuevos mercados.

2.1 PRODUCTOS POTENCIALES

El sector hortofrutícola, comprende las actividades económicas relacionadas con la producción de frutas y hortalizas en el país. Colombia cuenta con importantes ventajas competitivas en dicho sector ya que su ubicación geográfica, las características climáticas y del suelo, hacen al país una región óptima para el cultivo que le permite no solo atender el mercado interno sino participar en el comercio internacional.

Como se mencionó, la ubicación geográfica es primordial para desarrollar de manera adecuada la producción agrícola. En los departamentos escogidos Huila, Caquetá, Putumayo y Cauca, los más representativos en cuanto a la tierra y su ubicación son Huila y Cauca, zonas que realmente se han mostrado potenciales y que su tierra es apta para ejercer de manera adecuada el sector agrícola.

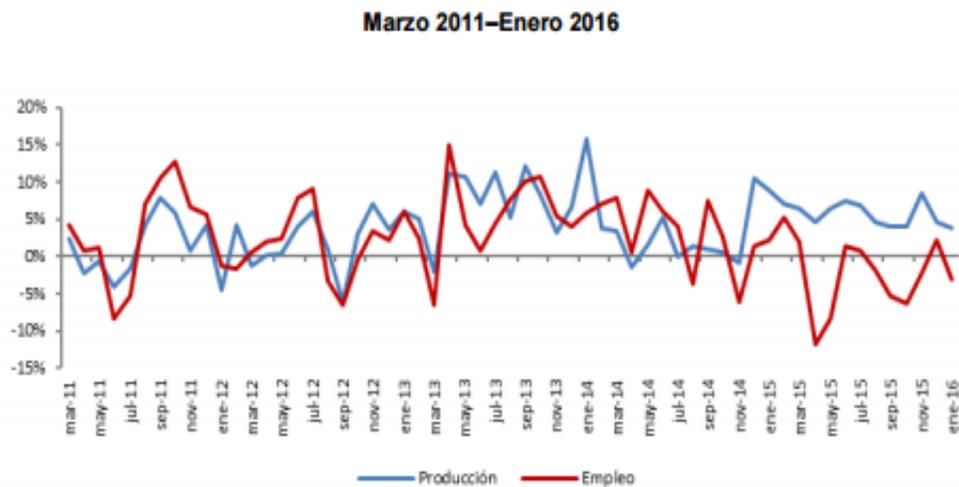
El departamento del Huila, apoyado por el Plan Nacional de fomento Hortofrutícola ejecutado por la Asociación hortofrutícola de Colombia (Asohofrucol), aspira

convertirse en uno de los principales exportadores de hortalizas y frutas. Para que Huila esté en el mercado internacional, como ya lo está haciendo con las pasifloras, está adoptando de manera constante el plan que lanzó el gobierno nacional desde el año 2012, del cual se benefician 2178 familias agricultoras con asistencia técnica, transferencias de tecnología y apoyo a la comercialización.²⁰

Por otro lado, los dos departamentos de Caquetá y Putumayo por técnicas que se han desempeñado han surgido, pero no de la manera tan evidente, puesto que han sido más golpeados por la violencia lo que ha provocado la baja producción agrícola en las tierras que podrían estar destinadas a tal fin.

En cuanto a la producción del sector hortofrutícola de Colombia desde el 2011 al 2015 se ven variaciones con picos altos más que todo en el 2013 (gráfica 7), presentando un crecimiento en la producción constante durante el último año. Realmente es un sector que en los últimos dos años tuvo un descenso en la producción, pero al ser un sector donde tiene diversidad de productos se puede fortalecer mediante estrategias de transformación productiva.

Gráfica 7. Evolución, Variación anual. Producción y empleos sector hortofrutícola



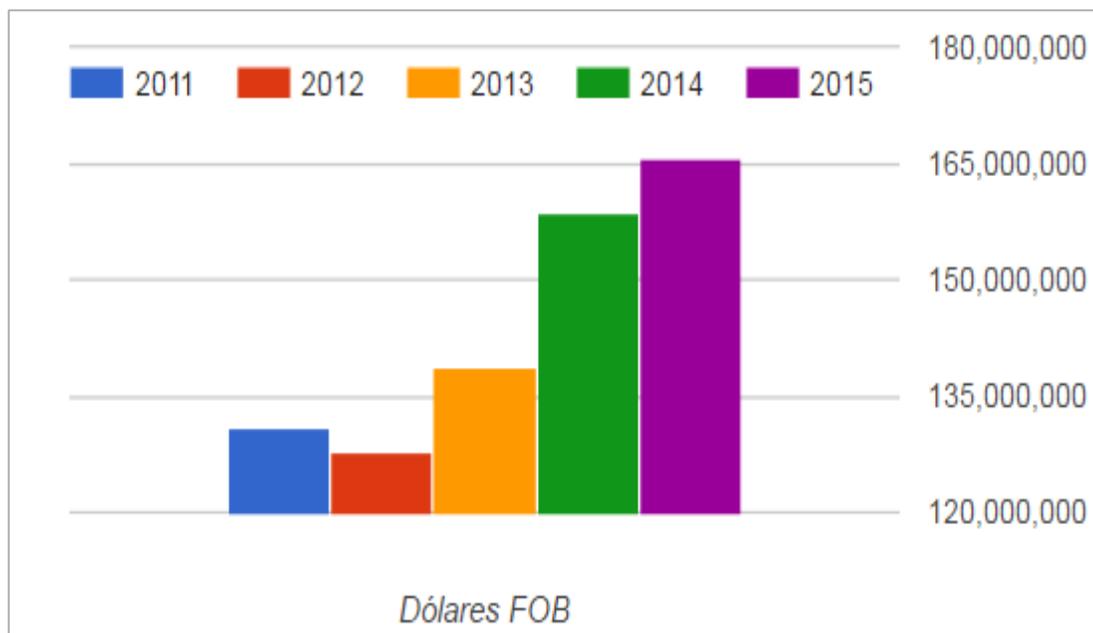
Fuente: DANE- muestra mensual manufacturera. Serie empalmada.

Uno de los puntos a favor de fortalecer la producción del sector hortofrutícola, es la posibilidad de beneficiar la generación de empleo, ya que como se puede observar en el gráfica 7, durante los últimos años, estas dos variables han presentado un comportamiento directamente proporcional.

²⁰Gobernación de Huila. Huila le apunta a convertirse en clúster de pasifloras. Noviembre de 2010. [Consultado el 29/Septiembre/2016]. Disponible en: <http://www.huila.gov.co/dependencias/secretarias/agricultura-y-mineria/65646-el-huila-le-apatna-a-convertirse-en-cluster-de-passifloras---65646.html>

En los últimos cinco años, este sector ha venido aumentando considerablemente sus exportaciones, las cuales presentan una variación superior al 20% para el año 2015 con respecto a las presentadas para el 2011. Para el año 2015 el valor total de las exportaciones hortofrutícola fue de 180 millones de dólares, mientras que, en el 2016, el valor es de 87.890.928 hasta el mes de mayo.

Gráfica 8. Exportaciones sector hortofruticola



Fuente: Programa de transformación productiva PTP. Consultado el 3/11/2016

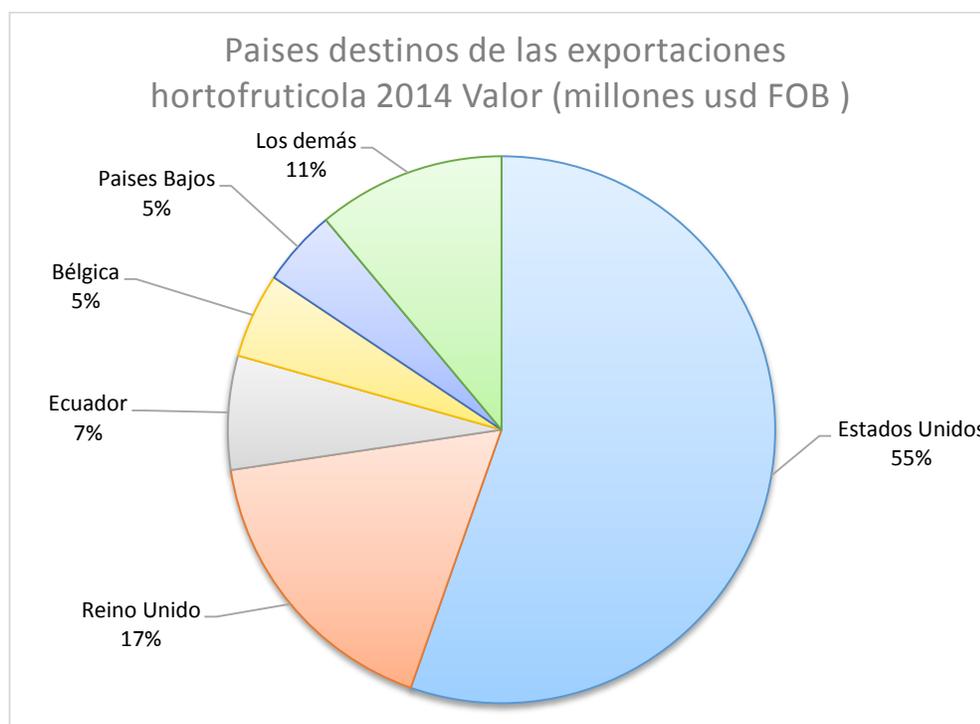
Adicionalmente, cabe resaltar que los principales destinos de las exportaciones del sector hortofrutícola son Estados Unidos, Reino Unido y Ecuador (tabla 2.1) desempeñando este sector un importante papel dinamizador en cuanto a lo económico y social ya que causa un gran efecto en la integración de la producción industrial, generando empleo, incentivando el incremento en la productividad agrícola, el desarrollo tecnológico y empresarial del sector, además de producir la ampliación y diversificación de su consumo y el mejoramiento de algunas variedades, generando el interés de los mercados internacionales por la compra de productos hortofrutícolas producidos en Colombia.

Tabla 15. Países destinos de las exportaciones hortofrutícola

Principales países destinos de las exportaciones hortofruticola 2014	
Pais	Valor (millones usd FOB)
Estados Unidos	100,4
Reino Unido	31,3
Ecuador	12,2
Belgica	9,1
Países bajos	8,2
Los demas	20,1

Fuente: DIAN –DANE – Quintero Hermanos (2015). Consultado el 21/11/2016

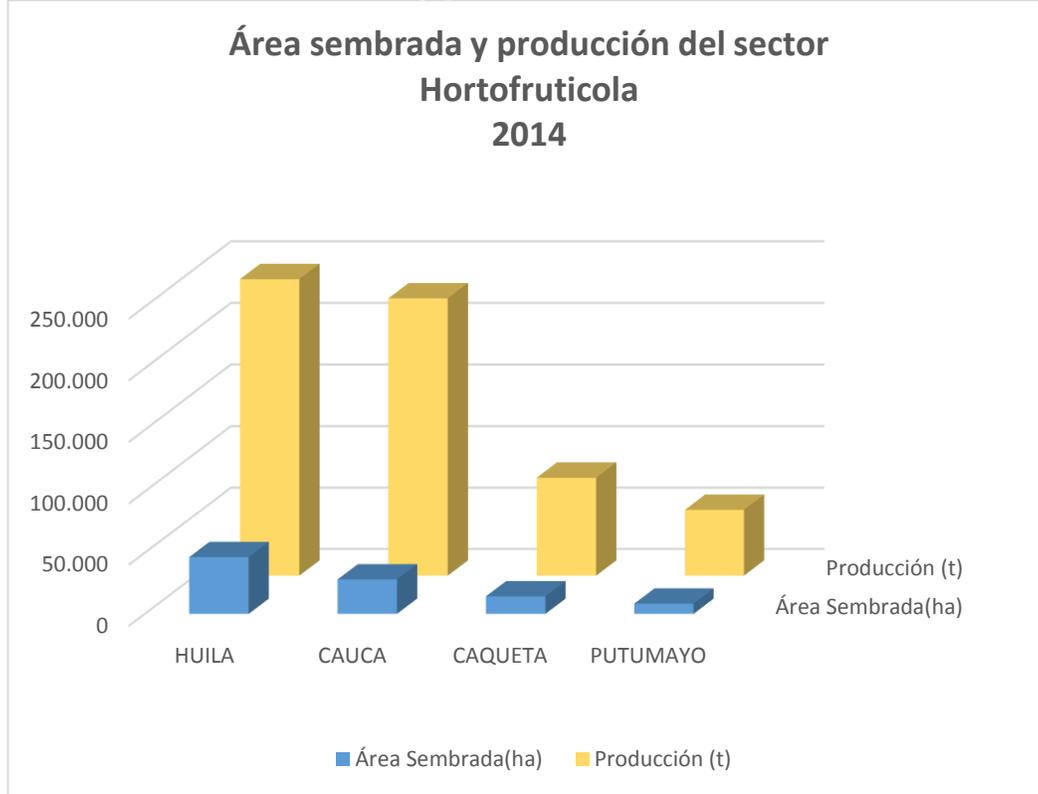
Gráfica 9. Países destinos de las exportaciones hortofrutícola 2014



Fuente: DIAN –DANE – Quintero Hermanos (2015). Consultado el 21/11/2016

Por otro lado, de manera específica en la zona escogida el área sembrada destinada al sector hortofrutícola abarca 93.048 hectáreas de las cuales se extrae una producción de 600.404 toneladas, siendo Huila el que tiene mayor importancia en dicho sector.

Gráfica 10. Área sembrada y producción del sector Hortofrutícola 2014

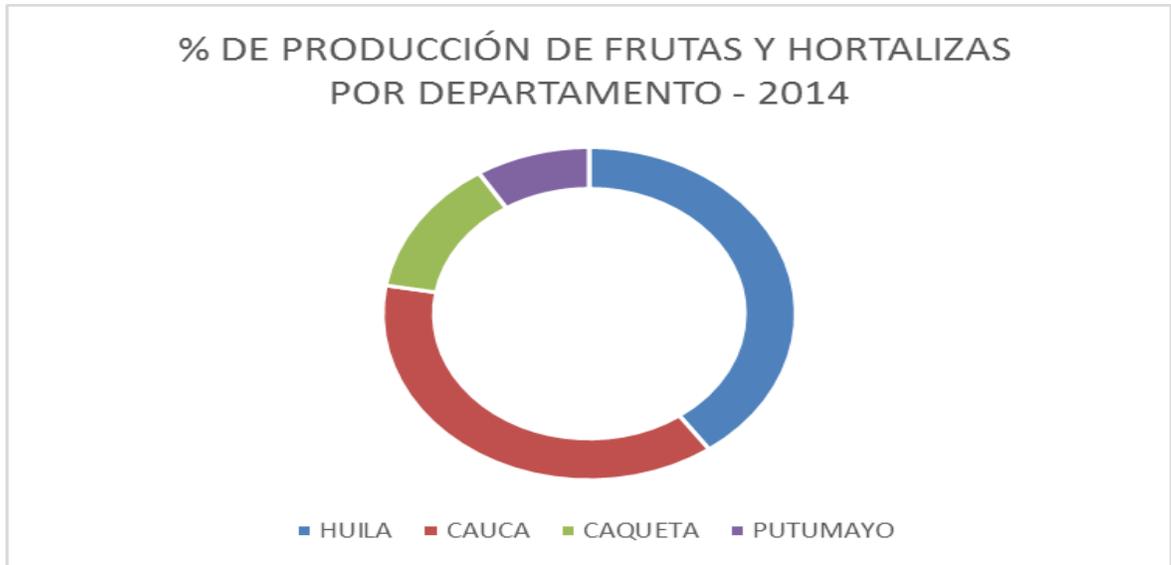


Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 2014. Consultado el 21/11/2016

La participación del sector hortofrutícola en los departamentos de Huila y Cauca es más evidente, los cuales tienen destinada gran parte de su actividad económica al sector agrícola y además son departamentos cuya producción se encuentra diversificada; por lo cual se han incluido en planes como el de transformación productiva el cual busca mejorar las condiciones de producción y comercialización de algunos productos como la piña.

Por otro lado, la participación de dicho sector en Caquetá y Putumayo es visiblemente menor (gráfica 10), y esto se debe a diversos factores entre los cuales se puede resaltar el conflicto que se ha presentado en estos departamentos que ha provocado que el sector agrícola se debilite, que no se cuente con el apoyo y la tecnología necesaria para competir ni en el mercado interno ni en el externo. Pese a esto, en la actualidad, se ha incluido el sector agrícola como punto de interés en los planes departamentales (tal y como se evidencio en el anterior capítulo), con el fin de impulsarlo y hacerlo competitivo.

Gráfica 11. Porcentaje De Producción de frutas y hortalizas por departamento 2014



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 2014 Consultado el 21/11/2016

En el caso de los departamentos de la presente investigación, el sector hortofrutícola es de gran importancia debido a que productos tales como: la granadilla, lulo, piña y plátano, pertenecen a dicho sector; además, se han identificado diversas oportunidades tal como el plan de transformación productiva y los planes departamentales que se mencionaron en el capítulo anterior, los cuales son relevantes para fortalecer el sector agrícola en los diferentes departamentos

Tabla 16. Productos relevantes. Producción, área sembrada y rendimiento (2010- 2014)

Cultivo	Departamento	2010			2011			2012		
		área	producción	rendimiento	área	producción	rendimiento	área	producción	rendimiento
Granadilla	Cauca	59,5	444,0	7,5	68,5	464,8	6,8	60,0	308,5	5,1
	Huila	2503,5	27367,2	10,9	2230,1	23597,9	10,6	2026,3	19954,1	9,9
	Putumayo	18,0	219,0	12,2	15,0	268,0	17,9	37,0	356,0	9,6
Piña	Caquetá	463,0	3372,1	7,3	504,0	3458,0	6,9	475,0	3398,5	7,2
	Cauca	372,0	23232,0	62,5	471,0	30412,4	64,6	716,0	53994,8	75,4
	Huila	355,5	5695,7	16,0	334,0	5360,0	16,1	303,5	4935,3	16,3
	Putumayo	721,0	5805,0	8,1	759,5	5860,0	7,7	685,0	5307,0	7,8
Plátano	Caquetá	11897,0	73422,0	6,2	12614,0	78412,0	6,2	12811,0	76439,0	6,0
	Cauca	11406,6	77578,8	6,8	11391,6	76207,4	6,7	12433,8	90076,2	7,2
	Huila	26123,5	86046,2	3,3	26736,1	88185,4	3,3	27068,5	90240,2	3,3
	Putumayo	5564,0	41232,0	7,4	5442,0	39692,0	7,3	5294,0	39709,0	7,5
Lulo	Caquetá	225,0	3225,0	14,3	225,0	3375,0	15,0	225,0	3375,0	15,0
	Cauca	289,0	1869,2	6,5	337,3	2467,4	7,3	276,6	2009,8	7,3
	Huila	2004,0	15120,3	7,6	2078,5	15417,4	7,4	2079,7	15436,1	7,4
	Putumayo	62,0	336,0	5,4	25,0	235,0	9,4	85,0	650,0	7,7

Fuente: Agronet. Modificado por el autor

Tabla 16. (Continuación)

Cultivo	Departamento	2013			2014		
		área	producción	rendimiento	área	producción	rendimiento
Granadilla	Cauca	51,98	332,02	6,39	51,7	321,1	6,21
	Huila	1.890,30	26.180,00	13,85	1.961,50	26.579,50	13,55
	Putumayo	52	460	8,85	55	478	8,69
Piña	Caquetá	563	4.907,00	8,72	628	5.465,93	8,7
	Cauca	755,9	56.476,02	74,71	764,9	56.756,20	74,2
	Huila	327,8	5.516,45	16,83	439	7.370,50	16,79
	Putumayo	125,8	4.103,00	32,62	163	5.405,00	33,16
Plátano	Caquetá	11.168,00	68.070,00	6,1	11.672,75	72.859,41	6,24
	Cauca	14.037,77	98.524,84	7,02	14.377,83	101.351,74	7,05
	Huila	25.506,00	87.484,17	3,43	25.725,45	89.799,99	3,49
	Putumayo	5.005,00	39.410,81	7,87	5.224,00	40.671,85	7,79
Lulo	Caquetá	210	3.150,00	15	223	3.345,00	15
	Cauca	209,33	1.537,33	7,34	253,5	2.079,80	8,2
	Huila	1.819,65	13.668,75	7,51	2.218,55	16.639,78	7,5
	Putumayo	67	474,5	7,08	67,5	470	6,96

Fuente: Agronet. Disponible en: Disponible en <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>: Modificado por el autor

2.1.1 Plátano. Este producto es de gran importancia en Caquetá, Huila y Putumayo, en los cuales su participación en la producción agrícola departamental es de 45,7, 23 y 46,2% respectivamente. En el caso del departamento del Caquetá, el cultivo de plátano cuenta con un área cosechada de aproximadamente 11.672,75 hectáreas de las cuales se extrajeron 72.859,41 toneladas de plátano en el 2014.

Tabla 17. Descripción cultivo de plátano

Departamento	Descripción	Promedio 2010-2014
Caquetá	Área Cos.(Hectáreas)	12032,55
	Producción (Toneladas)	73840,48
	Rendimiento (Ton/ha)	6,14
	Participación Producción Nacional (%)	2,44
cauca	Área Cos.(Hectáreas)	12729,53
	Producción (Toneladas)	88747,79
	Rendimiento (Ton/ha)	6,96
	Participación Producción Nacional (%)	2,90
Huila	Área Cos.(Hectáreas)	26231,91
	Producción (Toneladas)	88351,19
	Rendimiento (Ton/ha)	3,37
	Participación Producción Nacional (%)	2,83
Putumayo	Área Cos.(Hectáreas)	5305,80
	Producción (Toneladas)	40143,13
	Rendimiento (Ton/ha)	7,57
	Participación Producción Nacional (%)	1,32

Fuente: Agronet. Disponible en <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>
Consultado el 23/11/2016

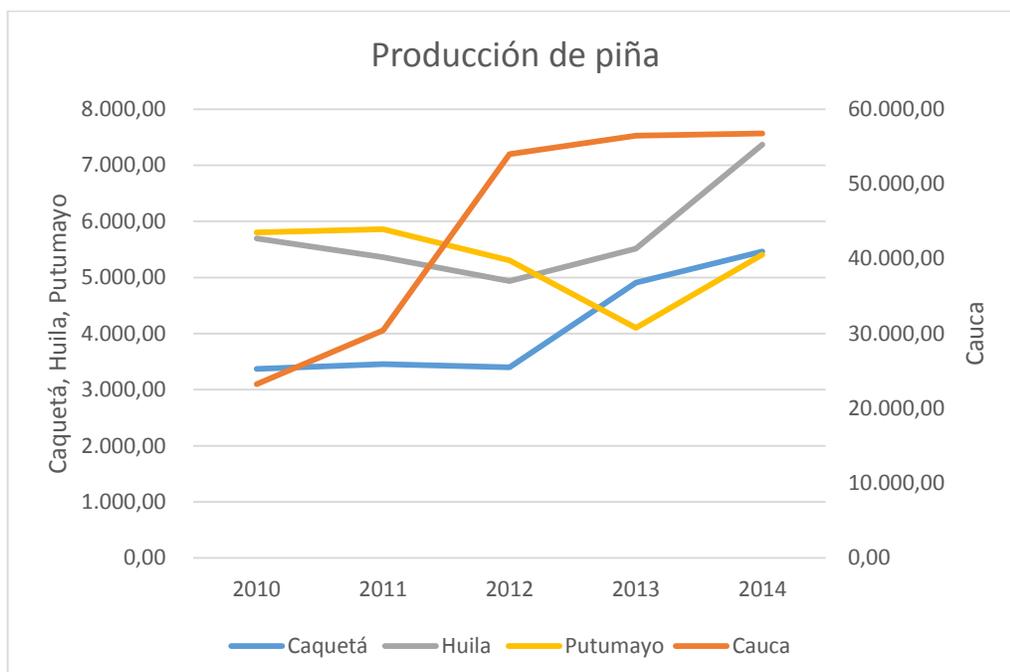
Huila es el departamento que cuenta con mayores hectáreas sembradas y con el mejor rendimiento, de los cuatro departamentos, con un promedio de 3,37 hectáreas/ tonelada entre 2010 y 2014; mientras que Cauca es el que presentó más toneladas producidas. Sin embargo, esta producción actualmente se encuentra dirigida especialmente a cubrir parte de la demanda interna.

2.1.2 Piña. En lo concerniente al cultivo de piña, la región seleccionada tiene una participación del 15,56% de área cosechada y del 10% de la producción a nivel nacional, adicionalmente, cabe resaltar que a excepción de Putumayo, la región presentó un crecimiento promedio de más del 70% en hectáreas producidas, siendo el departamento de Cauca el cual se resalta ya que pasó de producir 23.232

toneladas en el 2010 a 56.756 toneladas en el 2014, incremento que lo llevo a posicionarse en el puesto 4 en el ranking nacional de producción de piña con un rendimiento de 68 toneladas/hectárea.

La piña es un producto llamativo a nivel nacional, por lo que se ha incluido en el programa de transformación productiva, el cual resalta que Cauca es uno de los departamentos que presentan mayor potencial de desarrollo y exportación de este cultivo²¹

Gráfica 12. Producción de piña



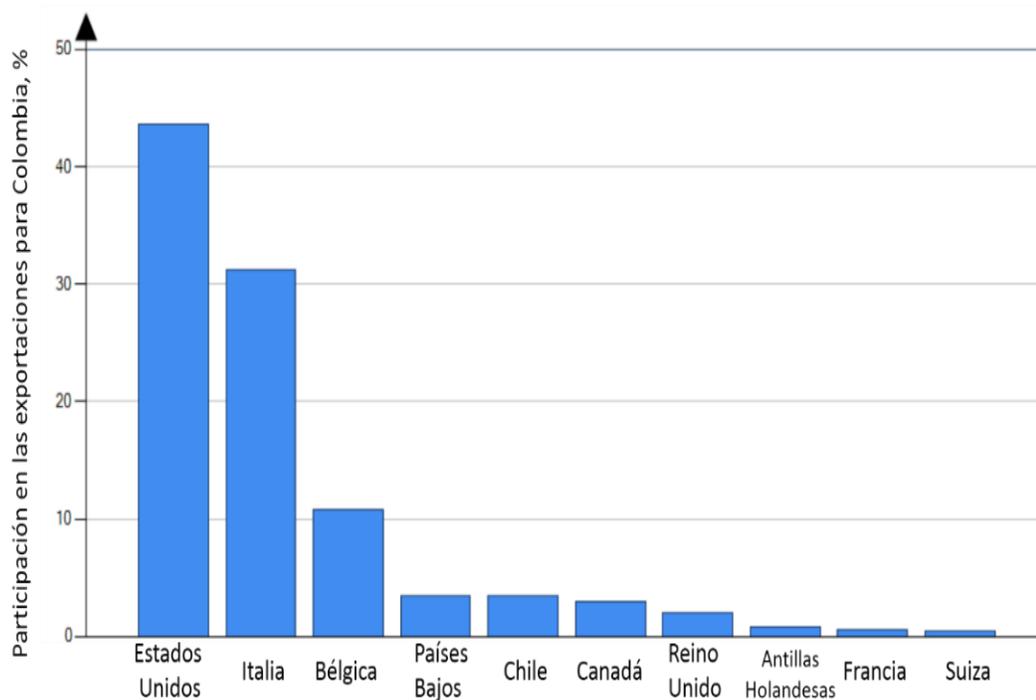
Fuente: Agronet. Disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx> Consultado el 20/11/2016

Colombia se ubica en el puesto 12 en cuanto a producción de piña a nivel mundial con una participación del 2,3%, además cabe resaltar que la piña es una fruta tropical de gran importancia en el mundo, siendo el segundo producto de mayor comercialización en este subsector, lo cual lo hace atractivo para aumentar su producción.

Entre los principales países importadores de piña de Colombia, se encuentran Estados Unidos, Italia y Bélgica, entre otros; tal y como se evidencia en la gráfica 13.

²¹ Programa de transformación productiva. Plan de negocios de piña. Noviembre,2013. [Consultado el 03/ Noviembre/2016] también encontrado en: <https://www.ptp.com.co/documentos/Plan%20Producto%20Pi%C3%B1a.pdf>

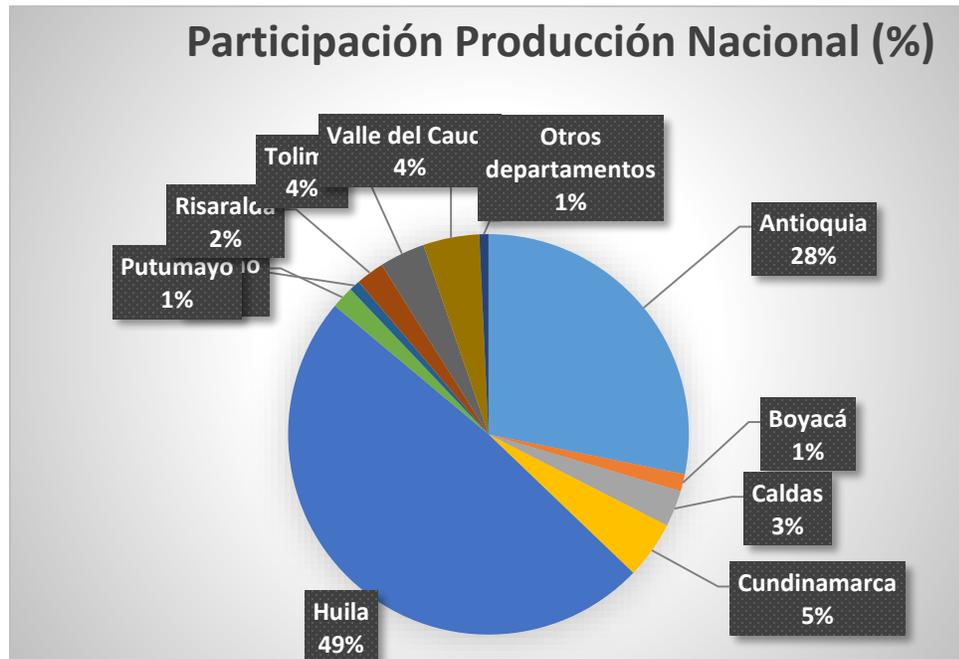
Gráfica 13. Mercados importadores de piña exportada por Colombia en 2015



Fuente: Trademap

2.1.3 Granadilla. En Colombia, el departamento de Huila cubre cerca de la mitad de la producción nacional de ese producto perteneciente al grupo de las pasifloras, el 49% más exactamente, siendo uno de los cultivos más importantes para el departamento. Adicionalmente, a pesar de que la producción de Cauca y Putumayo no es significativa, suman un 3% adicional en la producción para un total de 2.068,20 toneladas producidas en esta región en el 2014.

Gráfica 14. Participación departamental en la producción nacional de granadilla



Fuente: Agronet Disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>. Modificado por el autor. Consultado el 17/11/2016

Este producto ha llamado la atención no solo en el mercado nacional, sino también a nivel internacional, gracias a su gran contenido nutricional, lo que ha llevado a crear nuevas iniciativas a nivel departamental con el fin de mejorar y volver más competitivo el cultivo de granadilla.

2.1.4 Lulo. Huila es el departamento en donde se concentra la mayor área cosechada de lulo, con 2218,55 hectáreas, y además cuenta con la mayor producción a nivel nacional con una participación del 20,72%. Entre Caquetá, Cauca y Putumayo, contribuyeron con 544 toneladas en el 2014. El departamento de Caquetá presentó un rendimiento de 15 toneladas/ área, el cual es mayor al promedio nacional de este año. El lulo exportado por Colombia tiene como principales destinos Francia, Panamá y España, siendo este primer país el que más

Tabla 18. Principales importadores de lulo colombiano (kilogramos)

Importadores	2012	2013	2014	2015
Mundo	26458	36516	34430	53482
España	7327	4226	4450	8101
Panamá	9500	8756	5268	1961
Antillas Holandesas	1309	2454	2660	0
Aruba	3141	3510	1739	1402
Francia	0	15199	13084	12702
Estados Unidos de América	237	478	4682	1517
Alemania	1499	242	549	760
Reino Unido	75	273	548	1239

Fuente: Trademap. Consultado el 21/11/2016

Las exportaciones de lulo presentaron un aumento del 55% en el 2015 con respecto al año anterior, y esto se debe a que se ha entrado con este producto a nuevos mercados como lo son México. También se puede evidenciar que la participación de algunos países ha disminuido, pero esto se ha equilibrado con las exportaciones a nuevos mercados, lo cual ha permitido que las exportaciones no disminuyan.

2.2 OPORTUNIDADES EN EL MERCADO EXTERNO

La política comercial colombiana durante la primera administración de Juan Manuel Santos, siguió las directrices que se definieron de los años 90, cuando el país decidió insertar su economía en el ámbito internacional, a través de la firma de acuerdos no solo con países de la región sino también con sus socios de economías desarrolladas como Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea.

El comercio internacional ha surgido como respuesta y solución a la carencia de bienes y servicios en las distintas economías; es decir, una sola nación no es capaz de satisfacer la creciente demanda de productos de sus habitantes; de modo que ha sido necesario acudir a los demás países para obtener allí los productos que se requieren.

Actualmente Colombia tiene varios TLC vigentes siendo vitales para el fortalecimiento del comercio exterior, donde básicamente se constituye para proveer un entorno estable que permita que la economía del país crezca, aumente la comercialización de productos nacionales y se generen oportunidades de empleo.

Uno de los puntos más sensibles a la hora de negociar un acuerdo en el país, es el sector agrícola en el cual se deben tener en cuenta diferentes aspectos, entre los cuales se encuentran acceso a mercados, competencia a las exportaciones y comité agropecuario

A partir de la matriz de interés de exportación agrícola colombiana (Anexo A), se puede deducir que entre los intereses que tiene Colombia a través de su política comercial, sobresalen los mecanismos que conlleven a fortalecer e insertar productos nacionales en el ámbito internacional como la eliminación de aranceles, las preferencias comerciales, entre otros, lo cual se puede ver como una oportunidad para que más regiones crezcan y sean más productivos en sectores como el agropecuario y más específicamente, el sector hortofrutícola, el cual es de gran importancia en el país, tal y como se indicó anteriormente en el capítulo.

Haciendo referencia a la región y los productos escogidos, se reconocieron algunos mercados llamativos a los cuales se tiene posibilidad de acceso, además de identificar los requisitos de acceso y los intereses que se tienen sobre los mismos.

2.2.1 Sector agropecuario en el tratado de libre comercio con la Unión Europea. Aunque no se haya permitido la liberalización completa del comercio de dichos productos debido a ciertas complejidades que tienen, la Unión Europea tienen varios acuerdos comerciales y preferencias suscritas con ciertos países, por otro lado, realiza medidas proteccionistas para proteger significativamente en los últimos años, sigue siendo un apoyo fundamental en la economía europea al que se dedican importantes recursos financieros, en el marco de la política agrícola común. La reducción de aranceles se aplicara a la mayoría de los productos agrícolas colombianos, que se beneficiaran de un acceso preferencial para productos que han tenido dificultad para entrar a la Unión Europea en el pasado como el azúcar y el banano “una parte importante de los productos agrícolas entraran al mercado europeo con arancel cero gracias a la entrada en vigor del acuerdo, como las flores, café, aceite, la mayoría de frutas y hortalizas, la mayoría de productos de cacao y tabaco, sin embargo una serie de productos más sensibles serán objeto de una liberalización gradual o por contingente, 18 para ser más exactos como el azúcar, banano la carne de vacuno entre otros”²²

En cuanto a la exportación de productos europeos al mercado colombiano se han regulado aranceles transitorios y contingentes arancelarios porque el gobierno busca proteger a los pequeños productores del sector agrícola. Existen bastantes problemáticas en cuanto a este sector porque supone una serie de amenazas y aspectos que probablemente el país no está en capacidad de afrontar como es el caso del sector lechero en donde el producto europeo tiene una ventaja en términos

²² Ministerio de Comercio, Industria y Turismo 2012. 100preguntas del Acuerdo Comercial con la Unión Europea. [Consultado el 14/Marzo/2017]. Disponible en: http://www.mincit.gov.co/publicaciones/3405/100_preguntas_del_acuerdo_comercial_con_la_union_europea

de competitividad frente al producto nacional, generando así conflictos intergubernamentales.

Medidas Sanitarias y Fitosanitarias con la Unión Europea: éstas son reguladas a través de la ley 170 de 1994, desde el momento en que Colombia ingreso a la organización mundial del comercio (OMC), los compromisos adquiridos por Colombia y la Unión Europea en el acuerdo comercial en relación con este aspecto, están descritos en el anexo VI del acuerdo, “incluyen aspectos como autoridades competentes, requisitos y disposiciones para la aprobación de los establecimientos de productos de origen animal, las directrices aplicables a las verificaciones, los puntos de contacto y páginas de internet, entre otros”²³. En cuanto a Colombia este anexo, establece que la vigilancia y control son ejercidas por el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y el Instituto de vigilancia de medicamentos y alimentos (INVIMA), cuando se trate de exportaciones a los Estados Miembros de la Unión Europea, estos organismos son responsables de la vigilancia y control de las condiciones y procedimientos sanitarios y fitosanitarios.

Normas de origen Colombia-Unión Europea: en el anexo II del Acuerdo Comercial entre Colombia y la Unión Europea, se establece que se considerarán productos originarios de cada parte, aquellos que se produzcan totalmente en la Unión Europea o en Colombia, o que incorporen materiales que no hayan sido totalmente obtenidos allí, siempre que esos materiales hayan sido objeto de elaboración o transformación suficientes en la Unión Europea o en Colombia (Delegación de la Unión Europea para Colombia, 2012). Así mismo, el Acuerdo contempla la posibilidad de que Colombia pueda utilizar materiales originarios de algún país de Centro América y otros países andinos, cuando sean procesados e incorporados posteriormente.

Sector agropecuario en el tratado de libre comercio con Estados Unidos: en términos de acceso, Colombia solicito las preferencias del ATPDEA y consiguió el ingreso inmediato de los productos en los que el país tiene una estrategia ofensiva, entre ellos flores, frutas y hortalizas, margarina, lácteos, carne, azúcar y tabaco. Para otros productos, el TLC garantiza condiciones más estables de acceso creciente; en este caso, donde la importancia es el sector hortofrutícola los beneficios que tienen las flores y las frutas y las hortalizas es que su desgravación es inmediata

Medidas Sanitarias y Fitosanitarias con Estados Unidos: para Colombia es necesario que la producción interna cumpla con los estándares sanitarios y fitosanitarios internacionales, siendo claramente un gran reto para el país. Estando los documentos COMPES recientemente aprobados mejoran la calidad de los productos y diversos proyectos de cooperación técnica en la materia, este es uno

²³ Ibid.

de los acuerdos donde se le da a Colombia la libertad de avanzar en cuanto a las medidas fitosanitarias.

Normas de Origen Colombia-Estados Unidos: lo establecido en el acuerdo en este aspecto es que la mercancía es obtenida en su totalidad o producida enteramente en el territorio de una o más de las partes. Además, la mercancía será producida en el territorio de una o más de las partes y que cada uno de los materiales no originados empleados en la producción de la mercancía sufre un cambio aplicable en la clasificación arancelaria, como resultado de la producción que ocurre en el territorio de una o más de las partes.

En cuanto a las verificaciones de origen, tal práctica va dirigida a importadores, exportadores o productores por ser actores participantes en la solicitud del tratamiento preferencial y la certificación.

Cuadro 3. Matriz de interés de exportación agrícola en Huila, Cauca, Caquetá y Putumayo

Departamentos	Productos	Producción (ton)	Tratados de libre comercio	Requisitos para exportar	Intereses de Colombia
Huila	Granadilla	29.854	TLC unión europea, EE.UU.	Etiquetado, denominación de origen, oportunidad de productos, países con oportunidad, normas fitosanitarias, aranceles y/o normas de aduana, normas de calidad	Programas de transformación productiva
	Lulo	12.089			
	Piña	746	TLC con Canadá, México, efta, triangulo norte y Guatemala.		
Cauca	Lulo	1.331	EE.UU. , unión europea	Requisitos fitosanitarios , salud pública, ley y normativa sobre bioterrorismo y aranceles y/o normas de aduana, normas de calidad y de comercialización, normas de rotulado	Retos para aprovechar los acuerdos
	Piña	13.540	TLC con Canadá		
	plátano	101.351,74			
Caquetá	Lulo	3.345,00	Unión europea, Canadá, EE.UU., México, Chile, Efta	Etiquetado, denominación de origen, oportunidad de productos, países con oportunidad, normas fitosanitarias, aranceles y/o normas de aduana, normas de calidad	Intereses y sirve de interlocutor a ante otros grupos sociales y el estado.
	Piña	5.465,93			
	Plátano	72.859,41			
Putumayo	Granadilla	478	Canadá, EE.UU., Ecuador, Unión Europea	Tratamiento de aranceles, reglas de origen, requisitos fitosanitarios,	fomenta la asociación y cooperación ; recopila, evalúa y divulga la información estadística relacionada con las actividades agropecuarias nacional
	Lulo	470			
	Piña	5.405,00			
	plátano	40.671,85			

Con el fenómeno de la globalización las exigencias en términos de intercambio han aumentado puesto que la integración del mundo exige a las empresas cambios rápidos, adaptación y flexibilidad en un ambiente donde se gira en torno a la tecnología, productividad e innovación; y desenvolverse en este contexto es un desafío que se debe asumir. Un claro ejemplo de esto son las exigencias que se tienen para los productos anteriormente mencionados, ya que se requiere cumplir con normas fitosanitarias, salud pública, bioterrorismo, entre otras.

De acuerdo a la matriz descrita anteriormente, se establecen los productos seleccionados en el anterior apartado en los departamentos del Huila, Cauca, Caquetá y Putumayo, además se relacionan con los acuerdos comerciales que tiene Colombia, y los intereses sobre este significativo sector agrícola.

En el caso de los frutales, la granadilla es un producto muy apetecido especialmente en países pertenecientes a la Unión Europea, debido a la creciente preocupación de sus habitantes por consumir productos que aporten grandes beneficios para su salud; esto se ha visto reflejado en el incremento de las exportaciones de frutas exóticas a destinos como Países Bajos, Bélgica y Alemania, países que son grandes importadores de frutas a nivel mundial. Además, Canadá también se encuentra entre los principales importadores de granadilla.

La piña es uno de los cultivos en el cual se han identificado mayores oportunidades de potencialización, y es por esto que es uno de los productos que se encuentran incluidos en el programa de transformación productiva a través del cual buscan fortalecer el sector y hacerlo competitivo frente a los mercados internacionales.

Procolombia ha destacado a Canadá como un destino potencial para la exportación de este producto, debido a la preferencia de los canadienses por las frutas exóticas y saludables²⁴, además del logro de libre acceso alcanzado a partir del TLC con dicho país.

En cuanto al plátano Colombia es el principal proveedor de plátano para el mercado norteamericano como para el europeo y ha presentado últimamente un crecimiento constante durante los últimos años, se evidencia en la matriz de intereses que la región escogida este producto es el que más se resalta en cuanto a las áreas cultivadas y su oferta en cada una hacia los mercados internacionales.

A pesar de la fuerte competencia que tiene Colombia, el plátano es uno de los productos y sigue estando en la lista de productos que más desean adquirir, la contribución del cultivo de plátano en la generación de empleo y por ende de ingresos en el sector campesino ya que es un gran aporte a la generación de los

²⁴ PROCOLOMBIA, Cartilla acuerdo comercial con Canadá. [Consultado el 17 de Marzo de 2017]
Disponibile en internet: <http://www.procolombia.co/publicaciones/cartilla-canad%C3%A1>

bienes básicos de más de la mitad de los hogares colombianos consumidores de dicho producto, como también en los hogares y empresas internacionales.

Este tubérculo se convierte en una oportunidad invaluable de desarrollo para un importante segmento de población campesina y así sobresalir y aprovechar los tratados comerciales

Cómo se dijo en un principio la pertinencia de los productos agrícolas seleccionados causan un mayor impacto en los países en desarrollo con precios que compensen, puede que sea porque son más fáciles de reproducirse a un bajo costo, además puede ser transmitido por los agricultores mediante intercambios informales de conocimiento y experiencias, ya que utilizando técnicas y herramientas agrícolas podría ejercerse y convertirse en productos agrícolas efectivos.

Las zonas escogidas son fundamentales porque primero se establece su fuerte golpe por la violencia, pero aun así cuentan con componente agrícola, aunque no de la manera indicada por la falta de capacitación y mejores técnicas, factores que al fortalecerse contribuirían al ascenso de la producción.

Se concluye que realmente los productos escogidos son potenciales ya que son altamente demandados por países desarrollados como Estados Unidos, países europeos, Canadá, puesto que las grandes empresas y su población la consumen de gran manera, además que Colombia en alguno de sus productos ha cumplido con los requisitos tanto fitosanitarios como bioterroristas que piden países desarrollados, y esto es un plus ya que al estar cumpliendo, con la relaciones que tienen la exportación de estos productos se incrementa fortaleciendo la oferta exportable de Colombia y el sector agrícola en específico.

Por otro lado, lo que sería efectivo y excelente para potencializar este sector es que a medida que el país se desarrolla y sus agricultores se hacen tecnológicamente más sofisticados crezca la proporción de sus transacciones monetarias, lo que brinda que se utilicen más insumos y herramientas modernas, por lo tanto, el aumento del mercado permite mayor competencia entre los proveedores, las técnicas de mercadeo se hacen transparentes y aumenta el interés del sector privado. La calidad y eficiencia de los productos y los equipos adquieren mayor importancia para los productores agrícolas. Todo esto fortalece las posibilidades de los abastecedores de sacar provecho a la calidad de sus productos y obtener mejores precios y/o más ventas mediante mejores técnicas de mercadeo. El resultado es que los costos del mercadeo por unidad vendida disminuyen y aumentan los márgenes de ganancia. En este punto, el sistema de incentivos estimula a las empresas privadas de suministro de insumos y equipos a realizar actividades de investigación a fin de mejorar sus posiciones de mercado.

Es importante acoger las preferencias del consumidor actual puesto que se ven reflejadas en el consumo de frutas a nivel mundial el cual viene creciendo en los últimos años generando oportunidades para países como el nuestro que es gran productor de frutas. Colombia tiene gran cantidad de especies frutales exóticas

como el caso de las pasifloras donde se incluye la granadilla, que requieren de un trabajo de investigación sobre las cuales es posible desarrollar un análisis de mercado que día a día adquiere tendencia la internacionalización para lograr incorporarlas dentro de nuevos mercados de consumo. “En el sentido de las pasifloras se denota que son el género más importante el cual comprende más de 500 especies. Particularmente en Colombia existe una gran variedad de plantas de este género, entre las cuales se destaca la Gulupa, Granadilla y Maracuyá, principalmente en los departamentos del Huila, Cundinamarca, Cauca, Antioquia y el Eje Cafetero”²⁵ Colombia es centro de diversidad de un grupo importante de especies; se seleccionaron la piña, la granadilla, el lulo y el plátano ya que se consideran como uno de los frutales con mayor importancia para el país ya que son especies potenciales desde la óptica de oferta de frutas con grandes áreas dedicadas a su cultivo en las diferentes regiones y por estar incluidas dentro de las prioridades de crecimiento económico para mercados de exportación.

El mercado de frutas tropicales ha mostrado una evolución positiva incentivados por la novedad, este es el factor más importante en el mercado internacional donde se presentan cada vez más participantes, la aparición de la competencia ha provocado en que se fomenten iniciativas en relación a la transformación de la materia prima de acuerdo a las necesidades específicas de los mercados extranjeros, iniciativas que contribuyen al incremento del valor comercial.

Se considera que en Colombia el sector frutícola es una de las actividades productivas con mayor potencialidad, por ser un sector de amplia expansión mundial, dado su impacto al generar nuevas tendencias de consumo sano. “Según la FAO, Colombia es el tercer país latinoamericano con mayor número de hectáreas cultivadas con frutales, concentrando el 10,5% mientras que es el quinto productor de la región con el 7,2% y durante los últimos 8 años, Colombia ha desarrollado más de 236 mil nuevas hectáreas para la producción frutícola, ya que las frutas colombianas compradas en otros países del subtropical son de mejor calidad en relación con las características organolépticas, principalmente con color, sabor, aroma y mayor contenido de vitaminas y minerales.”²⁶

²⁵ MINISTERIO DE AGRICULTURA. SIOC, Cadena Productiva Pasifloras. [página web] Bogotá D.C. [Consultado 28, Marzo, 2017]. Disponible en: <http://sioc.minagricultura.gov.co/index.php/art-inicio-cadenapasifloras/?ide=278> SOCIEDAD COLOMBIANA DE CIENCIAS HORTICOLAS. Cultivo, pos cosecha y comercialización de las pasifloráceas en Colombia: Maracuyá, Granadilla, Gulupa y curaba. [página web] En: Revista, 2009. p 5-7. [Consultado 28, Marzo, 2017]. Disponible en: http://www.asohofrucol.com.co/archivos/biblioteca/biblioteca_118_cultivo_poscosechavp.pdf

²⁶ CAMARA DE COMERCIO DUITAMA. Inversión en el sector Hortofrutícola en Colombia. .En: Revista: Boletín Agro al Día. [página web] no. 7 – Junio- Julio de 2013. p.1 [Consultado 28, marzo, 2016].

Por último, según lo desarrollado, los productos seleccionados que hacen parte del sector hortofrutícola y que pertenecen a la zona escogida, demuestra según las cifras demostradas su impacto en los mercados internacionales que el consumo de frutales es altamente demandado por el mercado externo a pesar de su fuerte competencia. Por lo que permite que se desarrolle la instrumentalización de la hoja de ruta donde a partir de los productos escogidos y sus potencialidades a nivel de producción, área cosechada y rendimientos, se ejercen ciertas iniciativas para que la zona agrícola sea más competitiva ante el mercado internacional.

3. INSTRUMENTALIZACIÓN DE LA HOJA DE RUTA PARA CONSTRUIR ZONAS AGRÍCOLAS COMPETITIVAS PARA EL MERCADO INTERNACIONAL

De acuerdo a lo evidenciado en los objetivos anteriores, se identificaron zonas que por sus características y su vocación productiva tienen potencialidad en el sector hortofrutícola, sector el cual comprende actividades productivas agrícolas relacionadas con el cultivo, la producción y la comercialización de frutas y hortalizas en el país. Colombia cuenta con importantes ventajas competitivas en dicho sector ya que su ubicación geográfica, sus características climáticas y del suelo, hacen del país una región óptima para el cultivo de dichos productos, lo que le permite no solo atender el mercado interno sino participar en el comercio internacional.

Las variables que se utilizan para el análisis del sector hortofrutícola en los departamentos de la investigación son: niveles de producción, áreas cosechadas y rendimientos (ton/hectárea) de productos tales como el lulo, la granadilla, la piña y el plátano. Dichos productos son llamativos y apetecidos por los consumidores en los mercados internacionales, lo cual es una razón para garantizar incentivos para su cultivo, producción y empaque, así como el fortalecimiento de la asociatividad de dichos productores utilizando buenas prácticas agrícolas que eleven su nivel de competitividad para garantizar el ingreso a dichos mercados en mejores condiciones que le permitan aprovechar los instrumentos de la política comercial negociados por el país.

En términos de acceso a Estados Unidos, Colombia negoció las preferencias del ATPDEA y consiguió el ingreso preferencial de los productos en los que el país tiene una estrategia agresiva para posicionar productos colombianos tales como flores, frutas y hortalizas, margarina, lácteos, carne, azúcar y tabaco

Para otros productos, el TLC garantiza beneficios para el sector hortofrutícola dentro de los cuales está la desgravación inmediata. Debido a lo anterior, se reafirma la potencialidad del sector hortofrutícola para los mercados internacionales que exigen calidad, Buenas Prácticas Agrícolas BPA y trazabilidad de los productos para poder ingresar y aprovechar tales beneficios.

Al evidenciar que la zona objeto de estudio cuenta con productos potenciales para el mercado internacional, de acuerdo a los instrumentos de política comercial negociados, resulta importante que los departamentos incluidos en la investigación logren mejorar sus niveles de competitividad cumpliendo con los estándares internacionales que faciliten el aprovechamiento de los beneficios alcanzados en dichas negociaciones.

A pesar de que los departamentos escogidos cuentan con vocación en este sector, la producción de los productos anteriormente mencionados, especialmente en los departamentos de Putumayo y Caquetá, no es tan significativa con respecto a la nacional, por esta razón es importante identificar en donde se encuentran las

principales falencias de los departamentos de la región, para lo cual se establecieron sus debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas (Matriz DOFA) teniendo en cuenta el análisis de los objetivos previos.(Anexo B).

En general, se identificaron que las fortalezas con las que cuentan estos departamentos son su ubicación geográfica, su variedad de ecosistemas y recursos naturales, y sus abundantes recursos hídricos, lo cual es favorecedor para el desarrollo de la agricultura. Por otro lado, los principales problemas de la región, se centran en la presencia del conflicto armado, la falta de asistencia técnica, la problemática en la titulación de los predios, falta de centros de acopios entre otros, lo cual ha dificultado la explotación de las tierras con vocación agrícola con las que aun cuenta.

A pesar de la gran trascendencia que tiene en la mayoría de los departamentos, la agricultura es un sector que no ha podido potencializarse como se desea, debido a las problemáticas anteriormente mencionadas lo que ha impedido que se desarrolle eficazmente la competitividad rural en la región.

La competitividad es uno de los factores que más preocupa en la economía de la región escogida ya que según el escalafón departamental de la CEPAL²⁷ (2015), estos departamentos presentan significativas falencias en cuanto a la fortaleza de la economía, factor en el cual se tienen en cuenta aspectos como los servicios financieros, el ambiente de negocios y la estructura socioeconómica.

Tabla 19. Indicadores de competitividad

Indicador	variable	2014 (22 departamentos)		2015 (25 departamentos)				2016 (22 departamentos)		2015 (25 departamentos)	
		Cauca	Huila	Cauca	Caquetá	Huila	Putumayo	Cauca	Caquetá	Huila	Putumayo
Consejo privado de competitividad	puesto	entre 22 departamentos		entre 25 departamentos				entre 26 departamentos			
	Condiciones básicas	11	16	15	22	16	24	14	23	15	25
	Eficiencia	19	12	18	22	11	23	21	23	10	24
	Sofisticación e innovación	10	13	11	23	16	24	12	24	16	25
		8	22	10	24	19	25	10	25	18	26

²⁷ COMISION ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia 2015. s.l. CEPAL [en línea]. Septiembre de 2015. [Consultado el 11 de Abril de 2017]. Disponible en http://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/informe_escalafon_de_competitividad_regional_2015.pdf

Tabla 19. (Continuación)

		2012- 2013				2015			
Indicador	variable	Cauca	Caquetá	Huila	Putumayo	Cauca	Caquetá	Huila	Putumayo
	puesto	17	21	12	27	20	23	14	27
CEPAL	capital humano	21	20	14	25	22	23	14	25
30	ciencia y tecnología	13	22	20	28	14	15	18	28
Departame	eficiencia de la economía	18	24	16	26	22	23	16	27
ntos	gobierno y finanzas públicas	13	18	3	29	16	22	8	30
	infraestructura	20	21	13	26	21	22	14	26

Fuente: CEPAL (2015). Índice de competitividad Colombia

Según el índice de desarrollo competitivo (IDC), el departamento de Huila se encuentra en el rango medio bajo de competitividad, aunque según la CEPAL, tiene tendencia a avanzar de categoría. Pese a esto el departamento presenta gran heterogeneidad en los factores que analiza el estudio, por lo cual se hace necesario disminuirla a través del fortalecimiento de la economía y el factor de ciencia y tecnología. En el aspecto de sofisticación e innovación, es en donde el departamento debe prestar mayor atención ya que fue el que más disminuyó, debido a que los participantes en las apuestas tecnológicas, todos tiene derecho a los recursos económicos de ciencia y tecnología que apoyaron las apuestas productivas del departamento, como lo sigue haciendo. En el plan de desarrollo departamental se ha planteado la meta de que para el año 2019, Huila deberá situarse en el puesto 14 en el índice departamental de competitividad, para lo cual busca incrementar las personas capacitadas en empresario, asociatividad y bilingüismo (3200 personas), realizar mayor número de eventos dirigidos en asociatividad e innovación nacional y/o internacional (48 eventos) y crear una escuela de liderazgo y productividad.

Mientras que Cauca está estancada en el nivel bajo, debido a los distintos desafíos en materia de competitividad en el departamento se concentran en salud, medio ambiente y eficiencia de los mercados, pilares en el que registra la vigésima segunda posición. En particular, los mayores retos se evidencian sobre la calidad en condiciones de salud y en el mercado laboral. De los diez pilares que mide el índice de competitividad, se destaca el desempeño de Cauca en los pilares de sofisticación y diversificación, por lo que en el periodo del 2013 al 2015, este departamento avanzó en su posición, a pesar de esto, aunque Cauca no pierde niveles, no mantiene las ventajas competitivas con respecto a otros departamentos que se encuentran en esta misma categoría.

El departamento del Putumayo se ubica, en el puesto 25 del Índice Departamental de Competitividad 2015, calculado por el Consejo Privado de Competitividad, de los diez pilares que mide el índice, registra su mejor desempeño en el medio ambiente, no obstante el departamento perdió dos posiciones con respecto al año anterior.

Los retos más importantes en materia de competitividad en el departamento se concentran en instituciones, infraestructura, educación superior, sofisticación e innovación, el departamento también ocupó posiciones rezagadas en eficiencia de los mercados y dinámica empresarial, por lo anterior se sugiere realizar ciertas estrategias que mejoren la situación expuesta evidenciándose notablemente.

Por otro lado, los principales desafíos de Caquetá se centran en el tamaño del mercado en el cual registro un puntaje de tan solo 0.88 en el Índice departamental de competitividad del 2016. También presenta falencias en el ambiente de negocios, la apertura comercial y las captaciones del sistema financiero, lo que lo ha llevado a posicionarse en un nivel bajo; sin embargo, Putumayo es el departamento que tiene mayores problemas en cuanto la fortaleza de la economía ya que se encuentra en el nivel colero, esto debido al atraso que ha presentado el cual se puede explicar entre varias razones por el periodo de conflicto y decadencia agrícola que ha vivido.

Es por esta razón que el departamento del Caquetá apuesta al desarrollo sostenible, en su actual Plan de Desarrollo Departamental, en el cual el componente principal de cada una de las iniciativas que se adelantan en la región es el ambiental, implementando sistemas silvopastoriles, parcelas bioenergéticas, corredores biológicos, trabajos agroforestales, cercas vivas. Y reforestación de cuencas, quebradas y yacimientos. Gustavo Álvarez, presidente de la Asociación Campesina ambiental del corregimiento La Aguillilla y Presidente de la Asociación de Juntas del municipio de Puerto Rico²⁸ señaló que los pequeños, medianos y grandes agricultores están comprometidos al 100% con todo lo que tiene que ver con la protección del medio ambiente. Sostiene así mismo que tienen claro que anteriormente no se recurría a la tecnificación, sino que la agricultura se llevaba a cabo de forma artesanal pero que ahora se da importancia a la producción limpia y al uso de buenas prácticas agrícolas.

A lo que se quiere apuntar en el Departamento del Caquetá aportando elementos, así como al Departamento del Huila, es a un mejoramiento de las condiciones de vida rural a los habitantes de la región, En lo que insisten los campesinos y organizaciones rurales de la zona es en la necesidad de impulsar una agricultura orgánica sostenible como instrumento para acceder a unas condiciones de vida con calidad

Por otro lado al tener en cuenta la larga conflictiva presencia de las FARC, ha desincentivado la inversión, es por esto que las comunidades de los municipios priorizados sueñan con el diseño e implementación de políticas públicas que promuevan el desarrollo productivo del campo, se refiere vitalmente a una mayor inversión agraria que genere desarrollo

²⁸CORPOAMAZONÍA. Municipio del departamento del Caquetá.[Consultado el 03/ Febrero/ 2017]
Recopilado de: http://www.corpoamazonia.gov.co/region/Caqueta/Caq_dipol.html

agroindustrial a partir de la capacitación al campesino, la tecnificación agraria, el fortalecimiento de la comercialización directa de los productos y el mejoramiento de vías terciarias.²⁹

“Huila y Caquetá cuentan con una larga historia de conflicto que deja un saldo de retos complejos para un estadio de pos acuerdo, las múltiples experiencias de paz, sobre todo desde el sector social, son un activo importante a considerar en esta fase que vive el país de diseñar acciones de preparación de una vida en paz, libre de conflicto interno y con políticas que fomenten desarrollo sostenible no solo a nivel social sino también agrícola.³⁰”

Los departamentos de Cauca y Putumayo concentran prioridades en destacarse sosteniblemente, contando con el apoyo por la organización de las Naciones Unidas ONU, realizando evaluaciones referentes a las metas alcanzadas en Objetivos de desarrollo Sostenible ODS, destacando que cada departamento continúa trabajando en líneas específicas que favorezcan el cierre de brechas socioeconómicas. “En el caso de Putumayo, se está evidenciando el apoyo que se viene dando a los productores específicamente de caña, primero con búsqueda de recursos para fortalecerse y apoyo al establecimiento de nuevas áreas³¹”. También con el ICA, han realizado actividades de capacitación en Bioseguridad para desarrollo de labores agropecuarias orientadas a cultivos de Cacao, Plátano en arreglos agroforestales

Debido a este diagnóstico, resulta pertinente realizar investigaciones que permitan identificar iniciativas que contribuyan a elevar los niveles de competitividad de subsectores agrícolas, como el hortofrutícola, que facilite su exportación aprovechando la política comercial del país; para lo cual a continuación se explica la propuesta de mejora para los departamentos las cuales se basan en tres pilares principales: la asociatividad, la asistencia técnica y capacitaciones y el uso y tenencia de la tierra; variables en las cuales se debe concentrar el esfuerzo para estimular las ventajas competitivas en el sector agropecuario de la región

3.1 ASOCIATIVIDAD

3.1.1 Importancia y problemática. La asociatividad es uno de los factores más importantes que se tiene en cuenta para el fortalecimiento de la zona agrícola, ya

²⁹ Meza Carolina, Recursos y retos para el postconflicto en la región Huila y Caquetá, 2015. P. 45. [Consultado el 02/ Marzo/2017]. Disponible en: <http://www.ideaspaz.org/especiales/capacidades-locales-para-la-paz/huila-caqueta.html>

³⁰ *ibid.* pág 54.

³¹ UNODC, Mayor competitividad en actividades agropecuarias en Putumayo, 2015. [Consultado el 05/Marzo/2017] Disponible en: <https://www.unodc.org/colombia/es/press/putumayounodccompetitividad.html>

que, tal como lo resalta la Sociedad de Agricultores de Colombia SAC, es un patrón que beneficia las condiciones de vida de los productores del campo y al tiempo fortalece el acceso a nuevos mercados, el desarrollo de nuevas capacidades empresariales, aumentar el poder de negociación y la eficiencia en la producción.

Al estar inmersos en una sociedad globalizada, es necesario que día a día los productores pequeños, medianos y grandes se vinculen e integren con un enfoque claro de competitividad. La asociatividad ha demostrado que la unión de empresas que tienen objetivos comunes con una actividad económica similar redundan en una buena competitividad en los negocios y es una estrategia para conquistar los mercados internacionales.³² Algunos autores como Carlos Gustavo Cano, hacen referencia a la importancia de este factor en la agricultura colombiana resaltando que se debe trabajar en “El diseño y puesta en marcha de formas asociativas de los productores, de modo que les permita integrarse verticalmente en procesos de agregación de valor y comercialización”³³

Además de los beneficios anteriormente mencionados, otro punto favorable de la asociatividad rural recae en la inclusión financiera, ya que al estar vinculado a una asociación, los pequeños y medianos productores son capaces de acceder a mecanismos de créditos con mayor facilidad que al acceder a estos individualmente, dado que la asociación da la posibilidad de integrar patrimonios de todos los productores con el fin de aumentar su capacidad financiera; además a través de la organización se cumple más fácilmente con los documentos legales y contables que exigen las instituciones financieras (RUT, estados financieros, declaración de renta, certificados de ingresos).

Según la FAO, las mujeres y los pequeños productores son los que más dificultades encuentran a la hora de acceder a dichos servicios, adicionalmente es en el sector agrícola donde más se evidencia la exclusión financiera en cuanto a la prestación de servicios bancarios, siendo esta casi que ausente para algunas zonas del país³⁴.

³²MINISTERIO DE TRABAJO. Organizaciones solidarias. [en línea]. Colombia 2012. [Consultado 19 de Abril de 2017] Disponible en http://www.orgsolidarias.gov.co/sites/default/files/pagina-basica/pdf/Revista_Edici%C3%B3nNo1_Final.pdf

³³ CANO, Gustavo et ál. A manera de introducción: reflexiones e hipótesis sobre el sector agropecuario. En: El desarrollo equitativo, competitivo y sostenible del sector agropecuario en Colombia. Bogotá : Banco de la República, 2016 [Consultado el 05/ Abril/2017]

³⁴ Reddy, R.; Bruhn, M.; Tan, C. (2013). Capacidades financieras en Colombia: resultados de la encuesta nacional sobre comportamientos, actitudes y conocimientos financieros, citado por: CANO, Gustavo et ál. A manera de introducción: reflexiones e hipótesis sobre el sector agropecuario. En: El desarrollo equitativo, competitivo y sostenible del sector agropecuario en Colombia. Bogotá : Banco de la República, 2016 [Consultado el 05/ Abril/2017]

*Se ampliará este tema más adelante

La Fundación Alpina junto al apoyo de OXFAM en su “Evaluación de las condiciones de acceso a créditos agropecuarios para pequeños productores”, resalta algunos de los principales problemas a los que se enfrentan los productores a la hora de acceder a un crédito. La primera de estas tiene que ver con la falta de información detallada acerca de los programas y lineamientos de los mismos, ya que a través de los sitios web no se puede acceder a la información detallada acerca de la documentación y no hay concordancia entre la información publicada y los requisitos reales exigidos por las instituciones, por lo cual los pequeños productores se ven en la necesidad de trasladarse directamente hacia las sedes principales para poder adquirir dicha información. Otro de los factores que afectan a la hora de pedir un crédito, es el problema de titulación de tierras*, ya que muchos de los pequeños productores especialmente de los departamentos de Caquetá y Putumayo, no tienen legalmente la tenencia de sus predios, lo cual dificulta el proceso crediticio.

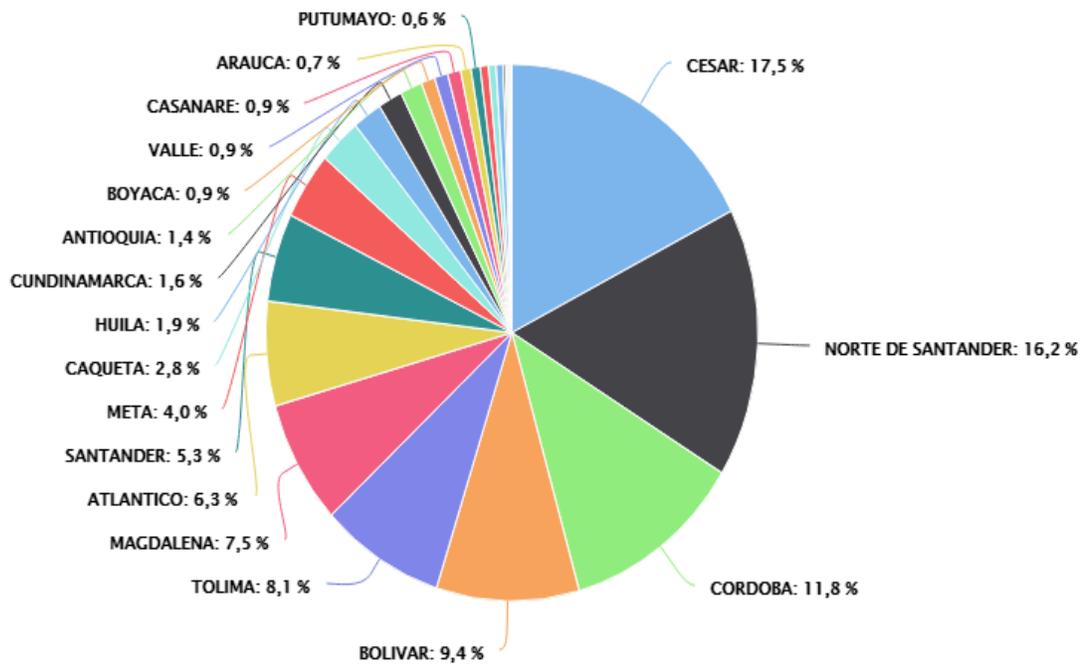
La asociatividad es una posible solución para mejorar el acceso a estos créditos. Según Rodolfo Bacci, presidente comercial de Finagro, “una de las formas de tener mayor acceso a los créditos es a través de la asociatividad y Finagro, expidiendo reglamentaciones permite que para estas asociaciones el proceso para créditos sea sencillo, simple y con más beneficios, porque quienes decidan asociarse van a contar con un proceso de crédito expedito asociativo desde Finagro”.

Una de las iniciativas por parte de Finagro que buscan incentivar la asociatividad agrícola en el país es el programa de crédito asociativo, a través del cual se busca: “la financiación de actividades productivas desarrolladas por un grupo de productores que se asocian para mejorar su rentabilidad, a través de la aplicación de tecnologías apropiadas, economías de escala en compra de insumos y pago de servicios, y comercialización³⁵”. Una de las condiciones para poder acceder a este programa de fomento al desarrollo agropecuario es que al menos el 20% de la superficie a sembrar sea perteneciente a pequeños productores, lo cual fomenta la inclusión de este tipo de productores en alianzas productivas.

Según estadísticas disponibles en Agronet, entre el periodo 2010-2016, entre los cuatro departamentos trabajados se tiene una participación del 5,4% en los desembolsos provenientes de créditos asociativos otorgados por Finagro. Caquetá y Huila son a los que mayor monto se les ha desembolsado (11081,693 y \$ 7.723,78 millones respectivamente), mientras que Putumayo recibió \$ 2.420,41 millones y Cauca \$ 352,13 millones. Sin embargo cabe resaltar que solamente Huila ha sido beneficiado con este tipo de crédito durante todos los años del periodo estudiado.

³⁵ FINAGRO. Manual de servicios capitulo PROGRAMAS ESPECIALES DE FOMENTO Y DESARROLLO AGROPECUARIO. [Consultado el 10/ Abril/2017] Disponible en: https://www.finagro.com.co/sites/default/files/node/manual-servicio/download/manual_de_servicios_7.pdf

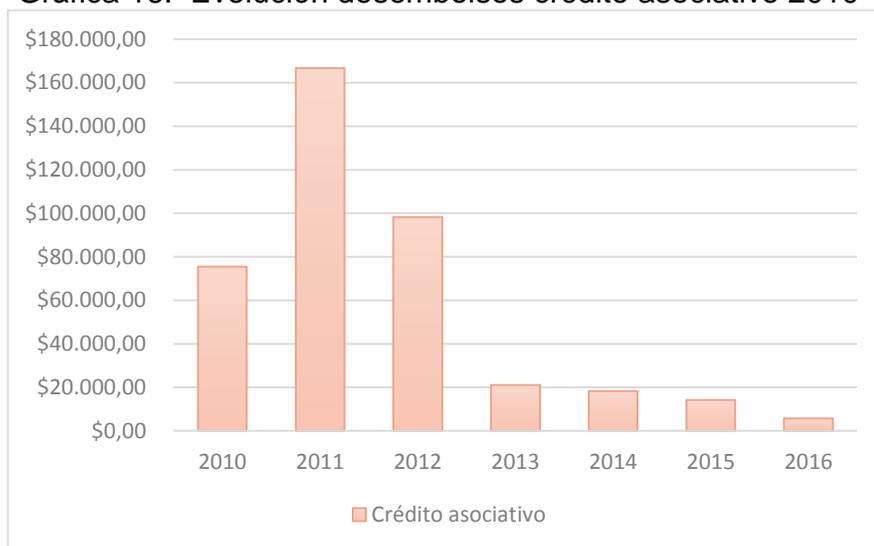
Gráfica 15. Participación departamental acumulada en credito asociativo 2010-2016



Fuente: Agronet. Disponible en <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>
Consultado el 21/04/2017

A pesar de que en este programa de “Crédito asociativo”, la región ha sido beneficiada de los desembolsos de Finagro, también cabe resaltar que esta participación es pequeña en comparación con departamentos como Norte de Santander, Córdoba, Cesar y Bolívar, los cuales cuentan con una participación del 16.2, 11.8, 17.5 y 9.4% respectivamente. Adicionalmente, como se puede comprobar en la gráfica 15, este programa a nivel nacional ha presentado una gran disminución en el monto desembolsado a partir del 2012, año en el cual este valor disminuyó de \$166.754 millones a \$98.334 millones con respecto al año anterior; pero la mayor disminución ocurrió en el año en donde se desembolsaron \$21.020 millones

Gráfica 16. Evolución desembolsos crédito asociativo 2010- 2016

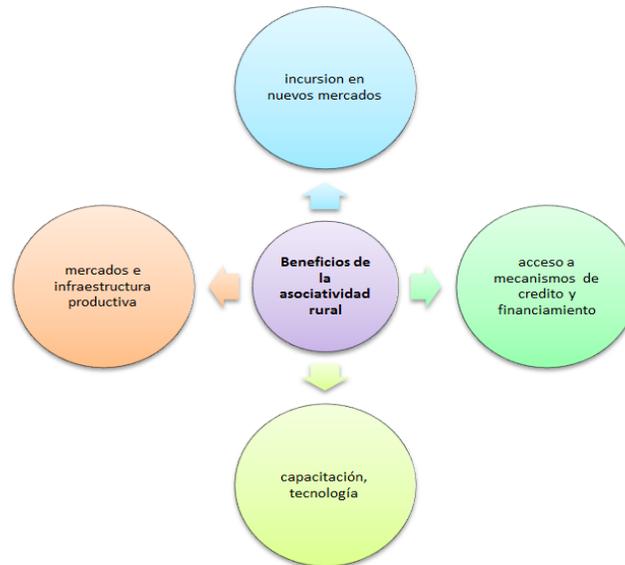


Fuente: Agronet. Disponible en <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>
Consultado el 27/11/2017

En la gráfica 16, se pueden evidenciar otros beneficios adicionales de la asociatividad rural, tales como los sistemas productivos locales, donde se encuentra la asociatividad como ítem importante, puesto que la promoción del desarrollo económico local plantea la configuración de un modelo de producción mediante una red de empresas que conforman la columna fuerte en este entorno. La llamada red está formada por los actores locales, (los recursos humanos, naturales, infraestructura). Las actividades económicas de carácter productivo comercial, financiero, asistencial y sus relaciones independientes o de intercambio.³⁶ Estas nombradas relaciones permiten que los actores intercambien no solo productos y servicios sino también conocimientos tecnológicos y pautas de comportamiento. En los sistemas productivos locales, las relaciones se toman en el conocimiento que se comparten entre sí y en los beneficios que se deriva del comercio y el intercambio.

³⁶ Hakansson y Johansson, 1993. [Consultado el 05/Mayo/ 2017] Disponible en: <file:///C:/ElDesarrolloLocalSobreLaBaseDeLaAsociatividadEmpre-2921135.pdf>

Figura 1. Beneficios de la asociatividad rural



Fuente: Economía agraria y asociatividad cooperativa en Colombia

El DNP, reconoce la importancia de la asociatividad como eje que facilita el acceso a mercados, por lo que dentro de los logros del Plan Nacional de Desarrollo, se destaca la vinculación de 14.020 personas en programas que promueven la asociatividad, para lo cual se centró en la cofinanciación de iniciativas de negocio, el fortalecimiento de capacidades productivas y proyectos productivos sostenibles.

Para que los departamentos logren alcanzar desarrollo en el enfoque agrícola, se estima necesario que los sectores empresariales asentados en ellos cuenten con los elementos generadores de asociatividad y que además logren desarrollar algunas competencias asociativas en cada departamento que implican un proceso paulatino. Este proceso consiste en realizar estudios sobre cada departamento, sobre la empresa, el sector y hacer posible la articulación de estas unidades para enfrentar la dimensión global en función de las ventajas competitivas particulares del contexto³⁷.

Por otra parte, Zabala en su estudio “Economía agraria y asociatividad cooperativa en Colombia” reconoce algunas de las principales dificultades en el proceso de asociatividad en el sector agrario:³⁸ Primero está la creencia de que las instituciones

³⁷ BENAVIDES, O. 2002. Competencias y competitividad. Diseño para organizaciones latinoamericanas. McGraw Hill- Colombia. [Consultado el 12/ Mayo/2017]

³⁸ ZABALA, Hernando. Economía agraria y asociatividad cooperativa en Colombia [en línea]. Medellín 2016. 74 p. (Consultado el 12 de abril de 2017). Disponible en:

buscan algún tipo de beneficio propio o político, lo cual conlleva a que los pequeños productores opten por una cultura individualista, no siendo capaz de confiar en los funcionarios encargados de presentar y dirigir las asociaciones. Otro aspecto importante es la falta de capacitaciones acerca de los métodos de asociación y la falta de formalización lo cual provoca que existan problemas en cuanto a la cantidad y calidad de servicios prestados por parte de las cooperativas y/o asociaciones.

3.1.2 Planes de fomento asociativo. En el proceso de asociatividad, el Estado y más específicamente instituciones como el Ministerio de Agricultura y el Departamento Nacional de Planeación, juegan un papel primordial ya que a través de los distintos planes de fortalecimiento de sectores, de financiación y ayudas logran fomentar que los pequeños productores formen cooperativas que promuevan la mejor producción y comercialización de productos nacionales.

A nivel nacional, el Departamento Nacional de Planeación, DNP, ha creado rutas que incentivan la asociatividad rural a través de la creación de organizaciones y colectivos que además de aumentar y mejorar la productividad, desarrollan proyectos sostenibles que beneficien principalmente a pequeños y medianos agricultores. Según el balance de resultados del DNP para el 2016, en los departamentos de Huila y Putumayo se hizo hincapié en la inclusión de pequeños productores en programas de asociatividad, dando como resultado la vinculación de 220 personas en dicho año. Sin embargo, esta disminuyó significativamente ya que en el 2015, se vincularon 1511 personas en Putumayo y 339 en Caquetá, lo cual provocó que no se alcanzara la meta planteada en los avances en temas de asociatividad y desarrollo rural. En el caso del departamento de Cauca se presentaron 2.822 personas beneficiadas con estos programas.

De igual manera, también se busca fomentar la formalización del sector a través del cumplimiento de los requisitos ante la DIAN y las respectivas cámaras de comercio, los cuales facilitan el acceso a recursos financieros y a otros beneficios como la asistencia técnica integral, la formación del recurso humano, el mejoramiento de infraestructura, etc.³⁹ Dentro del plan de oportunidades rurales del DNP, se han financiado alrededor de 1718 proyectos que facilitan el acceso a microcréditos , y 55.000 familias han podido beneficiarse de estos.

A nivel nacional, Asohofrucol, es una de las principales asociaciones hortofrutícolas sin ánimo de lucro que buscan mejorar las condiciones de vida de los productores de frutas y hortalizas en el país, mejorar y garantizar sus derechos frente a las autoridades nacionales, regular el mercado y conseguir los objetivos comunes de

http://www.funlam.edu.co/uploads/fondoeditorial/230_Economia_agraria_y_asociatividad_cooperativa_en_Colombia.pdf

³⁹DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Lineamientos de política pública para la asociatividad rural en Colombia, pág. 2. [Consultado el 23/ Abril/ 2017]

sus asociados. Adicionalmente, la asociación busca incentivar la producción sostenible e impulsar la comercialización y exportación de productos agrícolas entre los cuales se encuentran la piña, la granadilla y el lulo.

Huila y Cauca son dos de los departamentos que más se han visto beneficiados por los proyectos que lidera esta asociación. Por un lado Huila, ha accedido al bloque conformado junto a Tolima y Meta, el cual pretende fortalecer y garantizar la comercialización justa de productos pertenecientes al grupo de las pasifloras, al cual pertenece la granadilla. Cauca ha sido beneficiada gracias al acompañamiento a los productores por parte de los expertos en temas asociados a la producción, poscosecha y venta de productos al exterior, asimismo, en este departamento fue posible la asociación de 22 productores que buscaban incursionar en el mercado internacional con este producto. Adicionalmente, asohofrucol también hace presencia en el departamento de Putumayo en el cual ha llevado planes para combatir la mosca en los frutales y está en busca de nuevos planes que beneficien a los departamentos que se acogieron a los programas de sustitución de cultivos

En Huila, en el año 2015, disminuyó en un 6% la constitución de nuevas sociedades, aunque la inversión en este factor aumentó con respecto al año anterior y fue de \$56.141 millones; en el sector agropecuario se constituyeron 87 sociedades y se destinaron \$10.735 millones en inversión de la gobernación. Adicionalmente, en el Plan de desarrollo, el departamento recalca la importancia de las asociaciones y clúster:

Fomento del desarrollo regional a través de las iniciativas Clúster y la innovación: se apoyará la promoción e implementación de programas que consideran la dinámica empresarial y las apuestas productivas priorizadas por el territorio: agroindustria...implementar nuevas estrategias de negocio de largo plazo para competir en mercados especializados, así como, la generación de empleo y el fomento del desarrollo territorial con una visión clúster⁴⁰

Actualmente en este departamento se articulan cadenas productivas de las empresas asociadas, a través de las cuales se han venido identificando las brechas de competitividad y tecnológicas que permita tomar decisiones para así hacer seguimiento a las nuevas condiciones del negocio y su posible inserción a nivel internacional. Por lo tanto se mantienen desde el 2011 ciertas cooperativas agrarias a través de la Oficina Permanente para Europa (OPE) del IICA en España para fortalecer las capacidades cooperativas y comerciales de seis asociaciones frutícolas del sur, centro y occidente del Huila, sobre el intercambio de experiencias

⁴⁰GOBERNACIÓN DE HUILA, Plan de desarrollo el camino es la educación. Huila 2016. [Consultado el 10/ Mayo/ 2017]. En línea: http://www.huila.gov.co/documentos/Planeacion/Plan_Desarrollo_2016/PLAN_DE_DESARROLLO_EL_CAMINO_ES_LA_EDUCACION_2016.pdf

y prácticas en gestiones asociativas, transferencias tecnológicas y generación de negocios.

Por otro lado, Caquetá se ha visto acogido por el programa nuevos territorios de paz⁴¹, a través del cual se busca promover iniciativas locales que contribuyan al desarrollo socioeconómico de las regiones que han sido más vulnerables al conflicto. Dentro de este programa, existe un plan de acción apoyado por la Unión Europea, cuyo objetivo se basa en la promoción de la asociatividad rural productiva. Entre los resultados de este programa hasta el momento, vale la pena resaltar que dentro su estrategia de inclusión socioeconómica se ha logrado⁴² que aproximadamente el 60% de las organizaciones participantes incorporan buenas prácticas de producción sostenible y/o inicien la réplica de experiencias exitosas.

- 450 familias implementan y diversifican sistemas de producción sostenibles. Para el abastecimiento de alimentos
- El 60% de las organizaciones han fortalecido su ciclo de producción
- Mínimo un 50% de las organizaciones fortalecidas han tenido un incremento en el índice de productividad

Según el plan departamental de desarrollo, en el departamento de Putumayo, existe un bajo nivel organizacional en el sector rural ya que solo cuenta con 263 organizaciones agropecuarias y campesinas. Por esto en el plan de desarrollo se incluye el programa “alianzas productivas para el campo” con el cual se pretende crear alianzas productivas entre asociaciones de productores con comercializadores de productos agrícolas; actualmente se encuentran 378 personas vinculadas con el programa y para el 2019 se espera que sean más o menos 480 vinculaciones.

3.1.3 Acciones y recomendaciones. El papel que juega el Estado en cuanto al fomento de la asociatividad es primordial, puesto que es el encargado de estructurar los lineamientos necesarios para la política de asociatividad rural. Dentro del plan nacional de desarrollo (2014-2018):

Se establece una estrategia para incentivar el encadenamiento y asociatividad empresarial agropecuaria bajo un enfoque de economía agrícola familiar, desarrollando acciones dirigidas a los pequeños

⁴¹Plan nuevos territorios de paz. Ficha técnica Caquetá y Bajo Magdalena. [Consultado el 07/Junio/2017] [en línea]

http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/press_corner/2014/20140225_ficha_tecnica_caquet_y_bajo_magdalena_redadelco_es.pdf

⁴² PROGRAMA NUEVOS TERRITORIOS DE PAZ NTP. Fecha de acción. [Consultado el 6/Junio/2017].

Disponibles en: <http://redprodepaz.org.co/sabemos-como/wp-content/uploads/2016/05/Proyectos.Socios-Ficha-Forum-syd-2.pdf>

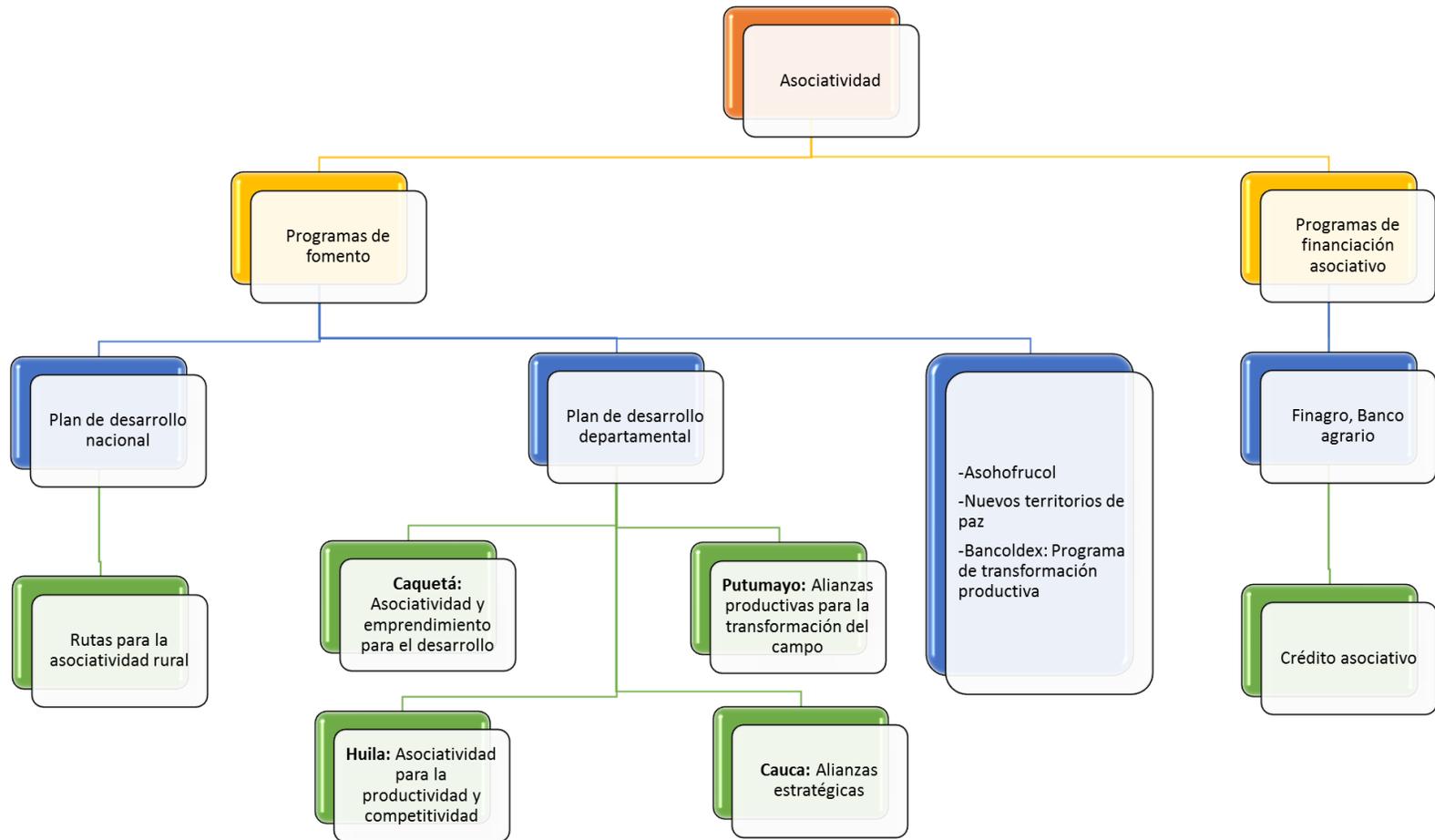
productores que les permita establecer alianzas estratégicas con medianos y grandes productores y así promover: la formación de capacidades asociativas y desarrollo empresarial; el fortalecimiento de los activos financieros rurales y el intercambio de experiencias subregionales con el objeto de consolidar una estrategia de negocio agroempresarial en el contexto subregional y nacional. Se contemplan ejes temáticos relacionados con el acceso a activos financieros, incentivos y formación para el empleo y servicios de desarrollo empresarial⁴³.

El Estado y sus instituciones como el Ministerio de Agricultura, la Unidad Especial de Organizaciones Solidarias, y el Departamento Nacional de Planeación, son los encargados de plantear la política rural, a través de la cual se debe buscar la promoción de la asociatividad rural con el fin de generar integridad y coordinación entre actores e instrumentos para portencializar el apoyo a las organizaciones asociativas existentes que propicien un entorno favorable para su creación y consolidación.⁴⁴ Dichas políticas se encuentran registradas en la Ruta para Asociatividad Rural, las cuales deben ser tenidas en cuenta por las diferentes instituciones a la hora de formular sus programas asociativos.

⁴³ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan nacional de desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país. [Consultado el 04/Julio/ 2017] Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

⁴⁴ Ibid.

Figura 1. Planes de asociatividad rural



A partir de estos lineamientos, dentro de los planes de desarrollo departamentales, se han incluido programas que incentivan la asociatividad rural; en el caso del departamento de Caquetá, dentro del programa “Caquetá + oportunidades” se ha incluido el subprograma “*Asociatividad y emprendimiento para el desarrollo*”, con el cual promueven la consolidación de cluster y el fortalecimiento de las organizaciones productivas y gremiales del sector agroindustrial. Además de las iniciativas incluidas dentro del plan de desarrollo departamental, el departamento de Caquetá se encuentra vinculado al programa “Nuevos territorios de paz” con el cual se pretende fomentar la asociatividad rural y la construcción participativa, a través de transferencia de metodologías y buenas prácticas asociativas, formulación de proyectos, presupuestos, entre otros. Dentro de este programa se encuentran incluidos los municipios de Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, La Montañita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San José del Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita y Valparaíso; y se cuenta con el apoyo financiero de la Unión Europea, quienes aportan € 750.000 y las acciones son dirigidas por el Departamento para la Prosperidad Social y el Comité Territorial NTP.

A nivel departamental, Putumayo cuenta con el programa “alianzas productivas para la transformación del campo” con el cual se buscan establecer alianzas productivas entre grupos organizados de productores y comercializadores o transformadores de productos agrícolas; para esto el departamento cuenta con un presupuesto de \$398.880.000. La meta del cuatrenio (2016-2019) es aumentar 0,08% las vinculaciones a las alianzas, es decir, vincular 102 personas más de las existentes en la actualidad. Con relación al departamento del Huila, dentro del plan estratégico está contenido el programa “Asociatividad para la productividad y competitividad” que busca consolidar las oportunidades colectivas, estimulando la economía solidaria, la creación de empresas y estrategias claves de asociatividad como alianzas, clusters y acuerdos de competitividad. Adicionalmente en el Plan de acción existen cinco actividades dirigidas al fortalecimiento de las alianzas y encadenamientos productivos. (Anexo C)

A partir del Plan de desarrollo departamental de Cauca, en el componente Crecimiento y competitividad económica, establece el programa “alianzas estratégicas”, que busca establecer convenios de cooperación y/o cofinanciación con instituciones, gremios u organizaciones de pequeños productores agropecuarios, con el fin de desarrollar iniciativas agropecuarias en las diferentes líneas productivas con el objetivo de desarrollar apuestas sostenibles y competitivas a través de las alianzas con enfoque territorial que pretende apoyar a 10 proyectos productivos de interés departamental avalados por la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural.

El crédito asociativo creado por el Ministerio de Agricultura, El fondo de Financiación del Sector Agropecuario (Finagro) y el Banco Agrario de Colombia ha comenzado a hacer carrera como motor de reactivación del sector agropecuario. Este mecanismo consiste en constituir asociaciones de pequeños grupos de

productores, en el cual cada asociación presenta un proyecto y una solicitud al Banco Agrario, pidiendo que este sea amparado por el Fondo Agropecuario de Garantías (FAG), el cual es manejado y aprobado por Finagro, a fin de que sirva de fiador del 80% del crédito, el otro 20% sea respaldado por el contrato de compra de la cosecha registrado en la Bolsa Agropecuaria. En el caso del departamento de Caqueta y el de Putumayo, han sido zonas que a partir el 2012, según datos registrados en agronet, no han sido beneficiadas con el programa de crédito asociativo.

Es necesario que se incentive y se dé a conocer a los pequeños productores acerca de los diferentes programas que existen tanto a nivel nacional como departamental, para así lograr que se cree conciencia de la importancia y los beneficios que trae consigo la asociatividad. Además como se mencionó anteriormente, uno de los principales obstáculos que ha presentado la asociatividad rural en Colombia es la falta de confianza en las personas encargadas de dirigir estas asociaciones, por lo cual es de gran importancia que además de encaminar los proyectos a la creación de nuevas organizaciones, también se formalicen mecanismos de seguimiento y control de sus actividades y del proceso de gestión administrativa de los mismos para brindar confianza de los pequeños productores hacia estas organizaciones; también es necesario que se haga monitoreo a los diversos programas con el fin de garantizar su sostenibilidad y poder identificar cuantitativamente cuál es su verdadero impacto en el sector agrícola.

Por otra parte, en lo que respecta al crédito asociativo, es necesario que se amplíe la cobertura a más departamentos, ya que a pesar de ser una línea que genera beneficios y facilidades para acceder al crédito por parte de las asociaciones agrícolas su presencia en la zona escogida no ha sido significativa (gráfico 1) por lo cual es necesario que lleguen a los departamentos que aun no cuentan con un sector bien desarrollado, lo cual facilitaría su fortalecimiento. Para poder lograr esto es necesario que exista una alianza entre las Gobernaciones y Finagro quien es la entidad encargada de analizar cada uno de los casos y otorgar los créditos de fomento agrícola.

El sector hortofrutícola crea ventajas comparativas con los países externos ya que existe variedad y es apetecido por el mercado internacional, por lo tanto es necesario que por medio de la asociatividad rural se fundamenten excelentes proyectos para que sean tenidos en cuenta en los bancos de proyectos agrícolas para apoyar, subsidiar y ejecutarlos de manera adecuada y eficiente.

A fin de apoyar la consolidación de cada grupo u asociación y fortalecer la competitividad tanto del sector agrícola como el beneficio para la economía de cada departamento y sus respectivos pequeños productores, cada participante deberá continuar ampliando sus funciones, incorporando servicios y valor agregado a cada producto por medio de las buenas prácticas agrícolas, las capacitaciones y la

asistencia técnica adecuada ya que así se destacan más para ser apetecidos por los mercados internacionales por medio de la negociación para promoción y comercialización, capacitación en mercado, cultura organizacional, acceso a servicios los cuales es difícil acceder de manera individual como el financiamiento, tecnología e información oportuna sobre el mercado y el sector

3.2 ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIONES

3.2.1 Consideraciones. El rápido cambio tecnológico por el que atraviesa el mundo contemporáneo, con los grandes avances en las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), así como la biotecnología y los nuevos materiales, plantean una serie de oportunidades y desafíos a la sociedad y a la infraestructura productiva de los distintos países a nivel mundial. De esta forma, es común escuchar que aquellos países que no logren adaptar para si las transformaciones impulsadas por las nuevas tecnologías en la industria, agricultura, salud, medio ambiente, energía, educación y otros sectores, queden rezagadas en términos de desarrollo y bienestar de su comunidad.⁴⁵

En términos generales, “el progreso tecnológico se refiere a la introducción de cualquier cambio en la aplicación de información al proceso de producción que permite la obtención de un incremento en la eficiencia: todo esto resultante o bien en la fabricación de un producto dado con menores recursos (esto es, menores costo), o la elaboración de nuevos o mejores productos”.⁴⁶

En el sector agrícola se puede promover el desarrollo, a través de la formación y capacitación a las familias rurales, ya que el recurso humano es el más abundante e importante y el que ayuda al desarrollo, la idea es que todos tengan los conocimientos necesarios para incrementar todos los demás factores de producción. Esto da lugar a que una sociedad competitiva cuenta con personas competentes, puesto que aumentos en la productividad y la eficiencia económica requieren de la formación del capital humano (Solow, 1996 y 1957); Kendrick 1961: Jorgenson y Griliches 1967), ya que contar con personal educado y capacitado permite la mejor adaptación a los escenarios de continuos cambios en términos tecnológicos a los que se encuentra expuestos la economía en la actualidad.⁴⁷

⁴⁵ BANCO DE LA REPÚBLICA, tecnología e innovación: impacto en la competitividad. [Consultado el 5/Julio/2017]

⁴⁶ Ibid..

⁴⁷ COMISION REGIONAL DE COPETITIVIDAD DE CAQUETÁ. Plan regional de competitividad Florencia-Caquetá Visión 2032. [Consultado 10/ Julio/2017] Disponible en: <http://www.investigadoresgema.com.co/Libro%20Comision%20Regional.pdf>

La asesoría técnica y la capacitación facilitan encaminar a los agricultores a una producción de manera tecnificada y les proveen nuevos conocimientos sobre agricultura, la cual contribuye a optimizar producción y de esta manera mejorar los ingresos de los agricultores de la zona, generando un impacto favorable desde el punto de vista técnico agrícola, porque permite a cada uno de los agricultores obtener conocimiento teórico y práctico, sobre el control de sus cultivos, técnicas de producción y manejo poscosecha; superando de esta manera la producción tradicional y permitiendo un avance hacia la tecnología con mayor utilidad y rendimiento por hectárea en la producción de las zonas.

La capacitación debe ser vista como una inversión que trae beneficios a las personas y al sector agrícola, tales como la prevención de riesgos, aumento de la rentabilidad, incremento en la productividad y la calidad de trabajo. De tal modo, el capital humano es uno de los factores que más influyen en el crecimiento económico de una región, y el cual de la mano con la tecnología, contribuye a mejorar la productividad y permite que la economía se fortalezca y sea capaz de competir y adaptarse a las exigencias y cambios que se presentan en el ámbito nacional e internacional.

3.2.2 Planes actuales y recomendaciones. Como se ha mencionado, la asistencia técnica es un instrumento que debe ser utilizado para el fortalecimiento de las zonas objeto de estudio, ya que al emplearse de manera correcta trae beneficios para cada productor y al crecimiento de su cultivo agrícola. Es necesario establecer que existe en los planes de desarrollo departamental y a nivel nacional para así mismo dejar en claro que con el presupuesto que tienen destinado para los programas beneficien al sector agrícola y como han funcionado antes.

Cuadro 4. Planes de Asistencia técnica y capacitaciones.

		PROYECTO	ACCIONES	
Asistencia técnica y capacitaciones	Plan Nacional de desarrollo	DESARROLLO DE UN MODELO DE ASISTENCIA TECNICA INTEGRAL Y CONSOLIDAR EL SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA AGROINDUSTRIAL	incorporar a los productores con estándares y procesos de certificación técnica	
		ASISTENCIA TÉCNICA Y CAPACITACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE UNIDADES PRODUCTIVAS.	Realización de 40 proyectos. No. De proyectos productivos apoyados y ejecutados. SENA	
	Plan departamental de desarrollo	Cauca	PROGRAMA DE CAMPO DE CRECIMIENTO Y COMPETITIVIDAD ECONÓMICA	Producción agrícola que adapten terrazas productivas optimizando espacios e integrando a familias.
				impulso de agricultura familiar enfocado en la innovación de técnicas y productos
			PROGRAMA DE CAMPO DE PARTICIPACIÓN	ampliación y rotación de la producción agrícola
				potencializar las labores del campo a través de la agricultura familiar
		Caquetá	CAMPO+FUTURO: fortalecimiento del sector agropecuario, escuela de campo	Acceso a la asistencia técnica rural
				fortalecimiento de organizaciones
		políticas de ATDR		

Cuadro 4. (Continuación)

		PROYECTO	ACCIONES	
Asistencia técnica y capacitaciones	Plan departamental de desarrollo	Huila	HUILA EDUCADA, PRODUCTIVA Y COMPETITIVA	capacitación en emprendimiento, asociatividad y bilingüismo
			ASISTENCIA SOCIAL RURAL	Asistencia técnica directa rural
		Putumayo	ASISTENCIA TÉCNICA AGROPECUARIA	Vinculación de 4328 personas a la asistencia técnica agropecuaria
	SENA		PROGRAMAS BUENAS PRÁCTICAS AGRICOLAS	Formación en buenas prácticas agrícolas
			PROGRAMAS TÉCNICOS	Educación técnica en producción agrícola, administración de empresas agropecuarias y producción agropecuaria verde
	MINISTERIO DE AGRICULTURA		FUNDAPANACA	Capacitación prácticas agrícolas de zonas afectadas por el conflicto armado
			CORPORACIÓN COLOMBIA INTERNACIONAL: JOVEN RURAL	Asistencia técnica especializada
			UMATA	

El componente de capacitación y asistencia técnica está integrado por las políticas, instrumentos, ayudas y acciones ejecutadas por entidades públicas o privadas orientadas a ampliar las disposiciones de recurso humano calificado. En el caso de los departamentos las dependencias de planeación departamental son la primera instancia de apoyo y capacitación de temas relacionados con el marco procedimental y en las herramientas que conduzcan a la implantación, fortalecimiento y consolidación de los bancos de programas y proyectos de inversión pública⁴⁸, el interés prima en fortalecer a las gobernaciones y ministerios para que los mismo puedan prestar asistencia técnica a los municipios de cada departamento y a las entidades que lo requieran, en el montaje de consolidación de sus bancos y programas. En el plan nacional de desarrollo en el cuatrienio (2016-2019) se establecen dos programas orientados a incorporar a los productores con estándares y procesos de certificación técnica y a la realización de cuarenta (40) proyectos productivos apoyados y ejecutados por el SENA, a través de los cuales se busca llegar directamente a los pequeños y medianos productores agrícolas de los diferentes departamentos del país.

En las recientes conversaciones del proceso de paz con las FARC- EP, se ha rescatado la importancia de incluir la asistencia técnica como uno de los pilares fundamentales que contribuyen a fortalecer las capacidades productivas de la economía campesina, familiar y comunitaria; para lo cual el Gobierno se ha comprometido en el acuerdo final de esta negociación, a diseñar e implementar un Plan Nacional de asistencia integral técnica, tecnológica y de impulso a la investigación, con lo cual se busca descentralizar la asistencia técnica, la creación de un sistema de seguimiento y evaluación a la calidad de este servicio.

En Colombia se ha reconocido la importancia de las capacitaciones y la asistencia especialmente para los pequeños y medianos productores, por lo cual se ha creado el programa de asistencia técnica agropecuaria (UMATA), el cual se encuentra en la ley 607 del 2000, a través de la cual se reglamenta la creación y modificación de Unidades Municipales de Asistencia Técnica. En dicha ley se define la asistencia técnica como:

El apoyo permanente que se les brinda a productores, habitantes del sector rural, organizaciones y entidades territoriales para la concreción de proyectos que optimicen los rendimientos económicos y la calidad de sus actividades productivas, garanticen la sostenibilidad del medio

⁴⁸ DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Capacitación y asistencia técnica. [Consultado el 4/Junio/2017]

ambiente y mejoren las condiciones de vida de las poblaciones beneficiarias de estos mismos proyectos⁴⁹

En el año 2009, Lugo Leyson en su trabajo de grado “Análisis del Servicio de Asistencia Técnica ejecutado por la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria –umata-, (periodo 1.998-2.007) en el municipio de Florencia, Caquetá”, analizó la lógica y funcionalidad de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria en este municipio, así como la percepción, valoración y puntos de vista de los productores rurales acerca del aporte de este organismo oficial en sus dinámicas socio productivo y organizativo. Todo esto se hizo a través de talleres participativos con 213 productores rurales de tres corregimientos, en los que se analizaron y discutieron las potencialidades y limitantes de los programas y proyectos ejecutados por la UMATA. En el trabajo, se encontró como fortaleza del programa la existencia de un soporte normativo, financiero administrativo y técnico, sin embargo, entre las limitaciones y debilidades se halló que la dotación de recursos financieros era inestable el servicio era poco focalizado, existía falta de articulación con mercados internacionales y las normas llegaban a ser un poco complicadas puesto que tenían un carácter demasiado rígido lo cual dificultaba el acceso a los actores de la agricultura y la ruralidad

En los últimos años, la situación de las UMATAS en el departamento de Caquetá no ha mejorado puesto que su participación en el departamento ha disminuido, a causa de la falta de apoyo estatal, lo cual provocó que el rezago en asistencia técnica que presentaba este departamento aumentara. En el Plan Departamental de desarrollo resaltan la importancia de esta problemática:

“La asistencia técnica está cada vez más rezagada, el país debilitó el modelo de la Unidades Municipales de Asistencia Técnica (Umatas) y pasó a un sistema de contratación de este servicio con la empresa privada. El Ministerio de Agricultura no tiene capacidad para hacer seguimiento a la efectividad de la asistencia que prestan las empresas particulares contratadas por tal fin, y tampoco hay mucha certeza sobre las competencias de los contratistas”⁵⁰

⁴⁹ COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPÚBLICA, Ley 607. (3, Agosto, 2000) Por medio de la cual se modifica la creación, funcionamiento y operación de las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria, UMATA, y se reglamenta la asistencia técnica directa rural en consonancia con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología. [Consultado el 6/ Julio/ 2017]

⁵⁰ GOBERNACIÓN DE CAQUETÁ. Plan departamental de desarrollo: Con usted hacemos más por el Caquetá 2016-2019. 2016, Caquetá. [Consultado el 15/ Mayo/ 2017] [en línea] <http://www.caqueta.gov.co/apc-aa-files/62643331626339656663303832303862/plan-de-desarrollo-caqueta-2016-2019.pdf>

Para poder mitigar un poco los fuertes rezagos que presenta el departamento de Caquetá, a nivel departamental se ha creado el plan “+campo + futuro” en el cual incluyen proyectos que buscan fortalecer y apoyar a los productores agrícolas en cuanto a este factor. Las metas que se registran en el Plan Departamental de Desarrollo, están planteadas para cumplirse en el periodo 2016- 2019.

Cuadro 5. Programas dentro del plan de desarrollo departamental de Caquetá.

	SUBPROGRAMA	ACCIONES	Indicador del producto	Meta
PROGRAMA +CAMPO +FUTURO	Fortalecimiento del sector agropecuario	facilitar el acceso a la asistencia técnica directa rural mediante la extensión rural y la transferencia de tecnología con enfoque agroambiental	Planes generales de asistencia técnica formulados con los registros de usuarios de asistencia técnica elaborados/actualizados	7
		Fortalecer las organizaciones y agremiaciones de productores en aspectos técnicos, administrativos y/o comercial	Número de organizaciones de productores fortalecidas	8
	Escuela de campo	Apoyar políticas públicas de asistencia técnica rural (ATDR) en la construcción de sus planes y la implementación de una plataforma tecnológica para recoger la información productiva rural	Número de municipios apoyados en ATDR en el departamento de Caquetá	16
		Capacitar a productores agropecuarios para la implementación de sistemas productivos sostenibles y amigables con el medio ambiente	Número de líneas productivas que aplican buenas practicas agropecuarias (BPA)	8

Fuente: Plan de Desarrollo Departamental Gobernación de Caquetá 2016-2019. Consultado el 21/05/2017

Los programas registrados en el actual Plan departamental de desarrollo, se centran en fortalecer y ampliar la cobertura de los planes de Asistencia técnica directa rural, teniendo como meta llegar a 16 municipios del departamento y la creación de 7 nuevos planes con los registros de los usuarios. Adicionalmente, a través de capacitaciones buscan generar que alrededor de 8 nuevas líneas productivas apliquen Buenas prácticas agropecuarias en la producción de sus cultivos lo cual es necesario para cumplir con los estándares exigidos en el mercado internacional en cuanto a inocuidad y sostenibilidad.

A través de estos programas se pretende fortalecer el sector agropecuario del departamento, a través de la transferencia de tecnología, el fortalecimiento de las agremiaciones, la asistencia técnica rural (ATDR) y la capacitación de los productores. En el caso de Cauca, en el año 2006 se crea La Alianza Agropecuaria Cauca, con el objetivo de responder a las necesidades de asistencia técnica y tecnológica necesarias en el sector agrícola, a esta alianza se vinculan la gobernación del departamento, el gobierno nacional, centros de investigación e innovación e instituciones técnicas y de educación superior de la región. Actualmente, la alianza cuenta con 10 programas presenciales aprobados y que cuentan con registro calificado, entre los cuales se encuentran técnico profesional en manejo de suelos, técnico profesional en producción de frutas y hortalizas y tecnología en gestión de empresas agrícolas.

Adicionalmente, el SENA cuenta con una regional en este departamento, y en esta ofrece programas técnicos en producción agrícola, administración de empresas agropecuarias y producción agropecuaria verde a través de los cuales buscan que los aprendices sean capaces de establecer cultivos de acuerdo a normas técnicas y de buenas prácticas. Pese a esto, el sindicato de empleados del SENA (sindesena, subdirectiva regional cauca), expone que una de las problemáticas que ha presentado los programas del Sena es el alto número de deserciones el cual ha sido provocado por la falta de espacios adecuados para la realización de prácticas rurales, ausencia de materiales e instructores capacitados; además resalta la falta de evaluación del impacto que tiene estos programas en el departamento

En el departamento de Huila se concentran dos programas para generar capacitaciones en emprendimiento, asociatividad y bilingüismo y programas orientados a la asistencia técnica rural, esperándose que al ejecutarse se beneficien en primera instancia los pequeños productores, mejoren las prácticas agrícolas de manera acorde y así se vea reflejado el fortalecimiento en la producción.

Por su lado, según datos registrados en el Plan de Desarrollo Departamental en Putumayo 2016-2019, uno de los factores en los cuales se nota más el atraso de la región es el de ciencia, tecnología e innovación ya que en diez años tan solo se registran 737 proyectos mientras que en la región centro sur del país se registran alrededor de 3.249 resultados. La cobertura de programas de asistencia técnica es demasiado escasa ya que tan solo abarca al 3,92 de la población (6.934 personas) y tan solo 7 organizaciones se han visto beneficiadas con estos programas en el periodo 2012- 2015.⁵¹

⁵¹ GOBERNACIÓN DE PUTUMAYO. Op cit.

Tabla 20 Cobertura de programas periodo (2012- 2015)

PROGRAMA	No DE PERSONAS VINCULADAS	%
Organizaciones de mujeres apoyadas con asistencia técnica	7	
Mujeres beneficiadas con asistencia técnica	130	0,14
Personas beneficiadas con asistencia técnica	6,934	3,92

Fuente: plan de desarrollo departamental de Putumayo 2016-2019. Consultado el 15/06/2017

Por esta razón parte de los programas incluidos en el plan de desarrollo del departamento de Putumayo, enfocados a las alianzas productivas para la transformación del campo con el objetivo de generar ingresos a través de la promoción del trabajo ambientalmente sostenible para comunidades indígenas.). Los recursos asignados en esta Gobernación para fortalecer el tema de asistencia técnica agropecuaria son de \$395.872.768

Centrados en mejorar y fortalecer el sector agropecuario a través del fortalecimiento de la asistencia agropecuaria, dentro del Plan de Desarrollo Departamental se tiene como meta resultado vincular alrededor de 4.328 productores en los diferentes municipios del departamento entre los años 2016-2019. Anteriormente, el departamento ha mostrado interés en fortalecer el cultivo de piña, por lo que destinó un monto de 77 millones para el municipio de Mocoa desde el plan departamental anterior, que aún se incluye en el vigente; este plan favoreció a 20 familias de pequeños productores.

En el marco del posconflicto, el Gobierno nacional, instauró un proyecto en alianza con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y la Fundación Centro Interactivo de Ciencia y Tecnología del sector Agropecuario (Fundapanaca) a través del cual buscan otorgar 336 becas a pequeños productores rurales que habitan en los municipios en donde los grupos armados han estado presentes, entre los cuales encontramos La Montañita y San Vicente del Caguan en Caquetá; Buenos Aires, Caldon y Miranda en Cauca; y Puerto Asís en el departamento de Putumayo.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural, Aurelio Iragorri Valencia, recordó que desde el 2015 empezaron a apoyar el programa formador de formadores Fundapanaca y se han capacitado con la ayuda de cartera 1000 líderes de comunidades indígenas, afro y campesinas, quienes se convierten en multiplicadores de los conocimientos agropecuarios en sus regiones. En tal sentido la iniciativa se lleva a cabo con el fin de contribuir al fortalecimiento de capacidades productivas y la generación de ingresos de los agricultores, que en esta ocasión

busca beneficiar a 336 pequeños productores de municipios en donde funciona una zona de ubicación de las Farc en el marco del proceso de desarme.

Para entregar este grupo de becas, el programa ha priorizado personas que viven cerca a estas zonas y puntos; con ello; reafirman que la paz es para los doce millones de colombianos que habitan el campo: “con acciones como estas buscamos reducir el desempleo y la pobreza rural; garantizar la seguridad alimentaria; incentivar la permanencia de los campesinos en el campo y se convierte en una herramienta inigualable para el posconflicto”⁵² Con este propósito, el Ministerio de Agricultura ha hecho un llamado a los secretarios de agricultura de los departamentos incluidos en la estrategia, para que apoyen en el proceso de selección de candidatos que deben ser líderes campesinos mayores de edad, que cultiven su parcela, que tengan arraigo en el campo y cuyas actividades cuenten con vocación agropecuaria.

Además asohofrucol junto a Procolombia y las Gobernaciones de Huila y Cauca han llevado a cabo jornadas de formación dirigidos específicamente a 360 productores acerca de los requisitos para incrementar la oferta exportadora a la UE desde el año 2012 hasta la fecha⁵³

Para llevar de manera adecuada todos los programas que otorga el Gobierno nacional y de manera departamental, podría instaurarse por cada productor el que se propicien espacios donde se pueda facilitar la transferencia de tecnología con agricultores de la misma zona, puesto que así se fomenta la cultura de protección y conservación del medio ambiente, concientizándolos de que la tierra es el sustento de la vida para zona y las demás generaciones.

Orientar a la zona objeto de estudio por medio de la capacitación y brindando asistencia técnica conlleva a obtener una agricultura orgánica y sustentable en miras a mejorar la conservación de los suelos.

De todas maneras es factible que los pequeños y medianos productores creen proyectos agrícolas atractivos y así poder proponer a las instituciones privadas y públicas, a la administración municipal que avalen, aprueben, subsidien y ejecuten los proyectos.

Aprovechar los convenios que existen con el Servicio Nacional de Aprendizaje(SENA) ya que a través de la dirección de formación profesional, desarrollan una línea programática de buenas prácticas agrícolas y pecuarias para la cadena agroindustrial, elaborando una guía para poder ejercerla de manera eficaz, como se denota en la tabla de los planes de asistencia técnica ya que avalan

⁵² <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/MinAgricultura-y-Fundapanaca-.aspx>

⁵³ ASOHOFrucol. Boletín de prensa, Bogotá, Septiembre 2015. [Consultado el 15/ Mayo/ 2017]. Disponible en-. <http://www.asohofrucol.com.co/interna.php?cat=6&scat=39&act=1>

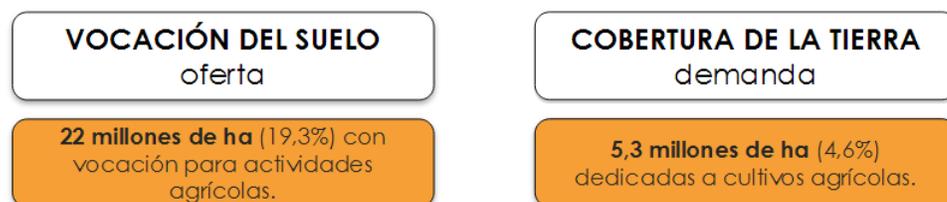
y ejecutan proyectos y programas para apoyar el sector agrícola y específicamente en la zona objeto de estudio.

3.3 USO Y TENENCIA DE LA TIERRA

3.3.1 Consideraciones. Uno de los principales problemas que ha presentado la agricultura en Colombia, es la falta de coherencia entre la vocación del suelo y la forma en que actualmente se utilizan. Según los datos registrados por la Unidad de planificación rural agrícola, alrededor de 22 millones de hectáreas con vocación en actividades agrícolas aún no se han explotado correctamente e incluso algunas se encuentran dedicadas a otras actividades como la ganadería extensiva

Figura 2. Problema uso del suelo en Colombia

¿CUÁL ES EL PROBLEMA DEL USO DEL SUELO EN COLOMBIA?



Fuente: Unidad de planificación rural agrícola. Consultado 25/ Abril/ 2017

El sector agrícola de la zona objeto de estudio, tiene productos potenciales que han sido escogidos por sus niveles de producción y áreas cosechadas, no obstante se observa que el estado del suelo de cada departamento no tiene las mismas condiciones pero se evidencia como se está adaptando para el sector agrícola, específicamente el hortofrutícola.

Uno de los principales problemas que ha presentado la zona objeto de estudio (Caquetá, Putumayo, Cauca y Huila), es el conflicto entre el uso y vocación de los suelos. “El potencial agrícola y aquel que ofrecen sus ecosistemas estratégicos, requieren de mayor desarrollo: los suelos de vocación agrícola deben ser mejor aprovechados y la diversidad de recursos naturales y culturales disponibles está aún por ser identificada y valorada⁵⁴.

⁵⁴ https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/F.%20El%20Centro-Sur-Amazon%C3%ADa%20de%20Colombia,%20tierra%20de%20oportunidades%20y%20paz_%20desarrollo%20del%20campo%20y%20conservaci%C3%B3n%20ambiental.pdf

Este realmente no es un problema simplemente técnico o económico, aunque teóricamente lo sea. Desde el punto de vista del Ordenamiento Territorial, es decir del reordenamiento ambiental y de la planificación regional y territorial, una de las necesidades más urgentes en estas zonas es la transformación de los sistemas y modalidades de producción. Ante la pobreza de los productores campesinos y el serio deterioro de los ecosistemas causado por la deforestación para el establecimiento de sistemas de producción no apropiados al medio natural, ganadería extensiva y cultivos limpios (incluidos los cultivos ilícitos); se debe iniciar de forma integral una toma de conciencia que busca alternativas para mitigar los problemas sociales y la deforestación, a través de la implantación de arreglos agroforestales y silvopastoriles, de acuerdo con la vocación de los suelos, que sean viables desde el punto de vista económico, social y ambiental, nuevas formas como la acuicultura, la fruticultura, diversas formas de zootecnia. Entre otros modelos alternativos.

De acuerdo con García et, al (2002) el termino uso, engloba los diferentes usos que el hombre puede hacer de la tierra, su estudio y los procesos que llevan a determinar el más conveniente en un espacio concreto. Un estudio realizado por CORPOICA⁵⁵, en el cual se establece el uso y la aptitud de los suelos Caqueteños intervenidos, menciona que los sistemas de producción agropecuaria identificados en el área intervenida del departamento de Caquetá son los siguientes:

- Agricultura de subsistencia con especies tradicionales (maíz, plátano, yuca)
- Agricultura de autoconsumo con especies tradicionales y comercialización de
- Café y plátano y Bovinos doble propósito.

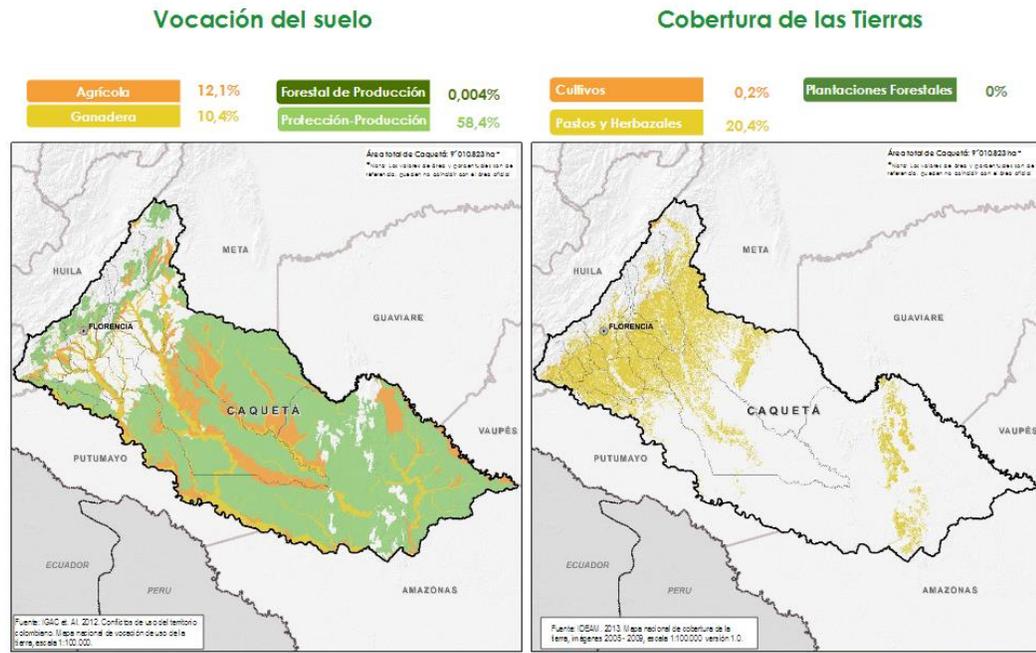
Estos sistemas productivos predominantes como tipos de usos del suelo, son el resultado del proceso de colonización en el departamento del Caquetá, iniciando hace más de 50 años, donde se desarrolló un sistema de producción basado en la ganadería y luego en torno a la agricultura, siendo una actividad secundaria, ligada al proceso de apertura de la frontera agrícola con especies del ciclo corto.⁵⁶

En lo que se refiere al departamento de Caquetá, el censo agropecuario registra un 40,6% de tierra con vocación agropecuaria, pero esta no se ha desarrollado ya que la mayor parte está enfocada en la ganadería y más específicamente en la siembra de pasto dirigida a esta actividad.

⁵⁵ Corporación para la Investigación Agropecuaria. Regional Diez. Caquetá. 2.003

⁵⁶ (García et. al. 2.002)

Figura 3. Vocación y cobertura de la tierra en Caquetá



Fuente: Unidad de planificación rural agrícola. Consultado 25/ Abril/ 2017

Como se puede observar en el mapa, los suelos del departamento de Caquetá cuentan con una vocación agrícola del 12.1% pero tan solo se ha utilizado el 0.2%. Además de la problemática que presenta, el departamento en cuanto al uso de tierras, también existen dificultades en la concentración de tierras ya que según el censo, el 71,2% del área estudiada no se encuentra en manos de los campesinos y los terrenos mayores a 500 hectáreas pertenecen a tan solo el 0,4% de los propietarios.

En el caso del departamento del Putumayo, los conflictos por el uso del suelo se concentran en las tradiciones culturales de las poblaciones asentadas en estas áreas, con algunas excepciones, fueron ajenas a una utilización y manejo sostenible de los bosques. Se reprodujeron así los modelos y prácticas de las actividades agropecuarias predominantes. Dadas las características de los suelos amazónicos, los rendimientos en las áreas de colonización de esta región si la producción se realiza con base en los modelos convencionales agrícolas.

En este departamento, la búsqueda de alternativas de solución tiene una oportunidad en la construcción no solo del suelo, de la productividad sino también de la paz. Generando procesos de producción armoniosos con el entorno natural, en una perspectiva de ordenamiento territorial con criterios ambientales y sociales, está directamente relacionada con el primer lugar con la construcción de escenarios para la convivencia y para procesos productivos que sean sostenibles.

En los departamentos de Cauca y Huila, el uso del suelo disponible para el sector agrícola es mayor a los demás departamentos, teniendo Huila un porcentaje de participación de 45,9% y Cauca 72,58%, siendo realmente significativo para poder ejercer realmente orientaciones para el mejoramiento del territorio, mejores prácticas, capacitaciones en el sentido de que puedan acceder a varios conocimientos para que el proceso productivo agrícola se fortalezca y la salida a mercados externos sea eficiente.

En el departamento de Cauca existe incoherencia “entre el uso que se les debería de dar considerando su aptitud y potencialidad, según sus características y componentes y el uso actual; gran parte del territorio caucano ha sido sometido a usos no sostenibles”⁵⁷ Además se presenta problemas en la información de titulación de terrenos, lo que ha provocado la informalidad en la propiedad rural.

Dentro del Plan de Desarrollo departamental también se reconoce que “la sostenibilidad de la política de restitución depende de la superación del conflicto armado interno, de una efectiva articulación institucional, de políticas públicas de desarrollo rural integral y de procesos estructurales de formalización de la propiedad”

Al constatar esta ineficiencia del suelo, se pueden llevar a cabo soluciones presentando el problema ante la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), ya que allí se definen los criterios y diseñan instrumentos para el ordenamiento del suelo rural apto para el desarrollo agropecuario, que sirva de base para la definición de políticas a ser consideradas por las entidades territoriales en los planes de Ordenamiento territorial.

3.3.2 Planes y recomendaciones. Dentro del acuerdo final para la terminación de conflictos se desarrollan cuatro estrategias para dar prioridad a temas orientados al uso y fortalecimiento de los suelos. Dentro del plan de acción para la transformación regional, en cada zona priorizada es necesario que se elabore de manera participativa un plan de acción para la transformación regional, que incluya todos los niveles del ordenamiento territorial, acordado con las autoridades locales y las comunidades.

Ya en el enfoque territorial de las comunidades rurales que tenga en cuenta las características productivas, ambientales y la vocación de los suelos, para poder

⁵⁷ GOBERNACIÓN DE CAUCA. Plan de desarrollo “Cauca: territorio de paz 2016-2019”. 2016, Cauca. [consultado el 6/ Agosto/2017] Disponible en:<http://www.cauca.gov.co/informes/plan-de-desarrollo-cauca-territorio-de-paz-2016-2019>

desplegar los recursos de inversión pública de manera suficiente y en armonía con los ingresos de la nación.

Cuadro 6. Proyectos Acuerdo para la terminación del conflicto.

ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA	Planes de acción para la transformación regional
	El enfoque territorial de las comunidades rurales
	Acceso integral
	Formalización masiva de la pequeña y mediana propiedad rural

Adicionalmente, dentro del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia 2015- 2019, en la línea de inclusión y bienestar rural, se busca que para el año 2018, aumente en 546.376 los productores beneficiados con asistencia técnica integral en temas relacionados con el acceso y formalización de la propiedad rural, es decir, que 1.160.676 productores puedan acceder a este programa. Para esto, los principales aliados de las Naciones Unidas son el Ministerios de agricultura, DNP, los Gobiernos municipales, la Unidad de planificación rural agropecuaria, INCODER, entre otros y los recursos provienen de las diferentes fuentes tales como FAO, ONU, UNICEF, entre otros, como se puede observar en el anexo.D.

A nivel departamental también existen programas dirigidos a solucionar el problema de titulación y tenencia de tierras. En el departamento de Putumayo, entre los años 2010-2015 tan solo el 0.56% de la población estaba vinculada a planes de registro de títulos. Dentro del Plan de desarrollo se tiene como meta vincular a 406 productores en proyectos de acceso a la tierra.

Por otro lado Cauca busca que a través de la alianza de instituciones, gremios, agencias de cooperación internacional y ONGs, se logre una pertinente adecuación de tierras a través de la formalización de la propiedad rural, la titulación de terrenos baldíos y la adquisición de tierras; se espera que para este gobernación, se logre formalizar alrededor de 500 predios rurales de los cuales el ente responsable es el Ministerios de Agricultura y Desarrollo rural; y se llevará a cabo siguiendo los criterios establecidos por la Unidad de planificación rural agropecuaria (UPRA). Los municipios de Popayán, Morales, Mercaderes, Timbío, Buenos Aires, Santander de Quilichao, Caldon, Piendamó, Miranda y Padilla, fueron seleccionados como zonas

de formalización masiva, por lo cual son a los que van dirigidos estos proyectos principalmente

De acuerdo a las características naturales, biológicas y productivas del departamento del Caquetá, se podría proponer que los procesos de extensión rural y asistencia técnica se deben llevar a cabo de una manera integral, a través de la cual se promuevan procesos productivos acordes a las dinámicas en este caso agrícolas, y obteniendo un reordenamiento territorial desarrollado por la UPRA a través de las distintas estrategias que conllevan.

El desarrollo sostenible es de los grandes retos que tiene Colombia, en pilares como la protección al medio ambiente y la vocación productiva de los suelos por lo que se hace urgente una definición de ordenamiento territorial que también contribuya a precisar el uso del suelo en la región, para poder definir las actividades que se pueden llevar a cabo en pro del desarrollo local y que corresponda a las realidades territoriales y de acuerdo a la necesidad de cada comunidad.

Al tener ya un reordenamiento territorial en la región, se podrían establecer capacitaciones desarrollando convenios con el SENA y las distintas gobernaciones de cada departamento para poder ejercer de manera adecuada el uso de la tierra y el despliegue del sector de manera más competitiva

4. CONCLUSIONES

Colombia es un país cuya vocación productiva se encuentra principalmente en el sector primario y más específicamente en el sector agrícola dada su dotación de recursos naturales, ubicación geográfica y la capacidad que poseen sus tierras para la producción de diferentes tipos de productos tanto para el consumo humano como para la industria. La agricultura es un sector que contribuye al desarrollo a través de su aporte a la economía como proveedor de alimentos, generador de mano de obra, de divisas y de ahorros, y consumidor de bienes industriales.

Este sector se ha visto seriamente afectado por la falta de presencia del Estado, el conflicto armado, el atraso tecnológico, entre otros factores que han llevado a que el sector se encuentre fuertemente rezagado y presente bajas en la productividad, por lo cual es importante mejorar estos factores y la competitividad de las áreas rurales para que esto traduzca en bienestar y calidad de vida de sus habitantes con el fin de reducir la pobreza en el campo colombiano.

Los departamentos de Caquetá, Cauca, Huila y Putumayo, cuentan con abundantes recursos naturales e hídricos, variedad de climas y suelos, lo cual lo hace una región propicia para el cultivo de diferentes tipos de productos pertenecientes al sector hortofrutícola, no obstante, es una de las regiones del país que ha vivido más fuertemente el conflicto armado con grupos al margen de la ley como las Farc-ep, lo cual lo ha llevado a presentar gran rezago en su agricultura, y diversas problemáticas como la sustitución de cultivos y el desplazamiento forzado.

En cuanto a los cultivos de la región, cabe resaltar productos como el lulo, la granadilla, la piña y el plátano, los cuales hacen parte de los principales cultivos agrícolas de los departamentos objetos de estudio. Por el lado del lulo, la región cuenta con aproximadamente 2.800 hectáreas cultivadas, siendo Huila el de mayor participación en producción y Caquetá que cuenta con el mejor rendimiento. En lo que respecta al cultivo de piña, Cauca es el cuarto productor en el ranking a nivel nacional, y la región cuenta con una producción 56.756 toneladas, además, Colombia se encuentra en la posición 12 en cuanto a producción de piña a nivel internacional. Por otro lado, Huila es el principal productor de granadilla, con una participación de casi el 50% de la producción de esta fruta a nivel nacional, mientras que el plátano es un producto relevante en los departamentos de Caquetá y Putumayo.

Articulando esto con la política comercial de Colombia, se ha identificado que los productos mencionados, se adecuan a los intereses que tiene Colombia con los tratados de libre comercio con los que se cuenta actualmente, ya que forman parte de los programas de transformación productiva y su demanda ha aumentado en el

exterior, además de que son productos los cuales se ha venido trabajando en los requisitos fitosanitarios y bioterroristas que se exigen en estos países.

Las exportaciones de estos productos se encuentran dirigidas principalmente a los países de la Unión Europea y Estados Unidos con los cuales Colombia cuenta con un tratado de libre comercio, lo cual es favorable a la hora de entrar a estos mercados, ya que se pueden acceder a distintos tipos de preferencias arancelarias, además que son países en donde sus habitantes muestran gran favoritismo por incluir estas frutas dentro de su dieta diaria.

Pese a esto, en la hoja de ruta se han identificado tres principales problemáticas que han ocasionado la baja productividad especialmente en los departamentos de Putumayo y Caquetá. La primera problemática, está relacionada con la falta de fomento asociativo en la región, aspecto de gran importancia para mejorar la competitividad agrícola, puesto que genera a los pequeños y medianos productores grandes beneficios como: la facultad de acceder a nuevos mercados, el aumento del poder de negociación, la capacidad de compartir riesgos y la mayor facilidad para acceder a mecanismos de crédito y financiamiento.

A raíz de esto, dentro del Plan de Desarrollo Nacional se han consignado los lineamientos necesarios para generar una política de asociatividad agropecuaria a través de la cual se busca incentivar ésta bajo un enfoque de agricultura familiar. Estos lineamientos son la base para los planes de desarrollo Departamentales en los que se encuentran incluidos programas de incentivo al fortalecimiento de las cadenas productivas y la creación de nuevas asociaciones.

No obstante, aún hay aspectos que mejorar entorno a la formalización de las nuevas sociedades y el seguimiento y control de las mismas, para lo cual es necesario que se trabaje desde las Juntas de acción comunal con el fin de fortalecer la asociatividad rural en estos departamentos. Además, es de gran importancia que a través de las secretarías departamentales de agricultura se den a conocer estos programas a los pequeños productores con el fin de que puedan acceder a los beneficios anteriormente mencionados.

En cuanto a lo que respecta al crédito asociativo, se evidencia que su alcance no ha sido el esperado, puesto que en los últimos años los desembolsos provenientes de este programa han venido disminuyendo considerablemente y no han llegado a todas las regiones del país, para lo cual las Gobernaciones y Finagro, deben fortalecer y facilitar el acceso a dicho programa y mejorar su cobertura.

La segunda problemática que se identifica en los departamentos de estudio, tiene que ver con la asistencia técnica rural y las capacitaciones que se brindan en la región, puesto que a pesar de que existen diferentes programas a través de los cuales las gobernaciones e instituciones como el SENA y el Ministerio de Agricultura

buscan ampliar el acceso a las capacitaciones agrícolas, aun se necesita mejorar la calidad de estos servicios con el fin de trabajar en temas tales como: cosecha, manejo de plagas, implementación de buenas prácticas agrícolas, poscosecha y comercialización para impulsar la competitividad de los departamentos no solo a nivel nacional sino también en el mercado internacional.

Asimismo, es importante que se capacite y acompañe a los productores en la creación y puesta en marcha de proyectos agrícolas con el fin que puedan ser avalados, aprobados subsidiados y ejecutados de la mano de los entes públicos y privados.

Por último, frente a la tercera problemática acerca del uso del suelo en la zona objeto de estudio, se evidencia que los principales factores que han ocasionado esta problemática son: la informalidad en titulación de terrenos, la sobreutilización de tierras y la falta de coherencia entre la vocación y el uso que se le da a las mismas.

Es por esto, que a nivel local se debe trabajar de la mano de la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria UPRA, con el fin de llevar a cabo estudios que promuevan iniciativas acorde a la vocación de las tierras, además de realizar programas de ordenamiento territorial para precisar el correcto uso del suelo de la región.

5. RECOMENDACIONES

- Como posibles alternativas de solución para las problemáticas mencionadas de los departamentos objeto de estudio se recomienda
- Seleccionar, mejorar y difundir los sistemas actuales de producción agropecuaria, entre los productores de la región. A partir de esta base, investigar y desarrollar modelos adecuados que permitan incrementar la productividad regional. Crear estaciones experimentales y fortalecer las existentes dotándolas de infraestructura física, humana y económica.
- Seleccionar de manera adecuada y promover los cultivos que puedan satisfacer necesidades básicas locales, o que ofrezcan buenas posibilidades de exportación como lo es en el caso de la región, los productos seleccionados por departamento.
- Siendo la asociatividad un factor importante para la potencialización del sector, se debe mejorar los mecanismos de control y formalización de las sociedades agrícolas, además de dar a conocer los beneficios que trae consigo acceso a nuevos mercados, inclusión financiera, reducción de riesgos, entre otros.
- Los sistemas de monitoreo y evaluación que están contenidos en los Planes de desarrollo como instrumento de planificación y toma de decisiones se deben ver reflejados en la práctica con el fin de que no quede simplemente en el papel.
- Se debe fortalecer la presencia del Estado y sus instituciones con el fin de robustecer las políticas de crédito, asociatividad y asistencia técnica.
- A nivel departamental, las Secretarías de agricultura deben encargarse de difundir los programas de incentivo de asociación y asistencia técnica rural con los que se cuenta, además de realizar el respectivo acompañamiento en el desarrollo de los mismos con el fin de que más productores se vean beneficiados.
- Se debe llevar a cabo una incorporación gradual y sostenida de la población y los gobiernos locales en las acciones de ordenamiento y manejo de los recursos naturales, como también en otras actividades que busquen mejorar el uso de la tierra en esta zona.
- Es necesario que se pueda llevar a cabo los programas de capacitación propuestos por las gobernaciones y el Estado, para así brindar educación agrícola a un buen nivel, como mecanismo de incorporación progresiva de la problemática existente.
- Considerar como propósito fundamental de las nuevas actividades regionales el mejoramiento de los ingresos y el nivel de vida de su población, principalmente de los estratos de menos recursos, como son las comunidades indígenas y los pequeños productores agropecuarios.

- Implementar los mecanismos adecuados para mejorar los sistemas actuales de producción agropecuaria y de aquellos que requieran atención prioritaria, de acuerdo a las condiciones ecológicas y poblacionales de la región.
- Generar tecnologías apropiadas a las condiciones ecológicas de la región, orientadas principalmente a proveer a los pequeños productores agropecuarios de modelos de uso de las tierras, que propicien la utilización racional de los recursos naturales y su producción sostenida.
- Crear un instituto regional de investigaciones que se encargue de estudiar, generar y canalizar recomendaciones científicas para que sirvan de sustentación a las múltiples actividades emprendidas por instituciones públicas y privadas.
- Promover la creación de un fondo proveniente de las instituciones y organismos públicos y privados que de una u otra manera explotan los recursos naturales existentes en el área del plan, para que sea utilizado exclusivamente en las actividades investigativas, científicas y tecnológicas, que serán canalizadas a través del instituto de investigaciones propuesto.
- Fortalecer a las entidades de planificación y desarrollo a nivel regional, para generar planes, programas y proyectos técnicos, financieros y socialmente viables, que recojan las necesidades sentidas de la población y las proyecten regionalmente en función del fortalecimiento agrícola de forma sostenible para que se beneficien no solo los pequeños productores si no también la población en general conforme al mejoramiento de la economía.
- Establecer, con las entidades de planificación y desarrollo, un sistema de generación y evaluación de proyecto, que considere las relaciones de todas las actividades entre sí y con los bienes y servicios que proporciona el medio ambiente, analizando todos los conflictos, efectos, costos, beneficios, dando especial énfasis a los estudios de impacto ambiental y el manejo de las técnicas por parte de los agricultores y el aprovechamiento que le dan a las capacitaciones brindadas.

BIBLIOGRAFÍA

AGRONET. Sistema de Estadísticas Agropecuarias SE. Recuperado Marzo de 2017, disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadistica/Paginas/default.aspx>
ASOHOFrucOL. Boletín de prensa, Bogotá, Septiembre 2015. [Consultado el 15/Mayo/2017]. Disponible en: <http://www.asohofrucol.com.co/interna.php?cat=6&scat=39&act=1>

BANCO DE LA REPÚBLICA. Informe de coyuntura económica regional, departamento de Cauca. Noviembre 2015. [Consultado el 25/Agosto/2016] Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_cauca_2014.pdf

_____. Tecnología e innovación: impacto en la competitividad. [Consultado el 5/Julio/2017]

BANCO MUNDIAL, Citado por JUNGUITO, Roberto, et al. Desarrollo de la agricultura Colombiana. 2014. Pág. 12. [Consultado el 22/9/2016] Disponible en: http://www.fedesarrollo.org.co/wp-content/uploads/2014/04/debate_pres_2014_cuad48.pdf

BECERRA, María et ál. Retos del Sector Agropecuario en Colombia: Sostenibilidad para la Competitividad. Noviembre 2015, Bogotá [Consultado el 22/Septiembre/2016] [en línea] <http://earthinnovation.org/wp-content/uploads/2014/09/retos-sector-privado.pdf>

BENAVIDES, O. 2002. Competencias y competitividad. Diseño para organizaciones latinoamericanas. McGraw Hill- Colombia. [Consultado el 12/Mayo/2017]

CAMARA DE COMERCIO DUITAMA. Inversión en el sector Hortofrutícola en Colombia. .En: Revista: Boletín Agro al Día. [página web] no. 7 – Junio- Julio de 2013. p.1 [Consultado 28, marz7, 2016].

CANO, Gustavo et ál. A manera de introducción: reflexiones e hipótesis sobre el sector agropecuario. En: El desarrollo equitativo, competitivo y sostenible del sector agropecuario en Colombia. Bogotá : Banco de la República, 2016 [Consultado el 05/Abril/2017]

COLLIER.P, Causas económicas de las guerras civiles y sus implicaciones para el diseño de políticas. [Consultado el 01/Agosto/2016]. Disponible en: <http://www.porticoluna.org/static/archivado6aad.html?archivo=collier4001.htm&autor=Paul+Collier&titulo=Causas+econ%F3micas+de+las+guerras+civiles+y+sus+implicaciones+para+el+dise%F1o+de+pol%EDticas&categoriaf=Informe&categoriai=Sociedad&apartado=Reportajes&traductor=Carlos+Jos%E9+Restrepo&temcar=reportajes/>

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPÚBLICA, Ley 607. (3, Agosto, 2000) Por medio de la cual se modifica la creación, funcionamiento y operación de las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria, UMATA, y se reglamenta la asistencia técnica directa rural en consonancia con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología. [Consultado el 6/ Julio/ 2017]

COMISION ECONOMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia 2015. s.l. CEPAL [en línea]. Septiembre de 2015. [Consultado el 11 de Abril de 2017]. Disponible en http://www.cepal.org/sites/default/files/document/files/informe_escalafon_de_competitividad_regional_2015.pdf

COMISION REGIONAL DE COPETITIVIDAD DE CAQUETÁ. Plan regional de competitividad Florencia- Caquetá Visión 2032. [Consultado 10/ Julio/2017] Disponible en: <http://www.investigadoresgema.com.co/Libro%20Comision%20Regional.pdf>

CONSEJO PRIVADO DE SEGURIDAD, competitividad del sector agrario Colombiano. Capítulo IV. Pág. 150. [Consultado el 19/Septiembre/2016] Disponible en: [http://www.compite.com.co/site/wp-content/uploads/informes/2008-2009/Agropecuario-\(agricultura\).pdf](http://www.compite.com.co/site/wp-content/uploads/informes/2008-2009/Agropecuario-(agricultura).pdf)

CORPOAMAZONÍA. Municipio del departamento del Caquetá.[Consultado el 03/ Febrero/ 2017] Recopilado de: http://www.corpoamazonia.gov.co/region/Caqueta/Caq_dipol.html

CRECE, 2006. Citado por Perfetti, Juan. Et al. Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. 2013.[Consultado el 28/Marzo/ 2017]

DANE. Proyecciones nacionales y departamentales de población (2005-2020) DANE. [Consultado el 7/Julio/2016]

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Capacitación y asistencia técnica. [Consultado el 4/Junio/2017]

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. El Centro-Sur-Amazonía de Colombia, tierra de oportunidades y paz_ desarrollo del campo y conservación ambiental. Disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/F.%20El%20Centro-Sur-Amazon%C3%ADa%20de%20Colombia,%20tierra%20de%20oportunidades%20y%20paz_%20desarrollo%20del%20campo%20y%20conservaci%C3%B3n%20ambiental.pdf

_____. Diálogos regionales para la planeación de un nuevo país; Febrero 2016 [Consultado 24/Septiembre/2016]

_____. Lineamientos de política pública para la asociatividad rural en Colombia, pág. 2. [Consultado el 23/ Abril/ 2017]

_____. Plan nacional de desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país. [Consultado el 04/Julio/ 2017] Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

DIRECCIÓN DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE et ál. Sistema nacional de crédito agropecuario Propuesta de reforma. Bogotá 2014. Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapequarioforestal%20y%20pesca/Sistema%20Cr%C3%A9dito%20Agropecuario.pdf>

F. Johnston, John W. Mellor the Role of Agriculture in Economic Development. Bruce. Vol. 51, No. 4 (Sep., 1961), pp. 566-593. [Consultado el 22/Agosto/2016]

FINAGRO. Manual de servicios capitulo PROGRAMAS ESPECIALES DE FOMENTO Y DESARROLLO AGROPECUARIO. [Consultado el 10/ Abril/2017] Disponible en: https://www.finagro.com.co/sites/default/files/node/manual-servicio/download/manual_de_servicios_7.pdf

GARZÓN, Mary. Análisis de la competitividad agrícola del municipio de Arauca (Arauca): corregimiento de Todos los Santos. Tesis Magíster en Ciencias Agrarias con énfasis en Desarrollo Empresarial Agropecuario. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. 2013 [en línea] <http://www.bdigital.unal.edu.co/40033/1/An%C3%A1lisis%20de%20la%20competitividad%20agr%C3%ADcola%20del%20municipio%20de%20Arauca.pdf>

GOBERNACIÓN DE CAQUETÁ. Plan departamental de desarrollo: Con usted hacemos más por el Caquetá 2016-2019. 2016, Caquetá. [Consultado el 15/ Mayo/ 2017] [en línea] <http://www.caqueta.gov.co/apc-aa>

files/62643331626339656663303832303862/plan-de-desarrollo-caqueta-2016-2019.pdf

GOBERNACIÓN DE CAUCA. Plan de desarrollo “Cauca: territorio de paz 2016-2019”. 2016, Cauca. [consultado el 6/ Agosto/2017] Disponible en:<http://www.cauca.gov.co/informes/plan-de-desarrollo-cauca-territorio-de-paz-2016-2019>

GOBERNACIÓN DE HUILA, Plan de desarrollo el camino es la educación. Huila 2016. [Consultado el 10/ Mayo/ 2017]. En línea: http://www.huila.gov.co/documentos/Planeacion/Plan_Desarrollo_2016/PLAN_DE_DESARROLLO_EL_CAMINO_ES_LA_EDUCACI%C3%93N_2016.pdf

_____. Huila le apunta a convertirse en clúster de pasifloras. Noviembre de 2010. [Consultado el 29/Septiembre/2016]. Disponible en: <http://www.huila.gov.co/dependencias/secretarias/agricultura-y-mineria/65646-el-huila-le-apeutna-a-convertirse-en-cluster-de-passifloras---65646.html>

GOBERNACIÓN DE PUTUMAYO. Putumayo territorio de paz biodiverso y ancestral. Abril 30 2016. Pág. 167. [Consultado el 09/ Septiembre/2016] Disponible en:

http://www.putumayo.gov.co/images/PDD2016/PDD_Putumayo_territorio_paz_biodiverso_yambiental_Juntos_podemos_transformar_V30-04-2016.pdf

Hakansson y Johansson, 1993. [Consultado el 05/Mayo/ 2017] Disponible en: <file:///C:/EIDesarrolloLocalSobreLaBaseDeLaAsociatividadEmpre-2921135.pdf>

http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/proyepobla06_20/7Proyecciones_poblacion.pdf

HUSSAIN, Sarward. Agricultura: panorama general. Marzo 2016. [Consultado el 07/Septiembre/2016] Disponible en: <http://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview>

Indígenas de Putumayo dependen menos de la agricultura. Junio 2014. [Consultado el 29/Agosto/2016] Disponible en <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/indigenas-del-putumayo-dependen-menos-de-la-agricultura-tradicional.html>

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS Y CERTIFICACIÓN. Buenas Prácticas Agrícolas para frutas, hierbas aromáticas culinarias y hortalizas frescas. NTC5400. Bogotá: ICONTEC, 2006 Disponible en: <http://conectarural.org/sitio/sites/default/files/documentos/Certificacion%20en%20BPA%20NTC%205400.pdf>

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS Y CERTIFICACIÓN. Documentación. Presentación de tesis, trabajos de grado y otros trabajos de investigación. NCT 1486. Bogotá: ICONTEC, 2008

_____. Referencias bibliográficas. Contenido, forma y estructura. NTC 5613. Bogotá: ICONTEC, 2008

_____. Referencias documentales para fuentes de información electrónica. NTC 4490. Bogotá: ICONTEC, 1998. 1998. Núñez del Prado. ITILPES². Santiago de Chile: 1969

Indígenas de Putumayo dependen menos de la agricultura. Junio 2014. Disponible en <http://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/article/indigenas-del-putumayo-dependen-menos-de-la-agricultura-tradicional.html>

JUNGUITO, Roberto et ál. Acuerdo de paz: reforma rural, cultivos ilícitos, comunidades y costo fiscal. Febrero 2017. Disponible en http://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/11445/3331/3/Repor_Febrero_2017_Junguito_Perfetti_y_Delgado.pdf

Langa, A. Los conflictos armados en el pensamiento económico. Septiembre 2010. Disponible en: <http://www.iecah.org/images/stories/publicaciones/documentos/descargas/documento7.pdf>

LUGO, Leyson Jimmy. Análisis del servicio de asistencia técnica ejecutado por la unidad municipal de asistencia técnica agropecuaria –Umata-, (periodo 1.998-2.007) en el municipio de Florencia, Caquetá Trabajo de grado Magíster en Desarrollo Rural. Bogotá: pontificia universidad javeriana. Facultad de estudios ambientales y rurales. 2009

Meza Carolina, Recursos y retos para el postconflicto en la región Huila y Caquetá, 2015. P. 45. [Consultado el 02/ Marzo/2017]. Disponible en: <http://www.ideaspaz.org/especiales/capacidades-locales-para-la-paz/huila-caqueta.html>

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Et al. Plan frutícola nacional: Desarrollo de la fruticultura en el Cauca, 2006 [Consultado el 01/Agosto/2016] Disponible en: http://www.asohofrucol.com.co/archivos/biblioteca/biblioteca_102_Pan%20Frut%20CAUCA.pdf

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Cadena Productiva Pasifloras. [página web] Bogotá D.C. [Consultado 28, Marzo, 2017]. Disponible en: <http://sioc.minagricultura.gov.co/index.php/art-inicio-cadenapasifloras/?ide=278>

SOCIEDAD COLOMBIANA DE CIENCIAS HORTICOLAS. Cultivo, pos cosecha y comercialización de las pasifloráceas en Colombia: Maracuyá, Granadilla, Gulupa y curaba. [página web] En: Revista, 2009. p 5-7. [Consultado 28, Marzo, 2017]. Disponible en: http://www.asohofrucol.com.co/archivos/biblioteca/biblioteca_118_cultivo_poscosechavp.pdf

MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO. 100preguntas del Acuerdo Comercial con la Unión Europea. 2012[Consultado el 14/Marzo/2017]. Disponible en: http://www.mincit.gov.co/publicaciones/3405/100_preguntas_del_acuerdo_comercial_con_la_union_europea

_____. Perfil económico del Huila, Fecha de actualización: 02 de mayo del 2016. [Consultado el 09/08/2016]

MINISTERIO DE TRABAJO. Organizaciones solidarias. [en línea]. Colombia 2012. [Consultado 19 de Abril de 2017] Disponible en http://www.orgsolidarias.gov.co/sites/default/files/pagina-basica/pdf/Revista_Edici%C3%B3nNo1_Final.pdf

OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, Mayor competitividad en actividades agropecuarias en Putumayo, 2015. [En línea] <https://www.unodc.org/colombia/es/press/putumayounodccompetitividad.html>

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA, Agricultura sostenible y biodiversidad; 2016. [En línea] <http://www.fao.org/3/a-i6602s.pdf>

PERFETTI, Juan, et al. Políticas para el desarrollo de la agricultura en Colombia. 2013. Pág. 9. [Consultado el 22/9/2016] Recuperado de: http://www.fedesarrollo.org.co/wp-content/uploads/2012/08/Pol%C3%ADticas-para-el-desarrollo-de-la-agricultura-en-Colombia-Libro-SAC_Web.pdf

PROCOLOMBIA, Cartilla acuerdo comercial con Canadá. [Consultado el 17 de Marzo de 2017] Disponible en internet: <http://www.procolombia.co/publicaciones/cartilla-canad%C3%A1>

PROGRAMA DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA. Plan de negocios de piña. Noviembre, 2013. [Consultado el 03/ Noviembre/2016] también encontrado en: <https://www.ptp.com.co/documentos/Plan%20Producto%20Pi%C3%B1a.pdf>

PROGRAMA NUEVOS TERRITORIOS DE PAZ NTP. Fecha de acción. [Consultado el 6/Junio/2017]. Disponible en: <http://redprodepaz.org.co/sabemos-como/wp-content/uploads/2016/05/Proyectos.Socios-Ficha-Forum-syd-2.pdf>

_____. Ficha técnica Caquetá y Bajo Magdalena. [Consultado el 07/Junio/2017] [en línea] http://eeas.europa.eu/archives/delegations/colombia/documents/press_corner/2014/20140225_ficha_tecnica_caquet_y_bajo_magdalena_redadelco_es.pdf

RAMIREZ, Juan y PARRA, Rafael. Escalafón de la competitividad de los departamentos en Colombia, 2009. Diciembre 2009, Bogotá. [en línea] http://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/5/44305/Juan_Carlos_Ramirez.pdf

Reddy, R.; Bruhn, M.; Tan, C. (2013). Capacidades financieras en Colombia: resultados de UNODC, Mayor competitividad en actividades agropecuarias en Putumayo, 2015. [Consultado el 05/Marzo/2017] Disponible en: <https://www.unodc.org/colombia/es/press/putumayounodccompetitividad.html>

URDANETA, Lucas y GARNICA, Juan. Evaluación de las condiciones de acceso a créditos agropecuarios para pequeños productores. 1ed. Bogotá 2012.

ZABALA, Hernando. Economía agraria y asociatividad cooperativa en Colombia [en línea]. Medellín 2016. 74 p. (Consultado el 12 de abril de 2017). Disponible en: http://www.funlam.edu.co/uploads/fondoeditorial/230_Economia_agraria_y_asociatividad_cooperativa_en_Colombia.pdf

ANEXOS

ANEXO A.

MATRIZ DE INTERÉS DE EXPORTACIÓN AGRÍCOLA COLOMBIANA

Temas	Asuntos	Interés de Colombia
Acceso a mercados	Liberalización de la oferta exportable actual y potencial agropecuaria de Colombia	<p>-Lograr acceso libre de aranceles para la oferta exportable actual y potencial agropecuaria colombiana, con inclusión de aquellos productos que se beneficien de los regímenes aduaneros especiales.</p> <p>-Eliminar las barreras arancelarias, restricciones cuantitativas y otras barreras no arancelarias para facilitar el acceso real de la oferta exportable agropecuaria</p>
Acceso a mercados	Tratamientos de los productos sensibles de Colombia	<p>- El programa de liberalización tendrá en cuenta el impacto sobre la producción colombiana sensible.</p> <p>- Tener en cuenta la aplicación de la “Cláusula de Preferencia” del TLC Colombia-EEUU y las disposiciones de NMF de otros acuerdos comerciales, como referente de la negociación.</p>
Acceso a mercados	Restricciones a las exportaciones e importaciones	-Eliminar las restricciones a las exportaciones e importaciones para el comercio bilateral.
Acceso a mercados	Salvaguardia especial agropecuaria	-Contar con un mecanismo automático de defensa comercial, para regular las importaciones de los productos sensibles que lo requieran en el sector agropecuario.

ANEXO A. (Continuación)

Temas	Asuntos	Interés de Colombia
Componentes de las exportaciones	Subsidios a las exportaciones	-Eliminar toda forma de subsidios a la exportación contemplada en el marco de la OMC para el comercio bilateral y evitar cualquier posibilidad de reintroducción.
Competencia de las exportaciones	Empresas comerciales del estado	-Trabajar de manera conjunta hacia un acuerdo en la OMC respecto a las empresas comerciales del estado para que eliminen las distorsiones del comercio
Comité agropecuario	Monitoreo del acuerdo y solución de controversias	-Acordar la creación un comité agropecuario que se encargue del monitoreo, implementación y revisión del acuerdo, para hacer las recomendaciones pertinentes a la comisión administrativa. Así mismo que garantice procedimientos ágiles, eficaces para tratar los temas de su competencia

ANEXO B.

MATRIZ DOFA POR DEPARTAMENTO

MATRIZ DOFA. DEPARTAMENTO DE CAQUETÁ

<p>Fortalezas</p> <ul style="list-style-type: none">• Espacio rural cuenta con riquezas naturales, abundantes recursos hídricos, mega diversidad y una ubicación privilegiada sobre la línea ecuatorial	<p>Debilidades</p> <ul style="list-style-type: none">• Rezago en el pilar producción de conocimiento y tecnología• Pocas oportunidades en asistencia técnica, créditos y acceso a tierras• Uso del suelo no corresponde con su vocación• Poca cultura de emprendimiento y trabajo asociativo entre los productores rurales
<p>Oportunidades</p> <ul style="list-style-type: none">• Escenario de posconflicto• Sustitución de cultivos ilícitos por nueva producción agrícola• Suelos con vocación agrícola sin explotar	<p>Amenazas</p> <ul style="list-style-type: none">• Concentración de tierras• Disminución de la inversión causada por el periodo de conflicto armado

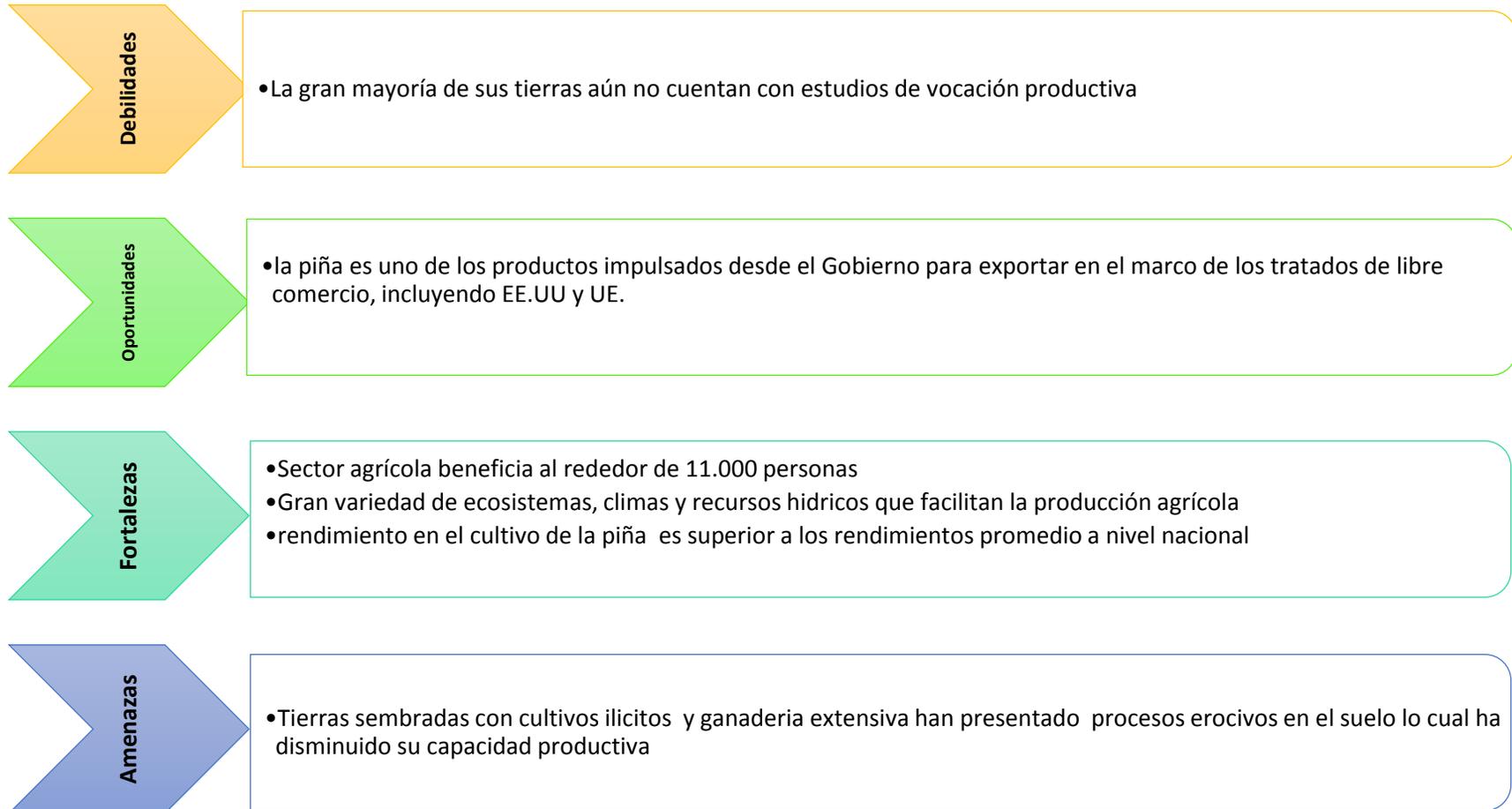
Anexo B (Continuación)

MATRIZ DOFA. DEPARTAMENTO DE HUILA



Anexo B (Continuación)

Matriz DOFA Departamento de Cauca



Anexo B (Continuación)

Matriz DOFA. Departamento de Putumayo



ANEXO C.

PLAN DE ACCIÓN DEPARTAMENTO DE HUILA- DESARROLLO AGROPECUARIO

METAS DE PRODUCTO	CÓDIGO BP/IN	NOMBRE DEL PROYECTO	OBJETIVO	ACCIONES Y/O ACTIVIDADES
Hectáreas sembradas para la producción agrícola.	20164.1.00.001.70	Fortalecimiento de las Alianzas y Encadenamientos Productivos Agroalimentarios y Agroindustriales en el Departamento del Huila	Agregar productividad y competitividad al sector agropecuario y agroindustria en el departamento del Huila	Apoyo técnico, administrativo, ambiental, financiero y organizacional para la producción competitiva y sostenible de pequeños y medianos productores
Hectáreas con ordenamiento social y productivo territorial.				Orientación, promoción y articulación de los actores intervinientes en el desarrollo productivo a través de Alianzas y Cadenas Productivas
				Ordenamiento productivo y social de la propiedad rural
				Fortalecimiento, operación y articulación del Observatorio de Territorios Rurales y sistemas de información subsectoriales
				Implementación de modelos pilotos para la investigación aplicada, innovación y desarrollo tecnológico
				Marketing para la producción e inteligencia de mercados

Fuente: Gobernación De Huila

Anexo D.

PROYECTO ACUERDO PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO

Resultado Nacional	Indicadores de Resultado Nacional	Contribución SNU	Líneas principales de cooperación	Principales asociados	Recursos financieros US\$
Inclusión y bienestar rural Colombia habrá logrado mayor equidad mediante la inclusión social y económica de la población rural	Hogares rurales en pobreza por ingresos* (DNP): LB: 1.156.811 (2013) M: 1.003.877 (2018)	Fortalecimiento de las estrategias para el desarrollo integral rural y la inclusión de los pequeños productores rurales en los circuitos económicos	Asistencia técnica para acceso equitativo a la tierra y la formalización de la propiedad rural	Minagricultura Minsalud Mintrabajo DNP ICBF DPS UARIV	FAO: 4.656.000 OIT: 7.000.000 ONUDDHH: 3.500.000 ONUDI: 7.223.333 ONUHABITAT: 3.100.000 ONU MUJERES: 674.308 PMA: 9.000.000 PNUD: 45.064.517 UNICEF: 1.400.000 UNV: 250.000
	Productores rurales beneficiados con asistencia técnica integral*(Minagricultura): LB: 614.300 (2013) M: 1.160.676 (2018)			Apoyo a estrategias de desarrollo integral rural y fortalecimiento de los pequeños productores y de sus organizaciones para su vinculación y permanencia en los circuitos económicos	UAEGRTD INCODER CPEM UPRA AUNAP Gobiernos municipales
	Predios formalizados y entregados para el desarrollo rural: LB: 8.744 M: 35.000				

Fuente: Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia 2015- 2016

 Fundación Universidad de América	FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA	Código:
	PROCESO: GESTIÓN DE BIBLIOTECA	Versión 0
	Autorización para Publicación en el Repositorio Digital Institucional – Lumieres	Julio - 2016

AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN EN EL REPOSITORIO DIGITAL INSTITUCIONAL LUMIERES

Nosotras Angie Lorena Burbano Campillo y Diana Carolina Coy Rodríguez, en calidad de titulares de la obra Propuesta para el desarrollo sostenible de las zonas afectadas por el conflicto armado con las FARC-EP, potencializando el sector agrícola, elaborada en el año 2016, autorizamos al Sistema de Bibliotecas de la Fundación Universidad América para que incluya una copia, indexe y divulgue en el Repositorio Digital Institucional – Lumieres, la obra mencionada con el fin de facilitar los procesos de visibilidad e impacto de la misma, conforme a los derechos patrimoniales que nos corresponden y que incluyen: la reproducción, comunicación pública, distribución al público, transformación, en conformidad con la normatividad vigente sobre derechos de autor y derechos conexos (Ley 23 de 1982, Ley 44 de 1993, Decisión Andina 351 de 1993, entre otras).

Al respecto como Autores manifestamos conocer que:

La autorización es de carácter no exclusiva y limitada, esto implica que la licencia tiene una vigencia, que no es perpetua y que el autor puede publicar o difundir su obra en cualquier otro medio, así como llevar a cabo cualquier tipo de acción sobre el documento.

- La autorización tendrá una vigencia de cinco años a partir del momento de la inclusión de la obra en el repositorio, prorrogable indefinidamente por el tiempo de duración de los derechos patrimoniales del autor y podrá darse por terminada una vez el autor lo manifieste por escrito a la institución, con la salvedad de que la obra es difundida globalmente y cosechada por diferentes buscadores y/o repositorios en Internet, lo que no garantiza que la obra pueda ser retirada de manera inmediata de otros sistemas de información en los que se haya indexado, diferentes al Repositorio Digital Institucional – Lumieres de la Fundación Universidad América.
- La autorización de publicación comprende el formato original de la obra y todos los demás que se requiera, para su publicación en el repositorio. Igualmente, la autorización permite a la institución el cambio de soporte de la obra con fines de preservación (impreso, electrónico, digital, Internet, intranet, o cualquier otro formato conocido o por conocer).
- La autorización es gratuita y se renuncia a recibir cualquier remuneración por los usos de la obra, de acuerdo con la licencia establecida en esta autorización.
- Al firmar esta autorización, se manifiesta que la obra es original y no existe en ella ninguna violación a los derechos de autor de terceros. En caso de que el trabajo haya sido financiado por terceros, el o los autores asumen la responsabilidad del cumplimiento de los acuerdos establecidos sobre los derechos patrimoniales de la obra.
- Frente a cualquier reclamación por terceros, el o los autores serán los responsables. En ningún caso la responsabilidad será asumida por la Fundación Universidad de América.
- Con la autorización, la Universidad puede difundir la obra en índices, buscadores y otros sistemas de información que favorezcan su visibilidad.

Conforme a las condiciones anteriormente expuestas, como autores establecemos las siguientes condiciones de uso de nuestra obra de acuerdo con la **licencia Creative Commons** que se señala a continuación:

 Fundación Universidad de América	FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA	Código:
	PROCESO: GESTIÓN DE BIBLIOTECA	Versión 0
	Autorización para Publicación en el Repositorio Digital Institucional – Lumieres	Julio - 2016

	Atribución- no comercial- sin derivar: permite distribuir, sin fines comerciales, sin obras derivadas, con reconocimiento del autor.	<input checked="" type="checkbox"/>
	Atribución – no comercial: permite distribuir, crear obras derivadas, sin fines comerciales con reconocimiento del autor.	<input type="checkbox"/>
	Atribución – no comercial – compartir igual: permite distribuir, modificar, crear obras derivadas, sin fines económicos, siempre y cuando las obras derivadas estén licenciadas de la misma forma.	<input type="checkbox"/>

Licencias completas: http://co.creativecommons.org/?page_id=13

Siempre y cuando se haga alusión de alguna parte o nota del trabajo, se debe tener en cuenta la correspondiente citación bibliográfica para darle crédito al trabajo y a sus autores.

De igual forma como autores autorizamos la consulta de los medios físicos del presente trabajo de grado así:

AUTORIZAMOS	SI	NO
La consulta física (sólo en las instalaciones de la Biblioteca) del CD-ROM y/o Impreso	X	
La reproducción por cualquier formato conocido o por conocer para efectos de preservación	X	

Información Confidencial: este Trabajo de Grado contiene información privilegiada, estratégica o secreta o se ha pedido su confidencialidad por parte del tercero, sobre quien se desarrolló la investigación. En caso afirmativo expresamente indicaremos, en carta adjunta, tal situación con el fin de que se respete la restricción de acceso.	SI	NO
		X

Para constancia se firma el presente documento en Bogotá, a los 17 días del mes de Agosto del año 2017

LOS AUTORES:

Autor 1

Nombres	Apellidos
Angie Lorena	Burbano Campillo
Documento de identificación No	Firma
1.032.484.443	Angie L. Burbano

Autor 2

Nombres	Apellidos
Diana Carolina	Coy Rodríguez
Documento de identificación No	Firma
1.022.409.454	