

EVALUACION DEL MODELO DE TOMA DE DECISIONES EN LA ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ 2012 – 2017

CASTILLO GARCIA ANGELICA PAOLA

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE EDUCACIÓN PERMANENTE Y AVANZADA
ESPECIALIZACIÓN GERENCIA DE EMPRESAS
BOGOTÁ D.C.
2018

EVALUACION DEL MODELO DE TOMA DE DECISIONES EN LA ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ 2012 – 2017

CASTILLO GARCIA ANGELICA PAOLA

Monografía para optar por el título de especialista en
Gerencia de Empresas

Orientador
Fernando Chavarro Miranda
Docente Investigador

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE EDUCACIÓN PERMANENTE Y AVANZADA
ESPECIALIZACIÓN GERENCIA DE EMPRESAS
BOGOTÁ D.C.
2018

NOTA DE ACEPTACIÓN

Firma del Director de la Especialización

Firma del Calificador

Bogotá, D.C., Marzo del 2018

DIRECTIVAS DE LA UNIVERSIDAD

Presidente de la Universidad y Rector del Claustro

Dr. Jaime Posada Díaz

Vicerrector de Desarrollo y Recursos Humanos

Peña

Dr. Luis Jaime Posada García-

Vicerrectora Académica y de Posgrado

Dra. Ana Josefa Herrera Vargas

Secretario General

Dr. Juan Carlos Posada García-Peña

Decano Facultad de Educación Permanente y Avanzada

Dr. Luis Fernando Romero Suárez

Director Especialización en Gerencia de Empresas

Dr. Luis Fernando Romero Suárez

Las directivas de la Universidad de América, los jurados calificadores y el cuerpo docente no son responsables por los criterios e ideas expuestas en el presente documento. Estos corresponden únicamente a los autores

DEDICATORIA

Este trabajo va dedicado a mis padres por apoyarme en cada paso de mi carrera profesional, por brindarme lo más importante que es el amor familiar y con ello motivarme cada día a ser mejor persona y mejor profesional, a mis hermanos por ser mi apoyo, motivación y ejemplo a seguir, a mi novio por ser mi confidente, mi guía, mi ejemplo y estar a mi lado en todo este gran camino.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a mi familia y mi novio por su apoyo incondicional en cada etapa de mi vida y en la culminación de este nuevo peldaño, a Dios por darme la fortaleza, sabiduría y salud para culminar satisfactoriamente esta especialización.

A la Universidad y en especial a todos los profesores que hicieron parte importante de este aprendizaje y con ello la culminación de esta parte de mi camino profesional; a mis orientadores Fernando Chavarro y Jairo de la Torre por su compromiso y tiempo prestado para la realización a satisfactoria de esta monografía.

TABLA DE CONTENIDO	pág.
INTRODUCCIÓN	15
OBJETIVOS	17
1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	18
2. JUSTIFICACIÓN	19
3. IDENTIFICACIÓN DEL MODELO Y CARACTERÍSTICAS DE LOS DOS MANDATOS EN LA TOMA DE DECISIONES DE LA ALCALDÍA DE BOGOTÁ, 2012 – 2017	20
3.1. QUE ES UNA TOMA DE DECISIÓN	20
3.1.1. Características importantes de la toma de decisiones:	21
3.1.2. Toma Decisiones en el Sector Público	21
3.2. FACTORES EXTERNOS QUE AFECTAN LA TOMA DE DECISIONES EN EL SECTOR PUBLICO	26
3.2.1. Postura política	26
3.2.1.1. Gustavo Petro Urrego	26
3.2.1.2. Enrique Peñalosa Londoño	28
3.2.2. Relación con el concejo	31
3.2.2.1. Porque es importante el concejo	31
3.2.2.2. Gustavo Petro	32
3.2.2.3. Enrique Peñalosa Londoño	33
3.2.3. Efectividad en el trámite del POT y el presupuesto.	34
3.2.3.1. Gustavo Petro	37
3.2.3.2. Enrique Peñalosa Londoño	39
3.2.4. Proceso de revocatoria	41
3.2.4.1. Gustavo Petro	41
3.2.4.2. Enrique Peñaloza Londoño	44
4. COMPARAR EL MODELO DE LA TOMA DE DECISIONES EN LA ALCALDÍA DE BOGOTÁ, 2012 – 2017 DETERMINANDO CUAL HA SIDO MÁS EFECTIVO Y EFICAZ.	45
4.1. BASURA.	45
4.1.1. Toma de Decisiones Gustavo Petro en el tema basuras	45
4.1.2. Toma de Decisiones Enrique Peñaloza en el tema basuras	50
4.2. MOVILIDAD	55
4.2.1. Movilidad Gustavo Petro	55
4.2.2. Movilidad Enrique Peñaloza	59
4.3. RESERVA	66
4.3.1. Reserva para Gustavo Petro	67
4.3.2. Reserva para Enrique Peñaloza	67

5. IDENTIFICAR LAS CARACTERÍSTICAS DEL MÉTODO EFECTIVO PARA LA TOMA DE DECISIONES Y CUALES SE UTILIZARON EN CADA UNA DE LAS DOS ALCALDÍAS.	70
6. CONCLUSIONES	72
BIBLIOGRAFÍA	73

TABLA GRÁFICOS

	pág.
Gráfico 1. Proceso de toma de decisiones.	22
Gráfico 2. Proceso de toma de decisiones en políticas públicas	25
Gráfico 3. Instrumentos y vigencias del pot.	34
Gráfico 4. Resumen de los contenidos por componente.	35
Gráfico 5. Aspectos a tener en cuenta en el pot.	36
Gráfico 6. Proceso de unión de pot y el pd.	37
Gráfico 7. Residuos relleno Doña Juana.	53
Gráfico 8. Análisis preliminar movilidad.	60
Gráfico 9. Acciones a realizar para mejorar movilidad.	61
Gráfico 10. Movilidad 2016.	65
Gráfico 11. Porcentaje de uso de transporte.	66

TABLA PLANOS

	pág.
Plano 1.Densidad Poblacional	40
Plano 2.Nuevo modelo de recolección	54
Plano 3. Movilidad Gustavo Petro.	57
Plano 4. Metro Enrique P.	64
Plano 5.Densificación Bogotá.	69

TABLA CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Cronología Revocatoria parte 1.	42
Cuadro 2.Cronologia Revocatoria parte 2	25

GLOSARIO

BOGOTÁ: Es la capital y ciudad más grande de Colombia, es el punto de convergencia de personas de todo el país, es diversa, multicultural y en ella se localizan los entes tanto Distritales como Nacionales de todo el país.

ALCALDE MAYOR: Es también conocido como Alcalde de Bogotá, es la autoridad administrativa y policial más alta de Bogotá, además es la cabeza de la rama ejecutiva del gobierno local de Bogotá.

CONCEJO DE BOGOTÁ: Es una corporación político-administrativa de elección popular, es la máxima autoridad política de la capital y la segunda autoridad más importante de la ciudad después del Alcalde Mayor.

TOMA DE DECISIONES: Proceso de identificación de problemas, evaluación de las alternativas y capacidad de solución de los mismo.

RESUMEN

El proceso de toma de decisiones no es ajeno al sector público, por lo tanto cada cuatro años al momento de realizar la elección de Alcalde Mayor por medio de voto popular, este está encargado de solucionar y proporcionar mejoras a la ciudad.

Para poder realizar esto, es necesario que se identifiquen diferentes temas que son innatos de cada uno de los Alcaldes, como lo es la postura política de cada uno y su relación con el concejo, puesto que de estos también depende la efectividad de los proyectos planteados; además se debe estudiar cuál es su capacidad de ver, plantear y solucionar proyectos en la ciudad, puesto que de esto depende el beneficio de la gente y el crecimiento de la misma.

Sin embargo en las últimas dos alcaldías hemos podido ver que los Alcaldes piensan y actúan de manera diferente, es allí donde viene a importancia del estudio de esta monografía, para determinar diferencias y similitudes de las dos Alcaldías de Bogotá en el periodo del 2012 al 2017.

Palabras claves: Toma de decisiones, Alcalde, Periodo, Bogotá.

INTRODUCCIÓN

Bogotá como capital de Colombia según el DANE¹ es la ciudad más importante del país, siendo esto un reflejo de la cantidad de habitantes de la misma y del aporte que le hace a la economía puesto que es la encargada de aportar el mayor porcentaje del PIB, además con esto supera el valor de bienes de producción y servicios nacionales de países como Guatemala , Costa Rica y Panamá ; en ella se encuentra el centro de desarrollo financiero e industrial más grande, por lo tanto cualquier decisión que se tome no solo afecta la economía de la ciudad si no indirectamente el de la nación como lo indica Portafolio² en su artículo del aporte de Bogotá a la economía Colombiana

Para el 2016 según el director ejecutivo de la revista de inversión Investing³, Bogotá fue posicionada entre sus pares latinoamericanos como una ciudad dinámica, moderna, diversa y con perspectivas de convertirse en una de las economías más relevantes de la región, además su fortaleza económica, mano de obra altamente calificada, excelente ambiente para hacer negocios y ubicación estratégica afianzan su posicionamiento y la proyectan como una ciudad para emprender, desarrollar proyectos productivos, vivir y disfrutar de sus múltiples atributos".

Que la ciudad se encuentre en este rango y por lo tanto pueda mantenerse es necesario destacar el manejo administrativo de la ciudad el cual está a cargo del Alcalde, a este se le atribuye todo el control y ejecución de los proyectos durante su mandato; este cargo es asumido por una persona electa por voto popular cada cuatro años, en las elecciones de 2012 quedo electo el señor Gustavo Petro Urrego y en las de 2016 quedo el señor Enrique Peñalosa Londoño.

Durante cada una de los periodos de gobierno de las Alcaldías se puede evidenciar diferentes proyectos, planes y avances que están consolidados en el Programa de Gobierno, que para llevarlos a cabo es necesaria la implementación de tomas de decisiones que según el Alcalde pueden ser

¹ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA- DANE-. Cuentas Nacionales-Departamentales. [Sitio web].Bogotá. CO. Estadísticas. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>.

² PORTAFOLIO. Cuanto le aporta Bogotá a la economía Colombiana. [sitio web]. Bogotá.CO. sec. Nacional [Consultado 30 Noviembre de 2017]. Disponible en <http://www.portafolio.co/cuanto-le-aporta-bogota-a-la-economia-colombiana-508458>.

³INVEST IN, Bogotá. Bogotá escala dos puestos en el ranking de Mejores Ciudades para hacer negocios en América Latina. [sitio web].Bogotá. CO. Noticias. [Consultado el día 28 Noviembre 2017]. Disponible en <https://es.investinbogota.org/noticias/bogota-6ta-mejor-ciudad-para-hacer-negocios>

desarrolladas de manera diferente o igual a su antecesor, para ello se pretende la realización de una monografía en donde se pueda evidenciar como las últimas dos alcaldías de Bogotá se han visto tan estrechamente relacionadas a este tema de gerencia de empresas puesto que cada modelo de toma de decisiones con el que llegue el Alcalde electo puede afectar el futuro de la ciudad y a su vez de la misma ciudadanía.

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Evaluar el modelo de Toma de Decisiones de la Alcaldía de Bogotá, 2012 – 2017

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar cual es el modelo y característica de los dos mandatos en la toma de decisiones de la Alcaldía de Bogotá, 2012 – 2017.
- Comparar el modelo de la toma de decisiones en la Alcaldía de Bogotá, 2012 – 2017. determinando cual ha sido más efectivo y eficaz.
- Identificar las características del método efectivo para la toma de decisiones y cuales se utilizaron por cada una de las dos Alcaldías.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La toma de decisiones es un paso que se debe realizar durante todo el proceso o producción de un bien o servicio , según Martínez y Mindiola⁴ podemos entenderlo como el proceso de identificación de los problemas, la evaluación de alternativas y manera de solución de los mismos; dentro de este intervienen diferentes personas que dependiendo el rango de responsabilidad pueden ser decisivos o no; este proceso no es omiso en la empresas públicas como es el caso de la Alcaldía de Bogotá, cada alcalde llega con su propio Programa de Gobierno el cual para poder ser realizado necesita de la implementación de diferentes ideas, procesos y proyectos, los cuales cuentan con metodología, presupuesto y proyección, y para poder llevarlo a cabo se necesita el proceso de toma decisiones.

En las últimas elecciones a Alcaldía de Bogotá , se vio un cambio en la tendencia política del Alcalde electo puesto que pasamos de un mandatario de izquierda a uno de derecha y por ende cada uno en sus Planes de Desarrollo tienen sus ideas de cómo se debe proyectar a la ciudad. En los últimos años no se ha realizado una investigación sobre las afectaciones que puede llegar a tener el proceso de toma de decisiones en el Alcalde cuando se tiene un cambio en tendencias políticas del alcalde, y cómo puede afectar o ayudar esto al futuro de la ciudad.

Por lo anteriormente mencionado se considera de gran importancia la realización de una investigación en donde se evidencie cuáles son las consecuencias en la toma de decisiones ya sean estas efectos (corto plazo) o impacto (largo plazo) de los alcaldes de Bogotá durante los últimos dos mandatos ya que estas pueden ser de rutina, adaptación o incluso innovadoras y a su vez con ellas poder llegar a resolver y evitar problemas; con esto podemos plantear la siguiente pregunta ¿Se ha presentado un cambio en el modelo de toma de decisiones en la alcaldía de Bogotá, 2012 – 2017?

⁴ MARTINEZ Cesar & MINDIOLA, Rubelys. Gestión Del Proceso De Toma De Decisiones Por Etapas En Los Ajustes Tarifarios De Empresas. [sitio web]. 2015. [Consultado 15 Septiembre 2017]. Disponible en www.buenastareas.com/ensayos/Toma-De-Decisiones-En-Procesos-De/44524474.html

2. JUSTIFICACIÓN

Cada Alcalde ha de realizar una serie de proyectos con los cuales cumpla con sus propuestas expuestas antes de las elecciones, dichas propuestas están planteadas en sus respectivos Planes de Desarrollo y en el caso de las alcaldías en Colombia a partir de los del 2007 cuentan con cuatro años para realizarlas. Los últimos dos Planes de Desarrollo son “Bogotá Humana” (2012-2016) por parte de Gustavo Petro Urrego y “Bogotá Mejor Para Todos” (2016-2020) por parte de Enrique Peñalosa Londoño, para el cumplimiento de estos es necesaria la implementación de la toma de decisiones, las cuales articularán y ayudarán a la realización de los proyectos planteados; dentro de este proceso infiere los ideales políticos, la educación, la forma de gerenciar la ciudad e incluso la personalidad de cada uno de estos.

Ambos alcaldes al momento de la posesión de su cargo tiene el propósito de la ejecución de su Plan de Desarrollo, en el cual durante todo el proceso de ejecución se debe realizar una constante toma de decisiones ya sea de manera dictatorial según sus propuestas o con participación de otros interesados; para ello cada uno de los dos Alcaldes tiene una manera particular de realizar este proceso.

Debido a la falta de estudios donde se puedan evidenciar diferencias o similitudes en el proceso de la toma de decisiones con respecto a Bogotá por parte de sus alcaldes teniendo en cuenta que estos pertenecen a distintas posturas políticas, se plantea la realización de este trabajo donde se realizara el análisis de la toma de decisiones de los últimos dos alcaldes de Bogotá, en los cambios más relevantes de las políticas públicas en temas primordiales para el futuro de la ciudad.

3. IDENTIFICACIÓN DEL MODELO Y CARACTERÍSTICAS DE LOS DOS MANDATOS EN LA TOMA DE DECISIONES DE LA ALCALDÍA DE BOGOTÁ, 2012 – 2017

3.1. QUE ES UNA TOMA DE DECISIÓN

La toma de decisiones es el paso que se debe realizar al momento de tener algún problema o inquietud en el proceso y producción de un servicio o un bien, de este depende la continuidad del proyecto o el fracaso del mismo, según Martínez & Mindiola⁵ podemos entenderlo también como “el proceso de identificar los problemas, evaluar las alternativas y resolverlos”, las decisiones deben ser tomadas dependiendo el rango de responsabilidad por directivos, equipos de trabajo o empleados encargados; además Argoty⁶ determina que el referirse a la investigación de operaciones, es referirse a la ciencia de la toma de decisiones. En una empresa permanentemente se está tomando decisiones de todo tipo como lo son los procesos administrativos como: planeación, organización, integración, dirección y control

Es importante saber al momento de una toma de decisión que esta ha cambiado al pasar de los años, se puede decir que comenzó en forma de azar, solo con el conocimiento de la persona que tomaba la decisiones sin mirar las causas-efectos o el beneficio-costos de la misma y por tal razón tampoco se medía el riesgo de esta antes de implementarla, por esto se han venido utilizando modelos matemáticos, y multicriterio para bajar el riesgo y mejorar la calidad de estas decisiones; en la actualidad se ha implementado herramientas que gracias a los avances de la tecnología que ayudan a realizar simulaciones de las decisiones tomadas y mirar las causas-efectos(morales y económicos) de las mismas; aunque ya existen avances tanto matemáticos como tecnológicos, existe gente aún que se deja guiar por el pasado (azar); estas características son implementadas tanto para empresas privadas como públicas sin embargo estas últimas tiene un mayor retraso en el uso de las herramientas debido a que cada uno de los mandatarios que llega al poder tiene su propio modelo y manera de implementación.

⁵ MARTINEZ Cesar & MINDIOLA, Rubelys. Gestión Del Proceso De Toma De Decisiones Por Etapas En Los Ajustes Tarifarios De Empresas. [sitio web]. 2015. [Consultado 15 Septiembre 2017]. Disponible en www.buenastareas.com/ensayos/Toma-De-Decisiones-En-Procesos-De/44524474.html

⁶ ARGOTY LÓPEZ, Jesús. La investigación de operaciones en la administración de la empresa, Operations Research in Business Management. [sitio web]Pasto: Horizontes Empresariales /Institución Universitaria CESMAG, 2014. [Consultado 20 Septiembre 2017] disponible en www.revistavirtualpro.com/biblioteca/la-investigacion-de-operaciones-en-la-administracion-de-la-empresa

3.1.1. Características importantes de la toma de decisiones:

- Programación: Según Balkin⁷ una decisión puede ser programada o no programada, entendemos programada como aquella a la que se le tiene identificado el problema , se puede afrontarlo y se tiene un procedimiento establecido, y no programada como aquellas donde es inesperada y no se tiene rutina y puede causar consecuencias significativas para la empresa
- Incertidumbre: según Fincowsky⁸ se considera certidumbre cuando el individuo se encuentra informado de un problema o acontecimiento , por esto la mayoría de decisiones deben tomarse bajo algún rango de incertidumbre pues no se tiene toda la información necesaria para tomar una decisiones de manera directa e inmediata
- Riesgo: según Balkin⁹ es el grado de incertidumbre que se tenga, se debe considerar que este puede ser tanto positivo, como negativo y que puede variar su significancia según cultura y tamaño de la empresa
- Alcance de la Decisión: según Balkin¹⁰ es el efecto que puede llegar a tener la decisión que se va a tomar , puede ser de corto o largo plazo

3.1.2. Toma Decisiones en el Sector Público. Cuando hablamos del proceso de toma de decisiones no se separa si estos son en organización privada o pública, puesto que el proceso es muy similares, por lo tanto autores como Cárdenas¹¹ , plantean que: “El tomador de decisión administrativo intenta

⁷ BALKIN, David, GOMEZ, Luis & CARDY, Robert Managing Human Resources. [sitio web]. 4 Edición, Minnesota: Pearson/Prentice hall, 2010. [Consultado, 20 Noviembre 2017] disponible en https://books.google.com.co/books/about/Managing_Human_Resources.html?id=Q9K1HAAACA AJ&redir_esc=y

⁸ Fincowsky, Franklin. Business Making Decisions. [sitio web]. Vol 6. 2011. Perú. [Consultado 20 Septiembre 2017]. Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5038334>

⁹ BALKIN, David, GOMEZ, Luis & CARDY, Robert Managing Human Resources. [sitio web]. 4 Edición, Minnesota: Pearson/Prentice hall, 2010. [Consultado, 20 Noviembre 2017] disponible en https://books.google.com.co/books/about/Managing_Human_Resources.html?id=Q9K1HAAACA AJ&redir_esc=y

¹⁰ BALKIN, David, GOMEZ, Luis & CARDY, Robert Managing Human Resources. [sitio web]. 4 Edición, Minnesota: Pearson/Prentice hall, 2010. [Consultado, 20 Noviembre 2017] disponible en https://books.google.com.co/books/about/Managing_Human_Resources.html?id=Q9K1HAAACA AJ&redir_esc=y

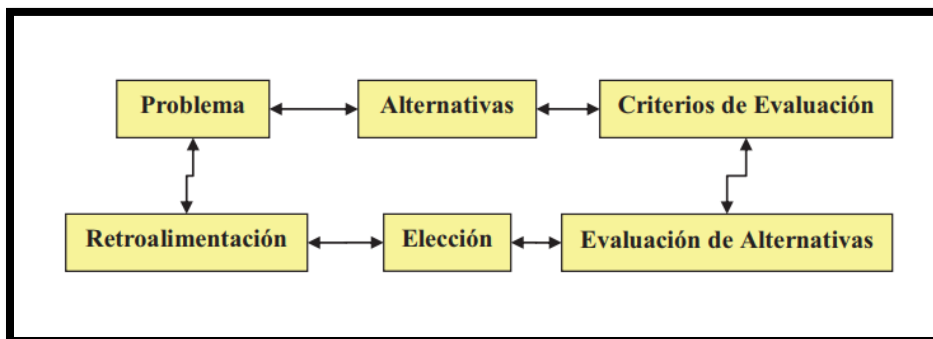
¹¹ CARDENAS, Carlos, GONZALES, Campo & GÓMEZ, Carlos. Políticas Públicas y Estudios Urbanos. Cali, Colombia [Sitio web]. 12 Ed. Cali. Programa Editorial Central de la Universidad del Valle.2007. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/1110/1/Prospectiva%2012,p.1-44,2007.pdf>

complacer tantas personas como sea posible, incluyéndose el mismo, así agregando un matiz político a los procesos de decisión”.

La toma de decisiones se ha considerado como un campo disciplinar de gran importancia para las diferentes posturas políticas administrativas, pero para empezar a analizar esto debemos comprender que todo está relacionado con el verbo :decidir; esto conlleva a la selección de algo determinado entre varias alternativas posibles, lo que llevara a unas implicaciones o consecuencias lógicas; cuando se habla de este tema en Política Publica se analizará por medio de operacionalidades de distintos instrumentos de poder concentrados en el Estado, los cuales están concentrados principalmente en 6 fases:

- Análisis de una problemática : identifican las causas que pueden generar la situación percibida
- Formulación de las alternativas que pueden llegar a atender la situación problemática : se exploran soluciones para resolver las diferentes causas generadoras del problema
- La identificación de criterios de evaluación: construcción de elementos claves para ubicar los niveles de satisfacción frente a la solución del problema.
- Evaluación de las alternativas formuladas: construir juicio de valor que se comparan entre las diferentes alternativas.
- Elección de la decisión que se va a implementar: la decisión adquiere a la importancia a máxima ya que de esta dependen las consecuencias del proceso final.
- Retroalimentación : se pretende aprender bajo el método ensayo-error de la decisiones implementadas

Gráfico 1. Proceso de Toma de Decisiones



Fuente : CARDENAS, Carlos, GONZALES, Campo & GÓMEZ, Carlos. Políticas Públicas y Estudios Urbanos. Cali, Colombia [Biblioteca Universidad del Valle]. 12 Ed. Cali. Programa Editorial Central de la Universidad del Valle.2007. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/1110/1/Prospectiva%2012,p.1-44,2007.pdf>

De manera generalizada se puede afirmar que una decisión es una elección que se hace entre varias alternativas disponibles, la complejidad de una decisión puede ser medida por: el número de alternativas consideradas, número de criterios utilizados y la dificultad percibida de la tarea de evaluación para identificar condiciones bajo las cuales las técnicas de evaluación son exitosas.

Una Política Pública según Meny¹² se presenta generalmente como un programa de acción, del cual está encargado el Estado de desarrollar, ya sea de manera sectorial o territorial, para la primera existe solo un centro de poder decisorial y para la segunda existen múltiples centros decisoriales, además para las sectoriales el campo de acción es inminentemente horizontal, es decir entre las agencias estatales y se relaciona con el nivel global-central del Estado-Nación; en las territoriales, el campo de acción es vertical; es decir, entre los niveles sub nacionales y desprende del nivel global-central del Estado-Nación.

Ahora ya sabiendo cómo está diferenciada las políticas públicas, debemos analizar la importancia de la toma de decisiones en este campo; según Simón¹³ primero se debe tener en cuenta que se depende de dos variables el número de personas afectadas por la decisión y la cantidad de recursos comprometidos en la decisión; sabiendo esto debemos destacar que la toma de decisiones en política pública tiene como característica principal la universalidad, puesto que afecta a una totalidad de elementos en un universo específico, además debemos tener en cuenta los recursos que van a ser utilizados puesto que a mayor sociedad o universo, mayor la cantidad de recursos necesarios

Otra variable que afecta directamente la toma de decisiones es el tiempo que se tiene para esta misma, según León¹⁴ es debido a que están inversamente relacionados, a mayor tiempo menor prioridad y viceversa; pero como sabemos los tiempos de candidatura son limitados por lo tanto los decisores se ven obligados a ajustar la capacidad de respuesta; debemos también tener en cuenta los niveles de certidumbre-incertidumbre los cuales están directamente relacionados con la información que se tenga para la toma de decisión, cabe

¹² MENY, Yves, THOENING, Claude & MORATA Francisco. Las Políticas Públicas. Barcelona: Ariel, 1996. [Consultado 8 Septiembre 2017]. Disponible en https://books.google.com.co/books/about/Las_políticas_públicas.html?hl=es&id=vjeiAAAACAAJ&redir_esc=y

¹³ SIMON, Herbert. El Comportamiento Administrativo: estudio de los procesos de adopción de decisiones en la organización administrativa. Buenos Aires. Artículo. [Consultado 1 Septiembre 2017]. Disponible en <https://es.slideshare.net/jumasari/simon-1947-el-comportamiento-administrativo-1>

¹⁴ LEON, Blank. La Administración de organizaciones: Un enfoque estratégico. Santiago de Cali: Centro Editorial Universidad del Valle, 1990. [Consultado en https://books.google.com.co/books/about/La_administración_de_organizaciones_un.html?id=gGR3tgAACAAJ&redir_esc=y

resaltar que estos jamás serán 100% hacia uno de los dos extremos como lo afirma Simón¹⁵.

En último lugar encontraremos la clasificación de las decisiones, las cuales son programadas (rutinarias y repetitivas) o no programadas (aquellas que no surgen con frecuencia y poco comunes), a su vez estas pueden ser individuales o colectivas dependiendo del número de personas que toman la decisión. Como lo menciona Cárdenas:

Como podemos observar, el proceso de toma de decisiones se encuentra a la orden del día en Políticas Públicas. Existe una fuerte relación entre estos dos campos del conocimiento. No se pueden concebir Políticas Públicas sin llevar a cabo procesos de toma de decisiones. Determinar y decidir ciertos cursos de acción gubernamental es una labor cotidiana para los distintos gobiernos de turno. Decidir entonces, se correlaciona directamente con el espíritu y la naturaleza propia de las Políticas Públicas, en la medida en que toda decisión en Políticas Públicas implica una acción. Toma de decisiones y Políticas Públicas son dos campos disciplinares concomitantes, en la medida en que no se pueden concebir Políticas Públicas sin Tomar Decisiones, por ello es que la toma de decisiones es tan relevante y tan de primera mano para la disciplina de las Políticas Públicas.¹⁶

Para Blank y Roth¹⁷ una condición necesaria para tomar decisiones es que exista un problema, si este no existe no hay necesidad de tomar decisiones, este comienza como un problema personal pero si a su vez es percibido por diferentes personas se convierte en un problema social, pero si a su vez este es percibido por alguna autoridad política competente, se convierte en un problema político, y ya con ello es necesario el reconcomiendo y la intervención pública o política para darle solución al mismo.

En Políticas Públicas “de manera simplificada se puede ver la decisión desde dos enfoques según Andre- Noël¹⁸: Uno, a partir de la idea de que el decisor

¹⁵ SIMON, Herbert. El Comportamiento Administrativo: estudio de los procesos de adopción de decisiones en la organización administrativa. Buenos Aires. Artículo. [Consultado 1 Septiembre 2017]. Disponible en <https://es.slideshare.net/jumasari/simon-1947-el-comportamiento-administrativo-1>

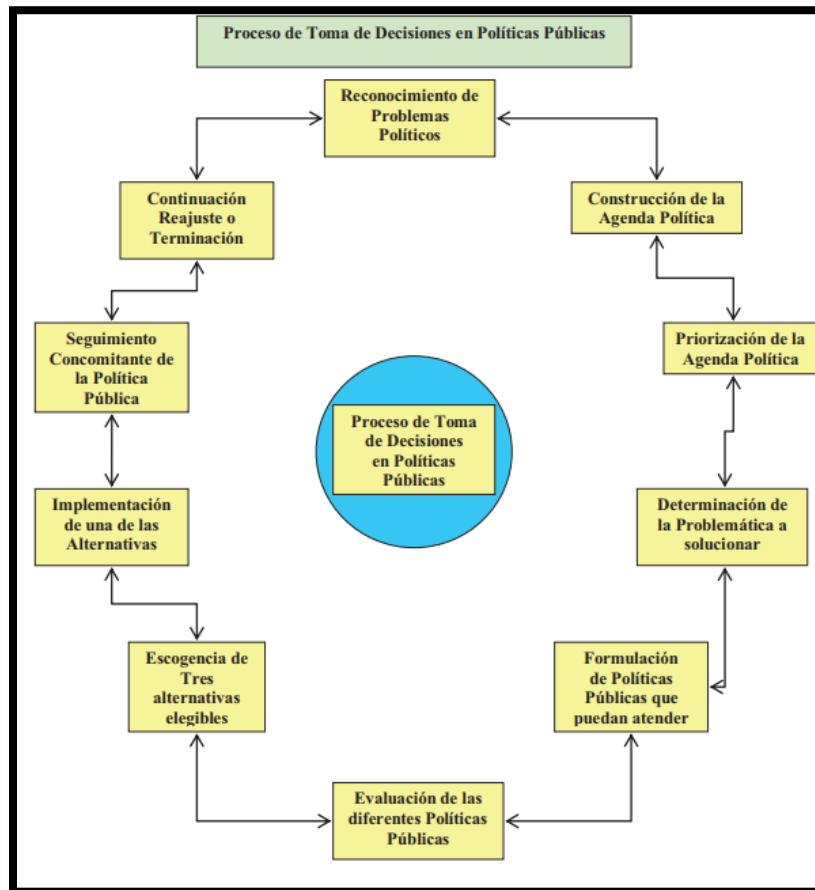
¹⁶ CARDENAS, Carlos, GONZALES, Campo & GÓMEZ, Carlos. Políticas Públicas y Estudios Urbanos. Cali, Colombia [Sitio web]. 12 Ed. Cali. Programa Editorial Central de la Universidad del Valle. 2007. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/1110/1/Prospectiva%2012,p.1-44,2007.pdf>

¹⁷ LEON, Blank. La Administración de organizaciones: Un enfoque estratégico. Santiago de Cali: Centro Editorial Universidad del Valle, 1990. [Consultado en https://books.google.com.co/books/about/La_administración_de_organizaciones_un.html?id=gGR3tgAACAJ&redir_esc=y

¹⁸ ANDRE-NÖEL, Roth, Políticas Públicas. Bogotá: Aurora, 2003. Consultado [12 Diciembre 2017]

disfruta de una libertad completa para tomar sus decisiones, y otro desde el punto de vista opuesto, es decir, que las decisiones tomadas por el decisor son totalmente determinadas por factores que no controla. En el primer caso el decisor hace la diferencia y en el segundo son la variables externas las que determinan la decisión.”

Gráfico 2. Proceso de Toma de Decisiones en Políticas Públicas



Fuente: CARDENAS, Carlos, GONZALES, Campo & GÓMEZ, Carlos. Políticas Públicas y Estudios Urbanos. Cali, Colombia [sitio web]. 12 Ed. Cali. Programa Editorial Central de la Universidad del Valle.2007. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/1110/1/Prospectiva%2012,p.1-44,2007.pdf>

La imagen nos muestra que el proceso de toma de decisiones en política pública ya se tiene establecido, sin embargo se han identificado algunos factores externos que pueden afectar la toma de decisión de los alcaldes, en este caso analizaremos al ex alcalde Gustavo Petro y al actual Enrique Peñalosa

3.2. FACTORES EXTERNOS QUE AFECTAN LA TOMA DE DECISIONES EN EL SECTOR PUBLICO

3.2.1. Postura política

3.2.1.1. Gustavo Petro Urrego. La vida de Gustavo Francisco Petro Urrego está documentada en una investigación en el consultorio 19 de la Universidad del Rosario¹⁹ ; nació el 19 de Abril de 1960 en Ciénaga de Oro en el núcleo de una familia campesina y con pocos recursos económicos, pero fue criado en Zipaquirá.

En cuanto a sus estudios, siempre se caracterizó por ser un estudiante de altas calificaciones, lo cual fue demostrado con uno de los mejores ICFES a nivel nacional al graduarse de bachillerato, razón por la cual lo hizo meritorio de una beca para sus estudios de nivel superior en Bogotá, donde se graduó de economista de la Universidad Externado de Colombia, tiene una especialización en Administración de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) , un magister en Economía en la Universidad Javeriana , una especialización en Desarrollo Población y Medio Ambiente de la Universidad Católica de Lovaina y un doctorado en Nuevas Tendencias de la Administración de Empresas en la Universidad de Salamanca.

Fue personero de Zipaquirá en 1980, llegó a ser concejal independiente de ese municipio entre 1984 y 1986; se unió al M-19 a los 17 años, luego de un tiempo llegó a ser uno de los cinco miembros de la Dirección de la Región Central de esta guerrilla, con esto promovió el desarme de este grupo entre 1989 y 1990 de la mano de Carlos Pizarro.

Seguido de esto fue asesor de la Gobernación de Cundinamarca y en 1991 fue elegido Representante a la Cámara de Cundinamarca, en 1994 tras el intento fallido de la reelección fue nombrado agregado diplomático en Bruselas por el gobierno de Ernesto Samper hasta 1998.

Fue candidato de la Alianza Democrática M-19 a la Alcaldía de Bogotá, en esta oportunidad tuvo muy malos resultados con solo el 0.56% de la votación ocupando el octavo lugar pero sin importar esto decidió lanzarse a la Cámara el año siguiente (1998) con el Movimiento Vía Alternativa, obteniendo más de 120 mil votos, fue aquí donde realmente empezó su carrera política; en el 2002 se lanzó de nuevo a la Cámara obteniendo allí la votación más alta (79 mil votos), y gracia a esto empezó a volverse un referente a la oposición a la presidencia del momento en temas como:

¹⁹ UNIVERSIDAD DEL ROSARIO. Perfil del Nuevo Alcalde. Bogotá: Plaza Capital, 2012. [Consultado 19 Noviembre 2017]. Disponible en www.urosario.edu.co/Perfil-del-nuevo.alcalde/

- Referendo 2003
- El Estatuto Antiterrorista
- La Reforma constitucional
- Destape de la parapolítica

Durante estos años Petro participo del movimiento de unidad de la izquierda, siendo esto los causantes de la conformación en el 2005 del Polo Democrático Alternativo, luego de cuatro años se lanzó al Senado representando su partido y quedo elegido con la segunda votación más alta del país.

Hay sido escogido como el mejor congresista de la década, se ha caracterizado por la lucha contra la corrupción, los escándalos de falsos positivos y las luchas del DAS, en el 2011 fue exaltado por el Congreso de la Republica con la medalla “Luis Carlos Galán Sarmiento “por su lucha contra la corrupción.

3.2.1.1.1. Mandato de la Alcaldía Bogotá Humana. El Plan de Desarrollo 2012 -2016²⁰, para la Alcaldía de Gustavo Petro Urrego se conoció como Bogotá Humana, su candidatura se dio con la elección el 30 de Octubre de 2011 con 732.157 votos ciudadanos los cuales representan el 32% de total de los electores.

Los ejes principales del Plan de Desarrollo Bogotá 2012-2016 eran: superar la segregación social, adaptar la ciudad al fenómeno de cambio climático y la defensa de lo público.

- El primero estaba conformado por una estrategia integral de acción social y administrativa para la superación de todo tipo de segregación social en prioridad con la atención a los niños y las niñas
- La segunda se encargaba de la depredación de la naturaleza y el territorio , para ello es necesario adaptar a la ciudad al cambio climático (importancia vital al agua)
- La defensa de lo público, determinaba que era imposible superar y arreglar los dos primeros ejes si se tiene al Estado a merced de los intereses particulares ; por tal razón se llegó al acuerdo de proteger lo público y evitar el interés general sobre los particulares; para ello era necesario colocar al ser humano como centro de la política pública para promover las capacidades y libertades de la ciudadanía sin segregación

²⁰ PINEDA, Felipe. Somos Ciudadanos. Una visión a vuelo de pájaro sobre el Ordenamiento Territorial en Bogotá. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 20 Septiembre 2017]. Disponible en http://www.redsomosciudadanos.com/2017/08/u_IDRD. Bogotá.CO. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://idrd.gov.co/sitio/idrd/Documentos/PLAN-DESARROLLO2012-2016.pdf>

El objetivo general de Plan de Desarrollo Bogotá Humana era mejorar el desarrollo humano de la ciudad, dando prioridad a la infancia y adolescencia con énfasis en la primera infancia y aplicando un enfoque diferencial en todas sus políticas. Se buscaba que en Bogotá se redujeran todas las formas de segregación social, económicas, espaciales y culturales, por medio del aumento de las capacidades de la población para el goce efectivo de los derechos, del acceso equitativo al disfrute de la ciudad, del apoyo al desarrollo de la economía popular, así como también buscaba aliviar la carga del gasto de los sectores más pobres y la promoción de políticas de defensa y protección de los derechos humanos de los ciudadanos y las ciudadanas.

A su vez, el Plan tenía como propósito contribuir al ordenamiento del territorio alrededor del agua, minimizando las vulnerabilidades futuras derivadas del cambio climático y protegiendo en forma prioritaria la estructura ecológica principal de la ciudad, como base de un nuevo modelo de crecimiento urbano basado en la sostenibilidad ambiental, que incluye la revitalización de los espacios urbanos y rurales como expresión del uso democrático del suelo, y la promoción de un sistema de transporte multimodal.

El Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Humana también tenía como propósito fortalecer lo público como principio del Estado social de Derecho, mediante el fomento de la participación y decisión de la ciudadanía, la eficacia y eficiencia administrativa, la transparencia y lucha contra la corrupción y la seguridad ciudadana como baluarte.

3.2.1.2. Enrique Peñalosa Londoño. Enrique Peñalosa Londoño, nació el 30 de Septiembre de 1954 en Washington (Estados Unidos) mientras su padre trabajaba en el Banco Interamericano de Desarrollo, estudio en Bogotá en el Gimnasio Campestre y el Colegio Refous.

En cuanto a sus estudios se graduó de economía de la Universidad de Duke, hizo una maestría en el Instituto Internacional de Administración de Paris y otra maestría en Administración Pública de la Universidad de Paris.

Fue investigador de ANIF y profesor de Economía de la Universidad Externado de Colombia, trabajo en el sector público como Director de Planeación de Cundinamarca, Subgerente de la EAAB y secretario económico de Virgilio Barco, además fue elegido representante liberal a la Cámara por Bogotá en 1990.

Su carrera se centralizó en la alcaldía de Bogotá, donde en 1991 fue precandidato liberal quedando de tercero en una consulta pública, tras esos resultados paso a ser director del Instituto Colombiano de Ahorro y Vivienda , desde donde pudo seguir cercanamente el desarrollo urbanístico de la ciudad.

En 1994 ganó la consulta liberal pero terminó derrotado en la alcaldía por Antanas Mockus, sin embargo su carrera política iba en ascenso; en 1997 se

lanzó por tercera vez a la alcaldía y esta vez ganó con el apoyo del Partido Liberal.

Peñalosa continuó con algunas políticas de su antecesor pero les hizo algunas reformas en:

- Infraestructura
- Espacio público
- Cultura ciudadana
- Inclinación urbanística (mega bibliotecas del Tunal, el Tintal y Virgilio Barco, 23 colegios que entregó en concesión, las Ciclorutas y, sobre todo, inició la construcción y operación de Transmilenio)

Si se habla de la ideología de Enrique Peñalosa es complicado ubicarla en una sola línea, puesto que le apostó a la igualdad social, más propia de la centro izquierda, creando espacios como parques, bibliotecas y Transmilenio donde pudieran estar físicamente juntos personas de todos los estratos según lo comenta el artículo de la Silla Vacía²¹.

También logró expropiar un área del club El Country para hacer un gran parque en el norte de la ciudad, aunque esta iniciativa no fue continuada por su sucesor y el tema quedó en un limbo; por otro lado, Peñalosa es un convencido de la necesidad del orden y la seguridad, con una aproximación más propia de la centro derecha y por eso firmó una carta pública de apoyo a la creación de las Convivir (Asociaciones Comunitarias de Vigilancia Rural).

Luego de terminar su periodo de Alcaldía, estuvo en el exterior algunos años, durante este periodo tomó y dictó algunos cursos; tras su llegada nuevamente al país, intentó lanzarse a la presidencia representando el Partido Liberal pero debido a las pocas posibilidades decidió retirarse y lanzarse al Senado, sin obtener los resultados esperados durante esos años en el 2007 fue candidato a la Alcaldía de Bogotá donde fue nuevamente derrotado.

Luego pasó a ser codirector del Partido Verde y fue elegido como su candidato a la Alcaldía de Bogotá para las elecciones realizadas en el 2011, sin embargo debido a las alianzas con el ex presidente Uribe el favoritismo que se tenía por él para la Alcaldía volvió a decaer dejando a Gustavo Petro como alcalde electo.

En Septiembre del 2013 se creó la Alianza Verde, donde se convirtió en el candidato más fuerte para la presidencia pero debido al resultado en la primera vuelta decidió retirarse y lanzarse en el 2015 a la Alcaldía de Bogotá, por firmas con “Equipo por Bogotá”, unión establecida por él, José Fernando Galán y

²¹ LA SILLA VACIA. Enrique Peñalosa Londoño. [La Silla Vacía]. Bogotá. Co. Perfil. . [Consultado 10 Septiembre 2017]. Disponible en <http://lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/enrique-penalosa-londono>.

David Luna, sin embargo este último salió cuando fue nombrado Ministro de TIC; en julio del mismo año recibió el apoyo de Vargas Lleras , Marta Lucia Ramírez y de una parte del sector verde con Antanas Mockus como se registra en el análisis de Bogotá Mejor Para Todos²²

Y con un 33 por ciento de los votos fue electo Alcalde Mayor de Bogotá²³ en las elecciones para la alcaldía de 2016-2020.

3.2.1.2.1. Mandato de la Alcaldía Bogotá Mejor Para Todos. El Plan de Desarrollo 2016 -2020, para la Alcaldía de Enrique Peñalosa se conoce como Bogotá Mejor Para Todos, su candidatura se dio con la elección el 25 de Octubre de 2015 con 903.764 votos ciudadanos los cuales representan el 33.1% de total de los electores, datos registrados en el IPES²⁴.

El objetivo central del Plan es “propiciar el desarrollo pleno del potencial de los habitantes de la ciudad, para alcanzar la felicidad de todos en su condición de individuos, miembros de familia y de la sociedad. El propósito es aprovechar el momento histórico para reorientar el desarrollo de la ciudad, teniendo en cuenta que enfrentamos una oportunidad única para transformar la dinámica de crecimiento de Bogotá y hacerla una ciudad distinta y mejor”

Los ejes principales del Plan de Desarrollo Bogotá 2016-2020 son: un nuevo ordenamiento territorial, calidad de vida urbana que promueva el desarrollo económico basado en el conocimiento , sostenibilidad ambiental basada en la eficiencia energética y el crecimiento compacto de la ciudad, y por ultimo un gobierno legítimo, fortalecimiento local y eficiencia

El objetivo del Plan según el IPES²⁵ es propiciar el desarrollo pleno del potencial de los habitantes de la ciudad, para alcanzar la felicidad de todos en su condición de individuos, miembros de una familia y de la sociedad. Se trata de aprovechar el momento histórico de reorientar el desarrollo de la ciudad, teniendo en cuenta que enfrentamos tal vez la última oportunidad de transformar la dinámica de crecimiento de Bogotá para hacerla una ciudad distinta y mejor. Así se recuperará la autoestima ciudadana y la ciudad se transformará en un

²² BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS. 2015 Alcalde Mayor. [Bogotá]. Bogotá.co. Alcalde Mayor. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.bogota.gov.co/alcalde-mayor>.

²³ LA SILLA VACIA. Enrique Peñalosa Londoño. [La Silla Vacía. Bogotá. Co. Perfil. . [Consultado 10 Septiembre 2017]. Disponible en <http://lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/enrique-penalosa-londono>.

²⁴ IPES. Acuerdo 645 2016 Plan de Desarrollo. [IPES]. Bogota.co. [Consultado 20 Agosto 2017]. Disponible en http://www.ipes.gov.co/images/informes/Acuerdo_645_de_2016_plan_de_

²⁵ IPES. Acuerdo 645 2016 Plan de Desarrollo. [IPES]. Bogota.co. [Consultado 20 Agosto 2017]. Disponible en http://www.ipes.gov.co/images/informes/Acuerdo_645_de_2016_plan_de_

escenario para incrementar el bienestar de sus habitantes y será reflejo de la confianza ciudadana en la capacidad de ser mejores y vivir mejor; dichos objetivos buscan poner fin a la pobreza, luchar contra las desigualdades y la injusticia, y hacer frente al cambio climático.

3.2.2. Relación con el concejo

3.2.2.1. Porque es importante el Concejo. Según la Procuraduría General de la Nación²⁶ gobernabilidad de la ciudad está a cargo del Alcalde Mayor de Bogotá y del Concejo de Bogotá, para ello se establece en el Acto Legislativo N 1 de 2007 que el Concejo es una corporación política administrativa de carácter colegiado, donde se eligen 45 concejales por voto popular para un periodo de cuatro años y por lo tanto representan los intereses de los bogotanos, su organización interna está conformada por la plenaria del concejo, la mesa directiva y el secretario general, se encargan de velar por el desarrollo de la ciudad, ejerciendo control político para el mejoramiento de la seguridad, la movilidad y los barrios de la capital.

Varias investigaciones, como por ejemplo la realizada en México por la UNAD²⁷, afirman que el Concejo es un cuerpo deliberativo que incluye una diversidad de voces y sectores, las funciones son ejercer control político: revisar que los recursos públicos se empleen de manera adecuada y eficiente lo que implica controlar las decisiones que toma el mandatario de la ciudad para que estas se ajusten a la ley y se mejoren la calidad de vida de los bogotanos, el Concejo se encarga de hacer propuestas de la política públicas, de denunciar para que los organismos de control investiguen y llevar a cabo actividades normativas que implican expedir acuerdos a nivel distrital. (UNAD, 2013)

El Concejo es un interlocutor de la Alcaldía, es la primera autoridad Política Administrativa de la Ciudad y el escenario de debate por excelencia de la ciudad, por lo tanto se encarga de realizar acuerdos para la ciudad, se estudian propuestas de proyectos para mejorar los servicios y políticas públicas, donde se enuncian estrategias para:

²⁶ PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN. La importancia de que el Concejo Municipal autorice las facultades del alcalde para contratar: tema central en "Orden y Rectitud". [Procuraduría]. Bogotá.co. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en https://www.procuraduria.gov.co/portal/La-importancia_de_que_el_Concejo_Municipal_autorice_las_facultades_del_alcalde_para_contratar_tema_central_en_Orden_y_Rectitud_news.

²⁷ UNAD. El Alcalde y el Concejo Municipal. [UNAD]. México. Documento. [Consultado 1 Septiembre 2017]. Disponible en http://datateca.unad.edu.co/contenidos/90140/Historias%20locales%20Agosto%20de%202013/leccin_5_el_alcalde_y_el_concejo_municipal.html.

- Educación
- Movilidad
- Medio ambiente
- Seguridad

Los proyectos de acuerdo son iniciativas del Alcalde o del Concejo pero cuando se uno de los dos propone algo, el otro debe dar la aprobación, sin embargo el alcalde tiene el poder de pasarlo por decreto cuando el Concejo las rechaza, pero esto tiene un costo político sobre todo en temas como el presupuesto o en el plan de desarrollo de la ciudad, aun así existen iniciativas que necesitan la aprobación del Concejo²⁸.

3.2.2.2. Gustavo Petro. Para el cierre de Alcaldía de Gustavo Petro , se realizó un balance por medio de la Revista El Espectador²⁹ de cómo había sido la relación entre El Concejo y El Alcalde Gustavo Petro, y como ya se esperaba los resultados mostraron la tensión entre estos dos y las afectaciones que esto tuvo durante toda su candidatura; cabe desatacar que las opiniones de los Concejales son muy personales y que las ideologías de cada uno también interfiere en esto puesto que sin importar que estén haciendo proyectos para la misma ciudad, en las reuniones se tienen las divisiones de partidos políticos.

De acuerdo a ello podemos ver opiniones de algunos Concejales como: Miguel Uribe, se ha encargado de demostrarle a Gustavo Petro su inconformidad con su forma de actuar y le ha dicho varias veces que lo considera un “Sinvergüenza” y caso contrario ha pasado con el congresista Yezid García el cual considera que “Ha sido un abuso por parte del congreso en términos de control político”

Con esto podemos evidenciar como esta relación no funciona, pero sin embargo se adelantaron proyectos en la administración desde que este llegó al poder para evitar los mayores contratiempos posibles; es allí donde viene la estrategia que tuvo con sus decisiones, una de las más importantes fue la propuesta pública en enero del 2012, donde les ofreció a los Concejales cargos del distrito, para con ello poder sacar adelante parte de proyectos de Bogotá Humana puesto que en el cabildo solo 8 de los 45 Congresistas pertenecían al Movimiento Progresista.

²⁸ CONCEJO DE BOGOTÁ. Título: ¿Qué es el Concejo?. [En Concejo de Bogotá].Bogotá.co.[Consultado 25 Noviembre 2017].Disponible en <http://concejodebogota.gov.co/que-es-el-concejo-de-bogota/cbogota/2017-07-10/115747.php>

²⁹ EL ESPECTADOR. Petro y el Concejo: la relación que no cuajó. [Espectador].Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 25 Octubre 2017].Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/Bogotá/petro-y-el-concejo-relacion-no-cuajo-articulo-567392>.

Sin importar las críticas que se dieron por estas decisiones, Petro logro su cometido puesto que a la Secretaria de Ambiente y de Movilidad llegaron participantes de otros partidos que compartían sus ideas

Sin embargo durante toda su candidatura se vieron muchas diferencias con el Concejo , por ejemplo en el segundo semestre del 2014 se marcó un hito muy importante, de las iniciativas que se habían tenido por parte de la Alcaldía , ya eran 21 las que habían sido rechazadas, lo que provoco que Petro realizara una declaración de “Una parte del Concejo estaba en contra de la ciudad , rechazando proyectos , sumidos en el síndrome del cartel de contratación”; otro informe que nos muestra estos resultados son los del programa “Bogotá como vamos” que a su vez manejan el programa “Concejo como vamos”, y los resultados de ambos informes nos muestran el balance negativo de la ciudad puesto que con ello miden la percepción de los ciudadanos ante estas dos entidades; al igual paso a finales del 2015 cuando el Consejo hundió el proyecto de presupuesto para el 2016, hundió por tercera vez el cobro por congestión y la creación de la empresa metro

3.2.2.3. Enrique Peñalosa Londoño. Caso contrario Peñalosa según investigaciones de la Revista Semana³⁰, llego con muy buenas relaciones con el Concejo, para las elecciones y comienzo de candidatura de los 45 Concejales electos, 15 lo apoyaron en su campaña y además tuvo ayuda de algunos liberales y del Centro Democrático, la oposición queda en manos el Polo Democrático (cinco curules) y de Progresistas (1 Curul), con esto podemos ver que con solo 6 votos en contra el Acalde tendrá un poco más de espacio o control político

Cuando Peñalosa empezó a colocar a la vista todos los proyectos a realizar , esta relación se fue oficiando , puesto que algunos temas como los peajes a las entradas de Bogotá, la construcción de la Reserva Van der Hammer , venta de la ETB y el cambio del Metro (Subterráneo-Elevado), además otro tema por el cual se empezaron a ver molestias fue la elección de los cargos de primer nivel y las cabeza de las secretarías, puesto que estos cargos normalmente los ocupa un politólogo y en este caso Peñalosa escogió a perfiles técnicos y académicos Sin embargo podemos evidenciar que el apoyo del Concejo³¹ es muy importante para la realización de dichos proyecto, un ejemplo de este fue la aprobación del

³⁰ CONCEJO DE BOGOTÁ. Peñalosa y el Concejo ¿Quién es quién en el nuevo Concejo de Bogotá?.. [Concejo de Bogotá]. Bogotá.co. [Consultado 20 Octubre 2017]
SEMANA. Petro no adjudicará el metro de Bogotá. [Revista Semana].Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 10 Noviembre 2017].Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/petro-no-firmara-contrato-del-metro/431684-3.

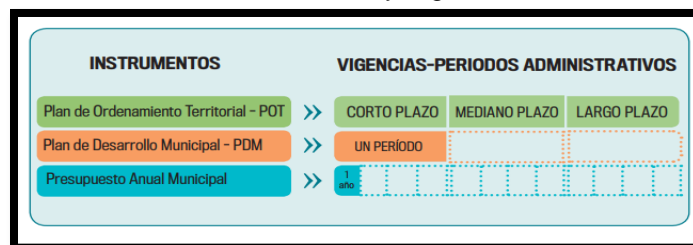
³¹ CONCEJO DE BOGOTÁ. Concejo Cómo Vamos. [Bogotá Cómo Vamos]. Bogotá.co. Concejo. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en www.bogotacomovamos.org/concejo/

Metro de Bogotá donde caso contrario que Gustavo Petro no contaba con el apoyo , Enrique Peñalosa contaba con por lo menos la aprobación de 28 de los Concejales y gracias a este fue posible la aprobación de dicho proyecto: “El Concejo de Bogotá, en sesión plenaria del 25 de abril del 2016 , aprobó el Proyecto de Acuerdo 642 del mismo año, que autorizó al alcalde mayor, en representación del Distrito Capital, para participar, conjuntamente con otras entidades descentralizadas del orden distrital, en la constitución de la Empresa Metro de Bogotá S. A., y además las vigencias futuras excepcionales por un valor de 4,1 billones de pesos con el propósito de cofinanciar la primera línea del metro”

Con esto podemos evidenciar como el apoyo del Consejo puede ayudar a que la toma de decisiones de un Alcalde sean más fáciles o más difíciles de llevar, a su vez también se puede ver que los proyectos se pueden llevar a cabo más rápido si se tiene este apoyo, empezando por la aprobación y la ejecución de allí en adelante

3.2.3. Efectividad en el trámite del POT y el presupuesto. Empecemos por explicar que es el Plan de Ordenamiento Territorial (POT)³², es un instrumento técnico y normativo de planeación y gestión del territorio, está conformado por un conjunto de acciones y políticas administrativas y de planeación física, que se encarga de orientar el desarrollo del territorio a corto, mediano y largo plazo. Un POT en otras palabras es el pacto social que se realiza entre la población y el territorio, se le llama así porque se tiene una población mayor a 100.000 habitantes; este debe tenerse establecido que se divide en vigencias a corto, mediano y largo plazo, este es un diferencial importante para el Plan de Desarrollo Municipal y el Presupuesto Anual Municipal.

Gráfico 3. Instrumentos y Vigencias del POT



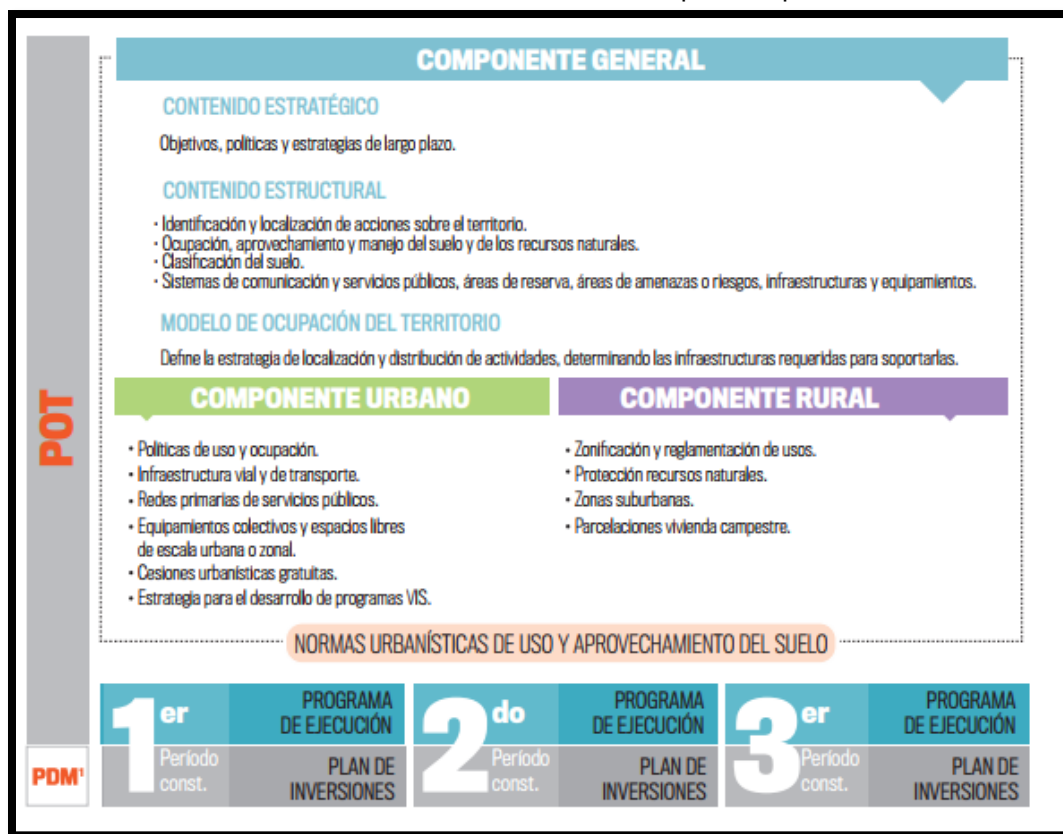
Fuente: MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [Ministerio de Vivienda].Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POTPresentacionesGuias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

³² MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [Ministerio de Vivienda].Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POTPresentacionesGuias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

El POT debe estar organizado de una manera adecuada para su realización, tiene tres componentes principales:

- **General:** se establecen objetivos, políticas y estrategias a largo plazo, además de la identificación de acciones sobre el territorio, clasificaciones del suelo y sistemas de comunicación y servicios públicos, etc.
- **Urbano:** infraestructura vial y de transporte, redes primarias de servicios públicos, cesiones urbanas gratuitas, estrategias para el desarrollo de programas etc.
- **Rural:** zonas suburbanas, protección de recursos naturales y zonificación y reglamentación de usos

Gráfico 4. Resumen de los Contenidos por Componente



Fuente: MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [Ministerio de Vivienda]. Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POTPresentacionesGuias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

Para tener en cuenta los actores involucrados son público, privados y comunitarios; los públicos son la alcaldía, el consejo de gobierno, la corporación autónoma regional o autoridad ambiental competente, junta metropolitana (para el caso de los planes de ordenamiento de municipios que formen parte de áreas metropolitanas), consejo territorial de planeación, consejo municipal.; de actores privados tenemos los gremios económicos, los inversionistas, los promotores y los propietarios; y de actores comunitarios son la población civil, resguardos indígenas y comunidades negras y otros. Ya cuando se habla del proceso de implementación del POT se tiene en cuenta la administración de la ciudad para poder efectuar las acciones planeadas en el POT, en este proceso se unen los recursos financieros, institucionales y políticos

La implementación del POT se realiza a través de los siguientes aspectos fundamentales

- La ejecución de los programas y proyectos
- El desarrollo de los usos y las actividades en cumplimiento de las normas urbanísticas
- Puesta en marcha de los instrumentos de planificación, gestión y financiación

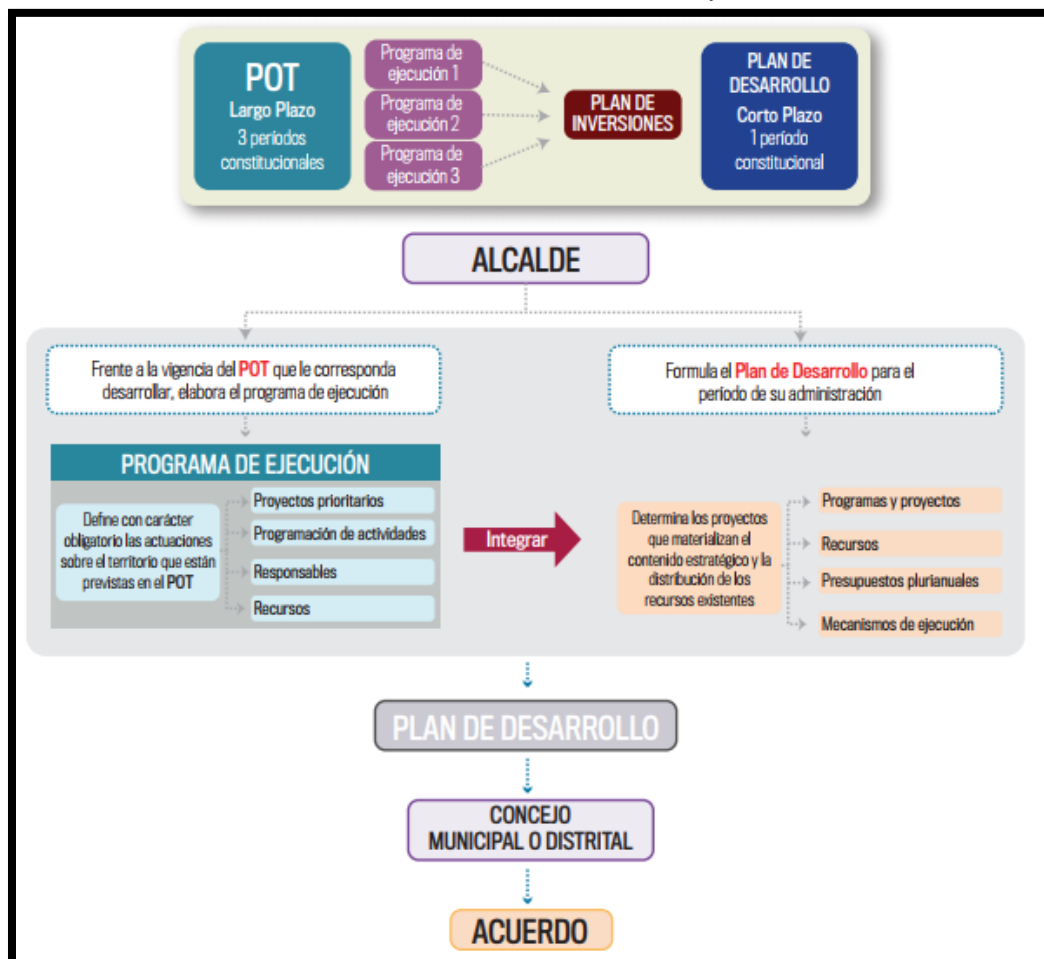
Gráfico 5. Aspectos a tener en cuenta en el POT



MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [Ministerio de Vivienda]. Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POT/Presentaciones/Guias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

A continuación podemos ver cuál es el proceso para la reacción, ejecución, formulación y acuerdo del POT ya sea con aprobación del Consejo Municipal o en este caso del Consejo Distrital

Gráfico 6. Proceso de unión de POT y el PD.



MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [Ministerio de Vivienda]. Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POTPresentacionesGuias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

3.2.3.1. Gustavo Petro. Diferentes organismos de control durante el mandato de Gustavo Petro, se encargaron de estudiar y analizar algunas modificaciones que se hicieron al POT y determinar con ello la legalidad de estas, por ejemplo la Veeduría Distrital se pronunció en el 2013 y declarando que Petro había realizado la expedición de un POT nuevo y no el pasado con modificaciones; al igual se pronunció La Procuraduría³³ al recordarle la

³³ EL TIEMPO. Alcalde Peñalosa anunció modificaciones actuales en el nuevo POT. [EL Tiempo]. Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en www.eltiempo.com/bogota/modificaciones-que-incluye-el-nuevo-pot-de-bogota-153520.

jurisprudencia existente, como una sentencia del Consejo de Estado, que señala que los mandatarios pueden expedir el POT por decreto si los concejos no se pronuncian; sin embargo el POT expedido se esperaba que rigiera solo hasta cuando una orden judicial lo suspendiera.

Por lo mismo Gustavo Petro se mantuvo en la legalidad del decreto y se mantuvo a la defensa puesto que considera que es la forma adecuada de modificar a Bogotá en una urbe más compacta, con ciudadanos que recorran distancias más cortas entre el trabajo y la vivienda; re densificada en el centro, es decir, con más construcción hacia arriba para que no se expanda en los bordes; con más espacios públicos y zonas verdes y adaptada al cambio climático.

Una de las decisiones más importantes por parte de Gustavo Petro fue:

1) La mezcla de usos

Una de las decisiones en las que la gente no estuvo de acuerdo fue, la determinación de terminar con zonas residenciales y con ello permitir que todos los barrios tuvieran la posibilidad de construir universidades, jardines, juzgados, teatros u hospitales los cuales antes solo se permitían en zonas establecidas.

Con este mismo decreto se estableció que en cualquier edificio, residencia se podía colocar un establecimiento de comercio, mientras que estos no excedan los 200 metros cuadrados y en zonas de conservación los 40 metros cuadrados.

2) Cargas urbanísticas

En las nuevas edificaciones, las redes de acueducto y alcantarillado debe ser pagado por el constructor, en excepción a viviendas VIP; además cabe resaltar que se pensaba en hacer cesiones para parques, vías o zonas verdes cuando lo que se va a construir sea mayor a 2,5 veces los construidos

Camacol, gremio encargado de la construcción ha señalado que esos costos harán inviable los proyectos urbanísticos y por lo tanto el costo e intereses de vivienda se van a aumentar

3) La Redensificación

La idea de esta era el aumento de los pisos y las viviendas en el centro ampliado, concibiendo este como lo localizado entre la calle 100 (baja por la 80), avenida Ciudad de Cali, aeropuerto El Dorado, avenida Boyacá, avenida Primero de Mayo, y cerros orientales.

Lo que se busca con ello es aumentar la vivienda social en estos espacios y con ello garantizar la oferta para la gente de bajos recursos.

4) Porcentajes para viviendas VIP

Para todos aquellos lotes que se fuesen a construir durante su mandato sería necesario dejar un 30% mínimo para la construcción de vivienda de interés prioritario, estos terrenos se podían aplicar ya fuera en el mismo sitio donde se está construyendo o les tocaría a los constructores pagar unos derechos fiduciarios en el banco inmobiliario distrital, cabe resaltar que estas viviendas de estos porcentajes solo podían beneficiar a los que tuvieran esos subsidios.

5) Centros especiales para la prostitución

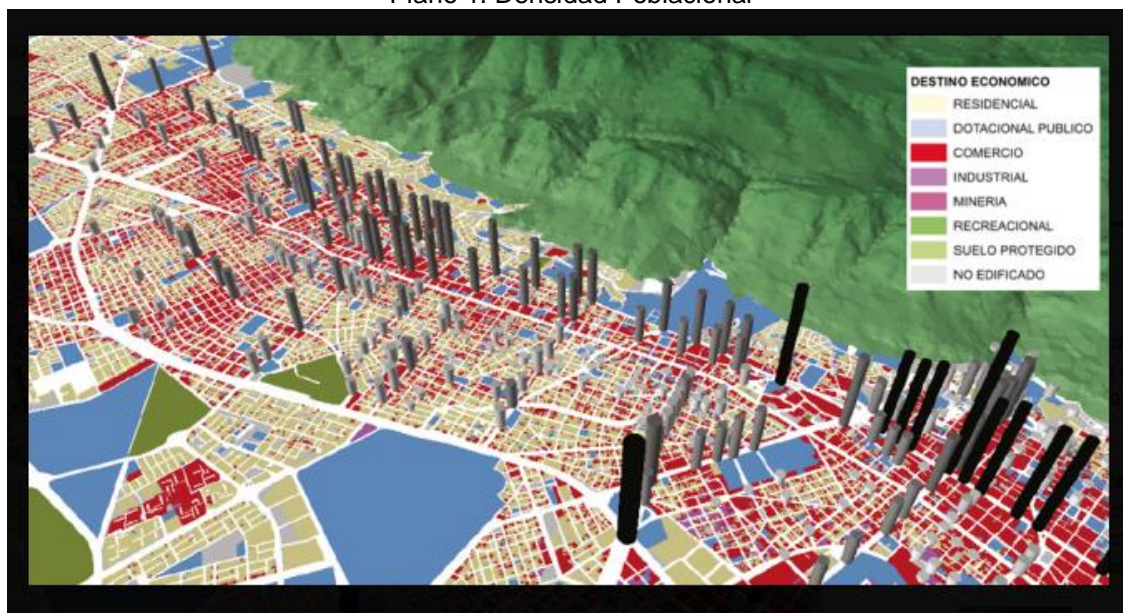
Petro consideraba que crear zonas autorizadas en grandes autopistas y zonas industriales era la mejor opción, puesto que serían de uso restringido, no podrían tener exhibiciones u otras formas de saber que es un sitio dedicado a ello, el problema es que se ubicasen en barrios residenciales o centros comerciales de bajo impacto los cuales son visitados por familias la mayoría del tiempo.

3.2.3.2. Enrique Peñalosa Londoño. El Plan de Ordenamiento Territorial de Enrique Peñalosa según una Investigación de Laura Romero³⁴, está encaminado a tocar temas como vivienda, medio ambiente, servicios públicos, inversiones públicas y privadas, entre otras cosas; sin embargo los temas con mayor importancia por parte de las 20 localidades han sido la movilidad, la seguridad, el uso de los suelos, y el equipamiento de espacios públicos ; para la Administración los temas que no deben pasar desapercibidos en el POT son: la densificación de zonas medias de la ciudad cómo las inmediaciones de la avenida 80, 68 y NQS, para ello estipulo la importancia en cambiar el crecimiento de la ciudad par que cada vez sea más compacta, para ello en el POT determino la inclusión de construcción de viviendas en la zona norte de la ciudad, al igual que cerca al Lagos de Orca y Ciudad Norte, en esta última pretende crear una especie de ciudad pequeña en donde se utilicen 1700 hectáreas de bosque urbano, sacrificando esto (parte de la Reserva Van der Hammer) por la construcción de 2,7 millones de viviendas; esto lo respalda una investigación encontrada en la Revista Dinero³⁵ donde indican que estadísticas desde el 2015 la gente ha bajado la tendencia de irse a vivir fuera de la ciudad y que prefieren quedarse en ella , además de que según el Dane el crecimiento poblacional va a requerir una 65000 viviendas a unos 12 años; en la imagen podemos ver cuál es la organización de la mayor población según la zona y con ello también analizar si esa zona se puede considerar residencial, publica, de comercio, industrial, etc.

³⁴ ROMERO, Laura Dulce. La ciudad que imagina Peñalosa. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 9 Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/ciudad-imagina-penalosa-articulo-678304>.

³⁵ REVISTA DINERO. Este sería el efecto de la revocatoria sobre la construcción de Bogotá. [Dinero]. Bogotá.co. Edición Impresa. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.dinero.com/edicion-impresa/pais/articulo/efecto-revocatoria-de-penalosa-en-la-construccion-en-bogota/247234>

Plano 1. Densidad Poblacional



PINEDA, Felipe. Somos Ciudadanos. Una visión a vuelo de pájaro sobre el Ordenamiento Territorial en Bogotá. [Red Somos Ciudadanos]. Bogotá.co. [Consultado 20 Septiembre 2017]. Disponible en http://www.redsomosciudadanos.com/2017/08/u_IDRD. Bogotá.CO. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://idrd.gov.co/sitio/idrd/Documentos/PLAN-DESARROLLO2012-2016.pdf>

También el Alcalde presentó nuevos proyectos ante los medios de comunicación, El Tiempo³⁶ afirma que tiene la pretensión de desestimular el uso del carro eliminando la regla de que los edificios nuevos garanticen parqueaderos a los propietarios y otro tema es la Ciudad Río con la cual se pretende conectar los cerros orientales y el río Bogotá, la cual se extenderá desde Chía hasta Usme y que a su vez funcionará como barra de contención en caso de incendios forestales.

Y aunque las ideas y planes que se tienen por parte del Alcalde Mayor son con un crecimiento de la ciudad en casi 6 veces a la actual, debemos destacar que hasta el año pasado aún no se habían visto los resultados esperados y que esta iba a ser una causal de revocatoria del mismo, por lo tanto el POT podría ser el causal debido a que esto prendió las alarmas internas pues al POT se le considera la carta de navegación y la ruta de inversión de la ciudad y está aún no está establecida ya a 2 años de empezar el mandato, el alcalde se ha encargado de sacarle el mayor provecho al POT ya vencido y desde allí empezar a planear los cambios, por ejemplo con este ha logrado la aprobación de nuevas áreas de tierra para construcción de vivienda como la de Ciudad

³⁶ EL TIEMPO. Alcalde Peñalosa anunció modificaciones actuales en el nuevo POT. [sitio web]. Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en www.eltiempo.com/bogota/modificaciones-que-incluye-el-nuevo-pot-de-bogota-153520

Torca o las de renovación urbana como el Triángulo de Fenicial en el centro de la ciudad o la nueva área de desarrollo del Salitre

3.2.4. Proceso de revocatoria. Sobre el proceso de revocatoria podemos ver que con solo lo visto en este capítulo ya se tiene varias razones para la revocación de cada uno de los dos mandatarios pero ya hablando un poco más de cifras, para:

Según la Registraduría General del Estado Civil³⁷, la Revocatoria del 2013 tuvo Firmas válidas 289.263 para revocar a Petro se necesitaban 639.478 votos por el sí y debían votar (Umbral) 1'278.955 personas. Revocatoria 2017 Firmas válidas requeridas 271.815. Para revocar a Peñalosa se necesitan 546.111 votos por el sí y deben votar (Umbral) 1'092.221 personas.

Dado que existe ese umbral de votantes la estrategia obvia para cualquier mandatario es la de promover la abstención para que la votación se invalide evitando así la revocatoria. En la práctica se requieren que un millón cien mil personas se acerquen a las urnas, personas que necesariamente tendrán la intención de revocar el mandato: en ambas revocatorias las metas son similares.

3.2.4.1. Gustavo Petro. Fue el primer Alcalde de Bogotá que le presto tanta atención al proceso de revocatoria, desde un comienzo empezó a desvirtuar el proceso por los supuestos lasos con el “carrusel de la contratación” y por “mafias de contratistas”, mientras avanzaba el proceso, Petro se encargó de bloquear o retrasar los procesos por medio de los siguientes trámites:

El Tribunal Administrativo de Cundinamarca³⁸ “tutela el derecho al debido proceso administrativo, y los derechos de defensa y contradicción de la prueba inherentes al mismo, a favor de Gustavo Francisco Petro Urrego, Alcalde Mayor de Bogotá por medio del cual solicito la revisión de la firma por parte de su grupo de confianza.

No obteniendo los resultados deseados, entonces se dio la radicación de 180 copias de distintas personas con el mismo derecho de petición. Debido a esa

³⁷ REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. Que es la revocatoria del mandato. [Registraduría Nacional]. Colombia. Revista. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/revista/2017/Revista_Enero_2017.pdf.

³⁸ MAPE, Daniel. Revocatoria de mandato del Alcalde Mayor Gustavo Petro. [Universidad Javeriana]. Bogotá.co. [Consultado 15 Septiembre 2017]. Disponible en <https://repository.javeriana.edu.co:8443/bitstream/handle/10554/21848/MapeMorenoDanielAlejandro2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

odisea jurídica, la Registraduría³⁹ instaura un documento titulado “Cronología revocatoria del alcalde Bogotá” en donde se establecen las fechas exactas de cada proceso de la revocatoria del Alcalde Gustavo Francisco Petro Urrego.

A continuación se puede ver la cronología detallada de la Revocaría y los detalles de cada una de las fechas especiales del proceso:

Cuadro1.. Cronología Revocatoria de Alcalde Bogotá

Cronología revocatoria del alcalde Bogotá

La cronología del proceso de la revocatoria del Alcalde Gustavo Francisco Petro Urrego es la siguiente:

- **Jueves 18 de abril de 2013:** La Registraduría Distrital [recibió las firmas](#) de respaldo que solicitan la revocatoria de mandato del alcalde Mayor de Bogotá, Gustavo Francisco Petro Urrego.
- **Viernes 7 de junio:** La [Registraduría Distrital](#) expide la [Resolución 766](#) que certifica que las firmas válidas que solicitan la revocatoria de mandato del alcalde de Bogotá, Gustavo Francisco Petro Urrego, superan el mínimo para convocar a las urnas.
- **Martes 25 de junio:** [El Tribunal Administrativo](#) de Cundinamarca “*tutela el derecho al debido proceso administrativo, y los derechos de defensa y contradicción de la prueba inherentes al mismo, a favor de Gustavo Francisco Petro Urrego, Alcalde Mayor de Bogotá*”. Tribunal ordena verificación de las firmas por parte de los grafólogos que designe el mandatario.
- **Viernes 28 de Junio:** se profirió auto mediante el cual la Registraduría Distrital del Estado Civil, dio cumplimiento a lo ordenado por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca Sección Tercera Subsección A, el veinticuatro (24) de junio de 2013.
- **Miércoles 31 de julio:** Luego de la revisión del informe entregado por el equipo de expertos grafólogos designados por el alcalde Mayor de Bogotá, Gustavo Francisco Petro Urrego, los Registradores Distritales mediante [Resolución 1019](#) del 31 de julio de 2013 certifican que las firmas válidas entregadas para solicitar la revocatoria de mandato del alcalde de Bogotá, superan el mínimo legal exigido y por lo tanto los ciudadanos podrán ser convocados a las urnas.
- **Jueves 8 de Agosto:** fue notificado personalmente el señor Gustavo Francisco Petro Urrego, del contenido de la [Resolución 1019](#) del treinta y uno (31) de Julio de 2013, la cual fue proferida por los Registradores Distritales del Estado Civil.
- **Viernes 23 de agosto:** por intermedio de apoderado el señor Gustavo Francisco Petro Urrego, presentó recurso de reposición y en subsidio apelación en contra de la [Resolución 1019](#) del treinta y uno (31) de julio de 2013, “*Por la cual se certifica el cumplimiento de los requisitos legales y constitucionales para convocar a votaciones con fines de revocatoria de mandato en Bogotá D.C.*”.
- **Viernes 6 de septiembre:** Al resolver el recurso de reposición interpuesto por el apoderado del alcalde Mayor de Bogotá, Gustavo Francisco Petro

REGISTRADURIA. Cronología revocatoria alcalde Bogotá. [Registraduría]. Bogotá. Co. Adjuntos. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en www.registraduria.gov.co/descargar/adjuntoscronologia_revocatoria_alcalde_bogota.pdf.

³⁹ REGISTRADURIA. Cronología revocatoria alcalde Bogotá. [Registraduría]. Bogotá. Co. Adjuntos. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en www.registraduria.gov.co/descargar/adjuntos/cronologia_revocatoria_alcalde_bogota.pdf.

Cuadro2.. Cronología Revocatoria de Alcalde Bogotá

Urrego, el pasado viernes 25 de agosto, los Registradores Distritales confirmaron mediante la [Resolución 1209](#) el contenido de la [Resolución 1019](#) expedida el 31 de julio de 2013 en la que se certifica que las firmas válidas entregadas para solicitar la revocatoria de mandato del alcalde de Bogotá, superan el mínimo legal exigido y por lo tanto los ciudadanos pueden ser convocados a las urnas.

- **Martes 17 de Septiembre:** el abogado Luis Nelson Fontalvo, presentó escrito denominado *"sustentación y alcance del Recurso de Apelación contra la [Resolución 1019](#) de julio 31 de 2013"*.
- **Viernes 20 de Septiembre:** los Registradores Distritales del Estado Civil, expedieron la Resolución 1279, *"por la cual se da respuesta conjunta, completa, oportuna y eficiente a los derechos de petición presentados o que se presenten ante la Registraduría Distrital del Estado Civil con ocasión de la [Resolución 1019](#) del 31 de julio de 2013 (...)"*, toda vez que desde el dos (2) de Septiembre de 2013 hasta la fecha de expedición del acto referido, se habían radicado aproximadamente ciento ochenta (180) derechos de petición idénticos.
- **Viernes 1 de Noviembre:** fue radicado en las oficinas centrales de la Registraduría Nacional del Estado Civil el oficio No. 007215, por medio del cual la Registraduría Distrital del Estado Civil, remitió el *"expediente Actuación Administrativa frente a la solicitud de revocatoria del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. para el trámite y resolución del recurso de apelación en contra de la [Resolución 1019](#) del 31 de julio de 2013."*
- **Martes 5 de noviembre:** El Registrador Nacional del Estado Civil, Dr. Carlos Ariel Sánchez Torres mediante Auto avoca el conocimiento de la apelación que interpuso el alcalde Gustavo Francisco Petro Urrego contra la resolución de la Registraduría Distrital que avaló las firmas para convocar a la ciudadanía a las urnas para que decida sobre la revocatoria de su mandato.
- **Lunes 18 de Noviembre de 2013:** se profirió acto administrativo por medio del cual el Registrador Nacional del Estado Civil incorporó unos documentos al expediente de la actuación administrativa en estudio y rechazó un escrito por extemporáneo, presentado por el abogado Luis Nelson Fontalvo, denominado *"sustentación y alcance del Recurso de Apelación contra la [Resolución 1019](#) de julio 31 de 2013"*.
- **Martes 17 de diciembre:** se expide la [Resolución 13806](#) en la cual se indica que *"luego de estudiados cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente con el fin de demostrar presuntos vicios que generen la nulidad del acto impugnado, no se encontraron pruebas que así lo demostraran ni argumentos que lo acreditaran, por tal razón no queda más que confirmar la legalidad del acto, y como consecuencia de ello, confirmar en todas las partes del la Resolución No. 1019 del treinta y uno (31) de Julio de 2013, proferida por la Registraduría Distrital del Estado Civil"*.

Cronología revocatoria alcalde Bogotá. [Registraduría]. Bogotá. Co. Adjuntos. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en www.registraduria.gov.co/descargar/adjuntos/cronologia_revocatoria_alcalde_bogota.pdf.

3.2.4.2. Enrique Peñalosa Londoño. Se debe tener en cuenta que para el actual mandato rige la Ley 1757 del 2015⁴⁰ en donde se dieron unos cambios significativo en la reducción de requisitos para la revocatoria, las firmas para solicitar la votación pasaron de ser el 40% al 30% de la votación obtenida , los votos a favor de la revocatoria se redujeron debido al nuevo umbral: pasaron de ser la mitad de como mínimo el 55% a la mitad de solo el 40% de la votación valida registrada en la jornada que se eligió al mandatario en cuestión.

Para el proceso en contra de Enrique Peñalosa, se radica el 2 Mayo del 2017 por parte del comité Unidos Revocamos a Peñalosa; la decisión tomada por Peñalosa es invocar el derecho al debido proceso y el cumplimiento estricto de los requisitos de la revocatoria, este fue aconsejado en los temas jurídicos por un ex magistrado.

Con esto podemos ver como en ambos casos para el tema de la revocatoria así pertenecieran a partidos políticos diferentes y las causales de esta sean distintas, ambos Alcaldes decidieron instaurar el proceso con las mismas instancias, pero según el análisis realizado por El Colombiano⁴¹, para Gustavo Petro esta decisión logro que su duración en su cargo fuese más extenso y por parte de Enrique Peñalosa se ha podido evidenciar que esta decisión tomada ha creado que su proceso de revocatoria sea más lentamente y se debe destacar que la decisión del actual Alcalde de no ser publica esta decisión también ha ayudado a que este proceso sea más extenso.

⁴⁰ HERNANDEZ, Chrintian. Siguiendo el ejemplo de Petro: la revocatoria a Peñalosa aún se demora. [La 2 Orilla].Bogotá.co. Nota Ciudadana. [Consultado 15 Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.las2orillas.co/siguiendo-ejemplo-petro-la-revocatoria-penalosa-aun-se-demora/>.

⁴¹ EL COLOMBIANO. ¿Qué le falta al proceso de revocatoria de Peñalosa en Bogotá? [El Colombiano]. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.elcolombiano.com/colombia/que-le-falta-al-proceso-de-revocatoria-de-penalosa-en-bogota-XF7575365>

4. COMPARAR EL MODELO DE LA TOMA DE DECISIONES EN LA ALCALDÍA DE BOGOTÁ, 2012 – 2017 DETERMINANDO CUAL HA SIDO MÁS EFECTIVO Y EFICAZ.

Para realizar una eficiente comparación entre las dos Alcaldías, se van a tener en cuenta 3 proyectos que cada uno de los Alcaldes en su mandato decidieron desarrollar de maneras diferentes pero con una finalidad igual, “Aumentar la proyección de la ciudad y con esto la calidad de sus habitantes”

4.1. BASURA.

4.1.1. Toma de Decisiones Gustavo Petro en el tema basuras. El sistema de Basura de Bogotá aparte de ser un servicio necesario para la gente de la ciudad, también se ha convertido en un negocio pues como algunos dicen: “En la basura esta la plata”; la revista Dinero⁴² sacó un artículo en donde analizan que de la basura que se bota a diario muchas familias ven un sustento por medio del reciclaje, además su manejo adecuado ayuda para la no saturación de los rellenos sanitarios contribuyendo a su vez con materias primas que son sacadas de allí y que según cifras de la Andi y de la Asociación Nacional de Recicladores de Bogotá corresponde a casi el 50% de la materia prima de la producción nacional; sin embargo Colombia aun no realiza el uso adecuado de este, llegando años donde no se cumple con las toneladas de residuos reciclables que necesita la industria y con ello asumiendo fletes de material que es enviado desde otros países como los Estados Unidos (país en donde si se le da el uso adecuado a los residuos sólidos) país en donde sí se recicla adecuadamente.

En Bogotá el aprovechamiento de los residuos es diferentes debido a la cultura que se tiene, donde no nacimos ni nos educan con una mentalidad de recolector y no se tiene conciencia de que esto es consecuencia de una cadena de recolección y a su vez tiene impacto en varios trabajos de la comunidad, sin embargo para una encuesta realizada en el 2010 aproximadamente 300.000 personas tenían dependencia de sus ingresos en esta cadena y solo el 30 % son trabajos formalmente organizados

Debido a que esto ya se está convirtiendo en un negocio, la Alcaldía de Gustavo Petro considero que era sencillo poder intervenir en esta y poder realizar un cambio de Privado a Publico; además para Petro era de importancia colocar en esta cadena de manera formal a los recicladores los cuales son los encargados de llevar el material reciclable a las bodegas intermedias donde se les pagaba según el peso (en kilogramos) del material recogido; para ello Gustavo Petro

⁴² REVISTA DINERO. La oportunidad está en la basura. [Dinero] .Bogotá. co. Patrocinios. [Consultado 28 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.dinero.com/green/seccion-patrocinios/articulo/la-oportunidad-esta-basura/84440>.

tomo la decisión de realizar un cambio significativo en este negocio, el cual estaba a cargo de las empresas Lime, Atesa, Ciudad Limpia y Aseo Capital las cuales a finales del 2011 recibían aproximadamente \$312.000 millones de pesos por recoger 6.000 toneladas de basura que se producían en la ciudad, del restante se encargaban los recicladores informales.

La Decisión tomada según el Observatorio Ambiental de Bogotá⁴³, fue que por medio del operador público del distrito se recogiera más del 50% de las basuras de Bogotá y el restante fuera por medio de los recicladores y operadores privados, para la ejecución de este, se creó el Programa Basuras Cero que en coordinación de la unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) y la Alcaldía Mayor de Bogotá pretendían que la ciudadanía se encargaran de la reducción, separación y aprovechamiento de los residuos sólidos, siguiendo modelos de basura de otras ciudades a nivel mundial provocando una mitigación de los efectos del cambio climático, la recuperación de los recursos hídricos, la inclusión y generación de oportunidades productivas para la población recicladora de oficio y el fortalecimiento y redefinición del papel del gobierno en los procesos ambientales y sociales

En el Plan de Desarrollo de Bogotá Humana⁴⁴ para el tema de las Basuras era el siguiente:

“Basura Cero se orienta a minimizar el impacto de los escombros y los residuos sólidos, incluyendo los especiales y peligrosos, generados por la ciudad sobre el ambiente y la salud de los ciudadanos. Implica un cambio cultural, educativo y de políticas públicas sobre el manejo de residuos, que involucra al Estado, la ciudadanía y el sector productivo.

Comprende acciones de estímulo a la producción de bienes de consumo reutilizables o biodegradables, construcción de una cultura de separación de residuos en la fuente, recolección

⁴³ OBSERVATORIO AMBIENTAL BOGOTÁ- Alcaldía de Bogotá. Datos e indicadores para medir la calidad del ambiente en Bogotá. [Ambiente de Bogotá]. Bogotá. Co. Datos e Indicadores. [Consultado 28 Noviembre 2017]. Disponible en <http://oab2.ambientebogota.gov.co/es/con-la-comunidad/campa%C3%B1as/programa-basura-cero>.

⁴⁴ PINEDA, Felipe. Somos Ciudadanos. Una visión a vuelo de pájaro sobre el Ordenamiento Territorial en Bogotá. [Red Somos Ciudadanos]. Bogotá.co. [Consultado 20 Septiembre 2017]. Disponible en <http://www.redsomosciudadanos.com/2017/08/u> IDRD]. Bogotá.CO. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://idrd.gov.co/sitio/idrd/Documentos/PLAN-DESARROLLO2012-2016.pdf>

separada, procesos industriales de reciclaje, aprovechamiento final y minimización de la disposición en relleno sanitario. Las acciones se dirigen hacia cumplir en el mediano y largo plazos, la meta de reducir la generación de basuras, elevar de manera constante la cantidad de residuos aprovechados y suprimir la segregación social, la discriminación ambiental y la depredación del ambiente causados por la estructura actual del servicio de aseo.

Basura Cero en Bogotá es un programa que se propone disminuir progresivamente la generación exponencial de residuos sólidos que los Bogotanos estamos generando y disponiendo en el relleno sanitario de Doña Juana a través de dos objetivos centrales:

Crear y poner en marcha el Sistema Distrital de Aprovechamiento mediante la incorporación operativa plena de la población recicladora de oficio, a través de un sistema formalmente regularizado para la dignificación de su labor: esto, en términos generales significa que los recicladores, vinculados a las Organizaciones de Recicladores Autorizadas (ORAs) sean quienes presten el Servicio Público de Aprovechamiento. Ellos tendrán a cargo la recolección de los residuos aprovechables/reciclables (la bolsa blanca) y los transportarán al centro de acopio más cercano. En estos centros de acopio se les pagará por peso, y el material será clasificado por tipo (papel, vidrio, cartón, etc.) para luego ser llevado al respectivo parque de reciclaje según el material

Aportar a la generación de una cultura del consumo consciente y responsable, el reciclaje y el aprovechamiento mediante acciones educativas y comunicativas masivas, acciones sancionatorias y otras que propendan por minimizar los residuos que se generan en la ciudad y que llegan al relleno sanitario Doña Juana y a maximizar los procesos de aprovechamiento con innovación tecnológica

Este primer objetivo hace que el programa se diferencie de todos los modelos que hasta el momento se han implementado, al envolver dentro de su estrategia la inclusión social de toda la población recicladora en condición de vulnerabilidad del distrito.

Se trata de una gran responsabilidad que no tiene precedentes en la historia de nuestra ciudad, que nace a partir del Auto 275 de 2011 de la Corte Constitucional (Constitucional, 2011) y que nos encauza hacia una Bogotá más humana e incluyente con la

población recicladora. Se determina que 2 bolsas es la opción más sencilla y por tanto es más factible que los ciudadanos la adopten con mayor facilidad y en un menor tiempo. Igualmente, la sola gestión de una ruta adicional de recolección de los residuos, en este caso, la recolección, transporte y aprovechamiento diferencial de los residuos contenidos en la bolsa blanca es ya, en sí mismo, todo un reto para la administración actual.

En la bolsa blanca se depositan LIMPIOS Y SECOS los siguientes 'residuos reciclables': papel, cartón, vidrio, plástico, metal, tetrapak, textiles, y en la bolsa negra se deposita 'el resto' (residuos orgánicos, sanitarios, entre otros). Las especificidades sobre la separación se pueden consultar en la Resolución 799 de 2012 "Por la cual se establece el listado detallado los materiales reciclables y no reciclables para la separación en la fuente de los residuos sólidos domésticos en el Distrito Capital".

Residuos hospitalarios de origen domiciliario y residuos post-consumo donde se encuentran las luminarias, plaguicidas, medicamentos vencidos, pilas y baterías, tóner y residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (denominados RAEE) que incluyen electrodomésticos pequeños y grandes, aparatos de audio y video, herramientas eléctricas y electrónicas, y aparatos de tecnología informática y de telecomunicación como computadores, impresoras y celulares.

Estos residuos deben ser almacenados y trasladados directamente por el usuario a los puntos de recolección dispuestos en la ciudad en almacenes de grandes superficies y centros comerciales”

Sin embargo por medio de estudios realizados por parte de la Procuraduría General de la Nación⁴⁵ se determinó que la decisión tomada por el Alcalde Gustavo Petro lo único que provoco fue llevar a la ciudad a una emergencia sanitaria, a un detrimento patrimonial, y al incumplimiento de los objetivos trazados; el proceso completo de la decisión tomada por el Alcalde fue la siguiente:

1. Gustavo Petro al momento de tomar su posicionamiento en la Alcaldía de Bogotá, recibió un sistema de basuras desordenado debido a que la Corte Constitucional había tumbado la licitación de recolección de la alcaldesa electa

⁴⁵ EL ESPECTADOR. Paso a Paso de las basuras. [Espectador]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/el-paso-paso-de-basuras-articulo-464976>.

del momento Clara López y por ello se había prolongado los contratos con las empresa privadas de aseo

2. En Abril del 2012 la Corte da vía libre al proceso de “Basuras Cero “después de realizar estudio entre la UAESP y los recicladores

3. Sin embargo la misma UAESP fue la que se encargó de declarar la urgencia en las basuras y la que prorrogó los contratos de los operadores privados

4. El 8 de Noviembre mientras los recicladores se encargaban de realizar sus peticiones frente al Concejo de Bogotá , el Alcalde Petro se encarga de vincularlos directamente al nuevo modelo de aseo; creando así “El ejército de recicladores”

5. Se realizaron averiguaciones sobre el Sistema de Basuras en Bogotá a cargo de Gina Parody (la consejera presidencial para Bogotá del momento) y La Superintendencia de Industria y Comercio en las instalaciones de la Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Bogotá (EAAB), lo que provocó que Gustavo Petro y su gabinete se colocaran al tanto de lo sucedido y provocaran demostraciones populares por parte de los sindicatos.

6. Sin importar las declaraciones en contra de Gustavo Petro en el tema de Basuras, este consigue el respaldo por parte del presidente Santos

7. Teniendo la aprobación del presidente, Petro decide comenzar con una estrategia para la recolección de basuras y la expedición de un decreto que le permita adoptar medidas excepcionales

8. El Alcalde expide el decreto para la reestructuración del esquema de aseo.

- El relleno Doña Juana solo recibirá los residuos de las empresas que autorice la UAESP.
- El mandatario confirmó que cómo aún no se había adjudicado la licitación para la compra de vehículos para la recolección, el Acueducto garantizará el trabajo por medio de una flota alquilada.
- El nuevo esquema será transitorio hasta que la CRA apruebe la propuesta que hizo la UAESP para adjudicar 12 áreas de servicio exclusivo a operadores público o privados y se estructure la nueva fórmula tarifaria a los recicladores.
- Da la orden de que en cada uno de los hogares se separen los residuos (bolsas negras y blancas).
- Proceso progresivo acompañado de campañas pedagógicas y no acarreará sanciones.
- Aclaró que la supervisión, el control y la coordinación de la recolección estarán a cargo de la UAESP ya que el Acueducto sólo será un operador por medio de su filial Aguas de Bogotá, que a su vez va a crear una empresa subsidiaria llamada Aseo Bogotá.

9. Para la noche del 18 de Diciembre donde se colocó en práctica todo el esquema de Basuras de Gustavo Petro (362 volquetas y 1500 conductores y supervisores) se logró demostrar que este esquema no pudo abastecer la demanda de desechos de la ciudad provocando que la noche siguiente la administración distrital y las empresas privadas volvieran a firmar contratos de operación para el aseo de la ciudad. Lo que provoca que se empiecen a realizar investigaciones por vicios legales dentro del proceso desde la Contraloría Distrital.

10. Para Noviembre del 2013 el Ministerio Público considera que no se han cumplido las metas propuestas lo que provoca que la Procuraduría General de la Nación destituya e inhabilite por 12 años al ex gerente del acueducto de Bogotá, Diego Bravo, por las irregularidades en el nuevo modelo de aseo en la capital y a su vez destituya al Alcalde Gustavo Petro y lo inhabilite por 15 años por el caso del “Caos de la Basuras”

4.1.2. Toma de Decisiones Enrique Peñalosa en el tema basuras. Con la licitación de Enrique Peñalosa en el tema de las basuras se espera dar fin al provisional y malo servicio de basuras de Gustavo Petro desde el 2012, para ello en el 2016 se realizó el nuevo esquema de aseo de Bogotá⁴⁶, el cual planteaba “la necesidad de un esquema de aseo que maximice el aprovechamiento, disminuya la disposición final en relleno sanitario, optimice los procesos de recolección, selección y transporte de los residuos sólidos e integre a la población recicladora en la cadena del negocio de las basuras”, para ellos se realizaron diferentes beneficios que podrá traer como :

- La cobertura total de la ciudad en recolección, transporte y barrido de basuras (incluidas las zonas rurales, antes sin servicio)
- La modernización de los equipos con los que se hará la recolección y el transporte de los residuos
- La decisión tomada por el Alcalde y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Publico (UAESP), según como quedo registrado en un documento de El Tiempo⁴⁷, fue en un Esquema de Áreas de Servicios Exclusivas, es decir la

⁴⁶ PROBOGOTÁ. Posición de pro Bogotá Región sobre la propuesta de nuevo esquema de aseo de Bogotá. [Pro Bogotá]. Bogotá.co. [Consultado 22 Noviembre 2017]. Disponible en [//www.slideshare.net/ProBogota/paper-nuevo-esquema-de-aseo-2016](http://www.slideshare.net/ProBogota/paper-nuevo-esquema-de-aseo-2016).

⁴⁷ EL TIEMPO. Esquema de Bogotá supero primera prueba de fuego. [El Tiempo]. Bogotá. Co. [Consultado 28 de Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.eltiempo.com/bogota/requisitos-de-licitacion-para-nuevo-esquema-de-aseo-de-bogota-62208>.

inclusión de las 20 localidades y la división de las mismas en 5 áreas de la capital, algunos de los cambios más representativos serán:

- Camiones cero kilómetros : última tecnología , con combustibles que cumplan las normas internacionales de emisiones
- 50% de barrido más por las vías :se busca que el barrido de las calles principales se incremente con maquinaria de última tecnología (rapidez, eficiencia y sin material particulado)
- Canecas para las mascotas : estas esperan ser instaladas de acuerdo a las necesidades de cada zona
- 9800 contenedores: se calculó que la ciudad necesita 9.826 depósitos que permitan la recolección del 23% de residuos
- Corte de césped y poda de árboles: llegada de nueva maquinaria para la poda del césped, arboles, ya sean estos para bajas o altas alturas.

Se espera que el esquema realice algunas novedades como lo indica un artículo en El Tiempo⁴⁸, donde garantice cubrir zonas desatendidas como las rurales y los sectores de expansión y con ello a su vez permitir promover la eficiencia; además se espera tener beneficios económicos en los habitantes de la ciudad y en los recicladores puesto que se les prestara el servicio de acceso cierto y seguro al material aprovechable.

Sin embargo una de las tareas más importantes va por parte de cada uno de los Bogotanos, puesto que según las última encuesta de percepción ciudadana del programa Bogotá Cómo Vamos, solo el 39 % de las personas dijo reciclar y sabe cómo hacerlo, 33 por ciento recicla, pero no sabe si lo hace bien y 17 por ciento no recicla porque no sabe cómo hacerlo. Además, 11 por ciento asegura que sabe hacerlo, pero no separa los materiales.

Este es uno de los temas más importantes puesto que ninguna administración ha logrado un cambio cultural en esta, sin importar los esfuerzos que han intentado las otras Alcaldías, el impacto es muy mínimo puesto que actualmente están llegando 6300 toneladas de residuos mixtos de las 7500 que se producen, solo 1200 toneladas son reutilizados gracias al trabajo de los recicladores

⁴⁸ EL TIEMPO. Las novedades que se verán en las calles. [sitio web]. Bogotá. Co. Bogotá. [Consultado 15 de Diciembre 2017]. Disponible en <http://www.eltiempo.com/bogota/novedades-que-traera-la-nueva-licitacion-de-aseo-de-bogota-157850>.

La Administración Distrital solicitó a la Corte Constitucional y al Ministerio de Vivienda, que se autorice una prórroga de 4 años para que el sistema esté funcionando en su totalidad puesto que uno de los pasos más complicados ha sido la formalización de los recicladores al nuevo sistema, donde el 70 % del total de trabajadores lo hacen de forma individual y no con un sistema ordenado, sin embargo es Esquema paso la primera prueba de fuego en este tema, como lo comunicó El ⁴⁹Tiempo.

Los puntos más importantes a tener en cuenta sobre el tema global de basuras es:

1. Relleno Doña Juana

Como lo registro Proactiva⁵⁰, la idea es aprovechar la basura convirtiéndola en energía eléctrica, con ello se pretendía que en abril del 2017 empezara a funcionar la planta de biogás y que con ello se generaran 1,7 megavatios de energía por hora y la meta a tres años sería la generación de 20 megavatios, a la fecha tiene certificado de calidad ISO 9001:2008 por extracción, destrucción térmica, tratamiento y aprovechamiento del biogás e ISO 14001:2004 por extracción destrucción térmica, tratamiento y aprovechamiento del biogás; con esto Bogotá.

Además en el contrato la Alcaldía incluyó una cláusula en la cual el 24% de los recursos obtenidos por los certificados de reducción de emisiones, se utilizarán para proyectos de mitigación, minimización y compensación de los impactos generados por la operación del relleno sanitario, a su vez para el fortalecimiento económico de las comunidades así como la recuperación de los ecosistemas aledaños al relleno

Tratamiento de residuos: con esto Bogotá cuenta con el cuarto proyecto de mecanismo de desarrollo limpio más grande del mundo en materia de reducción de emisión de gases de efecto invernadero provenientes del relleno y el número uno en Colombia.

Además según el nuevo plan de basuras a 12 años, como lo indicó El Espectador⁵¹, se pretende operar en siete años el otro relleno en un lugar

⁴⁹ EL TIEMPO. Esquema de Bogotá superó primera prueba de fuego. [sitio web]. Bogotá. Co. [Consultado 28 de Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.eltiempo.com/bogota/requisitos-de-licitacion-para-nuevo-esquema-de-aseo-de-bogota-62208>.

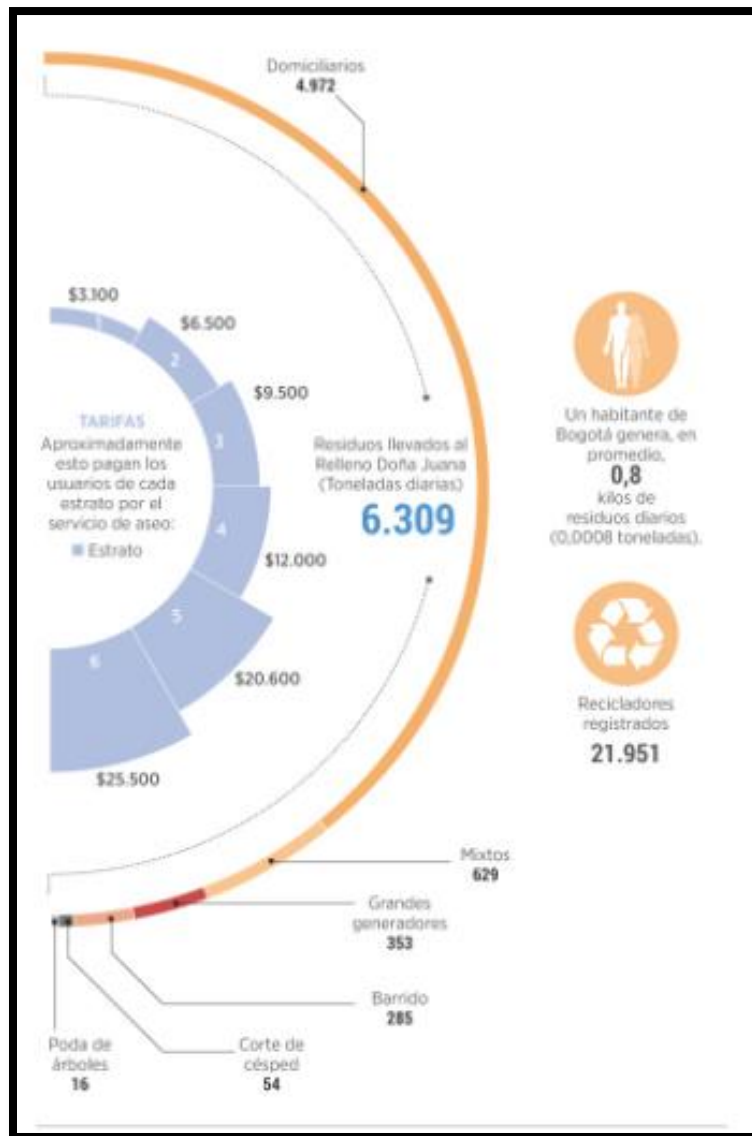
⁵⁰ PROACTIVA. Relleno Doña Juana. [Proactiva]. Bogotá.co. [Consultado 5 Diciembre 2017]. Disponible en <http://www.proactiva.com.co/colombia/>.

⁵¹ EL ESPECTADOR. Bogotá y su nuevo plan de basuras para 12 años. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 de Octubre]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/bogota-y-su-nuevo-plan-de-basuras-12-anos-articulo-667583>.

diferentes, para ello se van a realizar estudios, identificaciones del sitios, adquisición del lote y la contratación de la empresa para construcción operación..

La siguiente imagen se muestra los gastos por persona que puede llegar a tener, además de los costos de acuerdo al estrato social y la cantidad de residuos llevados a Doña Juana diariamente.

Gráfico 7. Residuos Relleno Doña Juana.



Fuente: EL ESPECTADOR. Bogotá y su nuevo plan de basuras para 12 años. [Espectador].Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 de Octubre].Disponible en <https://www.elspectador.com/noticias/bogota/bogota-y-su-nuevo-plan-de-basuras-12-anos-articulo-667583>

El nuevo modelo se concesionara a través de licitaciones para la recolección de basuras en cinco áreas determinantes (ProBogotá, 2016), como se puede ver en la imagen:

Plano 2. Nuevo Modelo de Recolección



Fuente: EL ESPECTADOR. Bogotá y su nuevo plan de basuras para 12 años. [Espectador]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 de Octubre]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/bogota-y-su-nuevo-plan-de-basuras-12-anos-articulo-667583>.

Cabe resaltar que cualquier decisión tomada de modelo sin importar el tema, si no se trata adecuadamente va a tener prejuicios para las personas involucradas en este, por lo tanto se espera que la Alcaldía de Bogotá de Enrique Peñalosa realice este proceso de manera adecuada puesto que de lo contrario puede llegar a tener complicaciones iguales o peores que las que tuvo su antecesor puesto que ahora no solo va a tener problemas con las empresas de recolección de basuras si no también con un grupo grande de trabajadores como lo son El Grupo de Recicladores de Bogotá.

4.2. MOVILIDAD

4.2.1. Movilidad Gustavo Petro. Gustavo Petro comenzó su mandato con la finalidad de mejorar las condiciones de los viajes dentro de la ciudad, para ello tenía claro que debía mejorar o prestar un mejor servicio a la ciudadanía ya fuera que estas se movilizaran a pie, en bicicleta, en transporte público, o en carro particular, aunque siempre tuvo la finalidad de desestimular el uso de este ultimo

Cuando Gustavo Petro comenzó su periodo de Alcaldía tenía claro cuáles eran los temas a tratar en movilidad dichos anteriormente, puesto que este era uno de las temas con más influencia para su candidatura, debido a que este es de importancia sobre todo para la ciudadanía que cuenta con vehículos particulares, los temas más importantes registrados en la revista Semana⁵² fueron:

- Peajes: Otra propuesta era la colocación de peajes para entrar al corredor oriental de la ciudad o el llamada “centro ampliado”, con esto se pretendía desincentivar a la gente para el uso de carro en el centro de la ciudad, en este tema Petro contaba con opiniones que estaban de acuerdo con el cómo era el de Ana Lucia Flechas, Experta en Optimización de Sistemas de Transporte, la cual consideraba que:

“En este tema de la movilidad se deben incluir medidas concurrentes que tengan política social y económica. Las personas que usan sus vehículos particulares afectan al conjunto de la sociedad y eso tiene unos efectos sociales que incrementan el costo de los pasajes. El Plan Nacional de Desarrollo prevé que las ciudades emprendan este tipo de iniciativas (peajes urbanos). La medida debe tomarse tras un estudio de factibilidad y de análisis técnicos y financieros. Para

⁵² SEMANA. Las 7 propuestas con las que Petro pretende ganarle a la inmovilidad de Bogotá. [sitio web]. Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 5 Diciembre 2017]. Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/las-propuestas-petro-quiere-ganarle-inmovilidad-bogota/250886-3.

que esta sea una realidad, hay que disponer de tecnologías de información de georreferenciación”.

Sin embargo al terminar su candidatura este proyecto no tuvo resultados y no se implementó en la ciudad, sin importar todas las justificaciones que este le dio, y que con esto lo que pretendía era que la suma del recaudo se invirtiera en arreglos de malla vial de otras calles de la ciudad

- Impuestos: El aumento de los impuesto para los carros fue otra propuesta de Petro, esto con el fin de desincentivar el uso del carro y aumentar el uso del transporte público, para esto el Alcalde afirmó en el Congreso Nacional de Infraestructura en diciembre del 2011, que esto lo realizaba con el fin de subsidiar el uso del transporte público y no al propietario de un carro particular, a esto lo denomino “Subsidio Cruzado”

- Tranvía: Esta iniciativa tuvo respuesta positiva por parte de la comunidad, puesto que se retomaría e uso de algunas de las vías ferroviarias del norte y centro de la ciudad

La ruta de este seria desde el municipio de Zipaquirá, ingresaría por la séptima con 170, y desde allí tomaría toda esta vía hasta el sur de la ciudad, hasta llegar a la Séptima con Av. Jiménez de Quezada donde bajara rumbo a la Estación de la Sabana, y de allí hasta Facatativá

Este proyecto aunque sonó muy ideal en su comienzo, empezó a tener problemas empezando con los contratistas de la Obra del Transmilenio Ligero el cual utilizaría algunas de estas vías y ese contrato ya tenía un valor adjudicado de 84.000 millones, por lo tanto este proyecto se empezó atrasar, hasta su fin de candidatura donde no tuvo ningún comienzo de construcción.

- Metro: Al comienzo se pretendía la llegaba de este hasta la localidad de Suba sin embargo desde el comienzo el Banco Mundial le advirtió a Petro que esto tendría un costo adicional de aproximadamente de un millón de dólares y se podría retardar 9 meses más la entrega final del proyecto

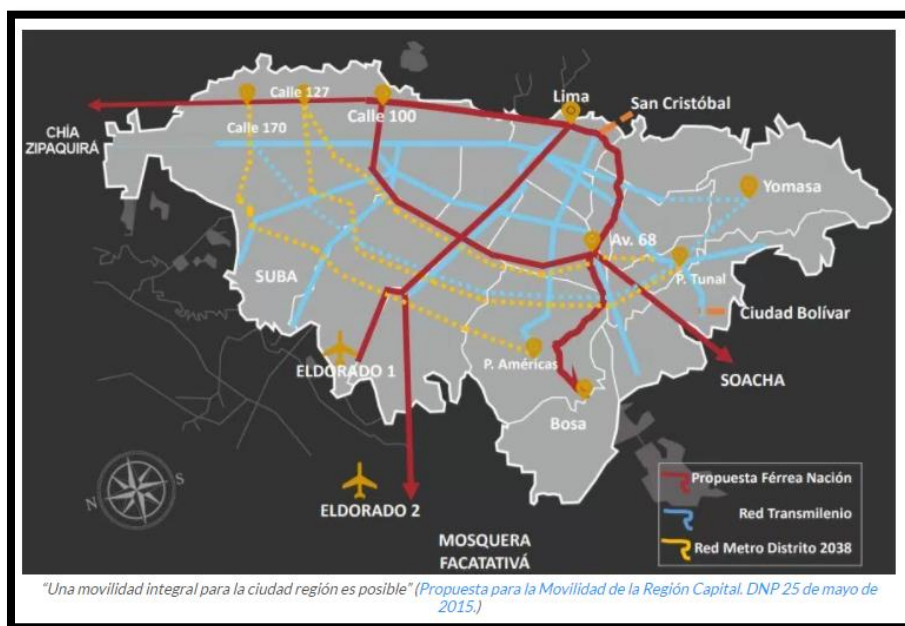
Se pretendía que iniciara en el Portal de las Américas , pasara por san Victorino y tomara la carrera séptima hasta a la 100 por donde bajaría y entraría a la localidad de Suba; esta idea de línea estuvo evaluada por José Stalin Rojas, el director en su momento del Observatorio de Logística y Movilidad de la Universidad Nacional :

“La línea del Metro debe corresponder con los estudios de demanda que fueron publicados recientemente. La prolongación hasta la localidad de Suba es una promesa del alcalde ya que hay una gran masa de población trabajadora en este lugar.

Creemos que esa prolongación es acertada. Eso está soportado en estudios técnicos. En esa zona hay entre 1'500.000 y 2'000.000 de habitantes. El trazado del Metro hay que ver cómo se integra con el transporte público”

Sin embargo al finalizar su periodo se puede afirmar que las decisiones tomadas por el Alcalde en este tema no fueron las adecuadas, puesto que no alcanzó a dejar adjudicada la obra antes de su terminación como quedó registrado un artículo de la Revista Semana⁵³, además se debe resaltar que tuvo diferentes problemas como la firma del Conpes (documento de viabilidad financiera por parte del gobierno), proceso con la Financiera de Desarrollo Nacional. Creación de la empresa Metro con el Concejo de Bogotá y tampoco la recolección de los dividendos provenientes de la ETB para financiamientos de las obras de vigencias futuras.

Plano 3. Movilidad Gustavo Petro



Fuente: SEMANA. Petro no adjudicará el metro de Bogotá. [Revista Semana]. Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/petro-no-firmara-contrato-del-metro/431684-3.

- Pico y Placa : Una de las ideas iniciales de Alcalde era el desmonte de los horarios del pico y placa con el que el Ex Alcalde Samuel Moreno había dejado a la ciudad (uso de todo el día del carro), Petro consideraba que ya no funcionaba dicho proyecto por la ciudadanía prefería comprar otro carro con placa diferente para poder movilizarse por la ciudad en vez de desincentivar el uso del mismo,

⁵³ SEMANA. Petro no adjudicará el metro de Bogotá. [sitio web]. Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/petro-no-firmara-contrato-del-metro/431684-3.

diferentes estudiosos del tema consideraron que el Pico y Placa era un tema de importancia puesto que la idea inicial de esta no era mantenerla sino que el ideal sería desmontarla y generar conciencia del uso necesario, por ejemplo Fernando Rey, decano de la Facultad de Ingeniería Civil de la Universidad del Rosario afirmó que:

“Lo primero que hay que decir es que el pico y placa es una medida de choque que se impone en ciudades con problemas críticos de movilidad. No es una medida que deba permanecer en el tiempo, es decir, que se aplique indefinidamente porque genera una reacción en los habitantes de adquirir otro vehículo para evadir la disposición. El pico y placa hay que desmontarlo, pero como todas las medidas de tránsito y transporte, se debe hacer lentamente con base en estudios estadísticos y alteración de costumbres”.

- Autopistas Urbanas: Sin importar que el Banco de Desarrollo de América Latina considerara necesaria la implementación de autopistas urbanas en Bogotá, Petro considera que este no es un tema de importancia, puesto que no daría solución a la congestión en los principales corredores de la ciudad, además afirma que la ciudad no tiene recursos para cubrir con los gastos de estas vías

Sin embargo cabe resaltar que la decisión tomada en este tema las tiene muy basadas en estudios que ayudan al medio ambiente como es el caso de la avenida ALÓ, la cual está trazada por algunas vías que no ayudan al Medio Ambiente

- SITP: Petro consideraba que el sistema de transporte que necesita Bogotá, es algo parecido al que utilizaba París, donde los diferentes sistemas de transporte confluyen, para ellos Petro reconoció la necesidad de subir el precio del pasaje y lograr un diferencial de precios para diferentes personas como lo son los estudiantes y las personas de tercera edad, desde mi punto de vista esto fue una decisión acertada aunque no he visto este diferencial en estudiantes, en las personas de tercera edad si sé que aun en la actualidad se sigue utilizando y cabe resaltar que también se creó para población con menores accesos salarial o aquellos con subsidios

- Peatonalización y carril para bicicletas: Prieto⁵⁴ afirma que para el Alcalde la meta era la construcción de más de 300 kilómetros de ciclo rutas y carriles para bicicletas además de la implementación de un programa especial para el

⁵⁴ PRIETO, German. Petro y la movilidad en Bogotá. [Razón Pública]. Bogotá.co. Temas Regionales. [Consultado 19 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.razonpublica.com/index.php/regiones-temas-31/2907-petro-y-la-movilidad-en-bogota-el-diablo-esta-en-los-detalles.html>.

impulso del transporte sostenible , para ello pretende la utilización de diferentes medidas como las mencionadas anteriormente en la parte de vehículos o las de transporte público (menos carros mayor uso de transporte público),Petro afirmaba que por dejar temas como este atrás y estar pendiente en otros, la ciudad había dejado de avanzar en temas de mayor importancia para la ciudad.

Sin embargo ya terminada su candidatura podemos darnos cuenta que algunos de estos no fueron tomados en cuenta y que otros simplemente quedaron en proyectos, mostrando como fue la poca efectividad que tuvo Gustavo Petro en las ideas planteadas en su Alcaldía y que falta de proceso de toma de decisiones tuvo en este temas, puesto que de la mayoría de las ideas que hablamos con anterioridad solo unas pocas como por ejemplo la diferenciación de los costos de transporte si funcionaron y aun los teneos en uso, y eso quiere decir que no fue una decisión tomada a la ligera y que con ello beneficio a una gran población y por lo tanto no fue debatida como lo fueron las otras. Pero debemos destacar que la las decisiones en Bogotá no se toman solas, como lo vimos en el primer capítulo estas son conjuntas con el Concejo y al igual como ya se vio esta relación no estuvo muy de la mano, por lo tanto muchas decisiones como es el ejemplo de la movilidad no se llevaron a cabo por la demora que se tuvo en el Concejo para la aprobación en temas como el cupo de endeudamiento y más modificaciones de las valorizaciones

Al analizar las respuestas de Bogotá Como Vamos⁵⁵ realizadas al finalizar la candidaturas nos dimos cuenta que la gente considera que: el 38 por ciento de las personas sienten que el trancón empeoró, el 52 por ciento dicen que sigue igual que en el 2013 y el uso del carro privado y la moto aumentó, y con respecto al informe de Calidad de Vida las cifras oficiales del Distrito señalan que a la gente le toma en promedio 62,5 minutos hacer cada viaje: entre el 2011 y el 2013, solo se ha reducido el tiempo de trancón en 2,3 minutos, cuando la meta del plan de desarrollo de la Bogotá Humana era llegar a 51 minutos por viaje.

4.2.2. Movilidad Enrique Peñaloza. Según Llano⁵⁶, con la llegada de Peñaloza a la Alcaldía el tema de Movilidad no debía quedar atrás, puesto que como vimos anteriormente veníamos de unos cambios muy mínimos en este tema, además de que la campaña empezó con muchas promesas y muy pocas

⁵⁵ EL TIEMPO. Las promesas inconclusas del alcalde sobre movilidad. [sitio web]. Bogotá. Co. Archivo. [Consultado 18 Octubre de 2017]. Disponible en www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16458103.

⁵⁶ LLANO, Diego. Análisis de las Políticas de Movilidad de Bogotá D. C. 1998-2014. Colombia: Universidad Militar, 2015. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12211/1/Análisis%20de%20las%20Políticas%20de%20Movilidad%20de%20Bogotá.pdf>

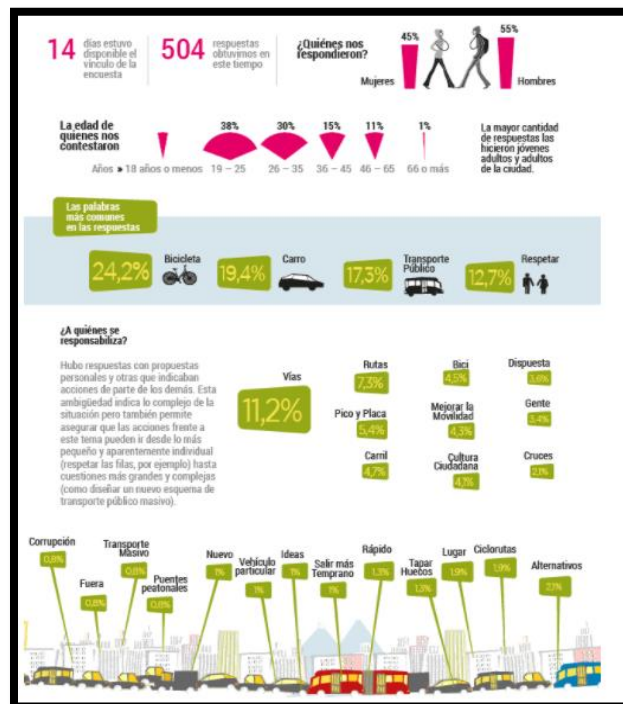
soluciones; la Universidad Militar realizo un estudio de las consecuencias de estos problemas durante los últimos años , llegando a conclusiones como que los dirigentes se encargan de dar solución a problemas de corto plazo o solo enfoques en unos de estos y no le dan una solución global a todo el sistema.

Al finalizar el 2015, el Espectador se encargó de realizar una encuesta para determinar cuáles eran los temas que más debía colocar atención Peñaloza en su mandato, algunas de las soluciones que la gente propuesto fueron

- Cambio modal, andar en bicicleta, cambiar o transporte público , reducir el uso del carro
- Acciones colaborativas, la gente se refirió a uso de carros grupales o recorridos de bicicletas de igual manera
- Respeto por las normas ya sea en estacionamientos, semaforización o velocidad al conducir

A continuación podemos ver la imagen de resultados que se obtuvo con la percepción ciudadanía que se tenía antes del comienzo de la candidatura de Enrique Peñaloza

Gráfico 8. Analisis Preliminar Movilidad al Comienzo de Enrique Peñaloza.



Fuente: REDACCION BOGOTÁ. Propuesta para mejorar la movilidad de Bogotá. [EL ESPECTADOR]. Colombia. Revista. [Consultado 15 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/propuestas-mejorar-movilidad-de-bogota-articulo-580856>

Gráfico 9. Acciones a realizar para mejora de la Movilidad por parte de Enrique Peñaloza.



REDACCION BOGOTÁ. Propuesta para mejorar la movilidad de Bogotá. [EL ESPECTADOR]. Colombia. Revista. [Consultado 15 octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/propuestas-mejorar-movilidad-de-bogota-articulo-580856>

Ya teniendo en cuenta esto Enrique Peñaloza se encargó de realizar diferentes estudios para poder con ello tomar la mejor decisión, en esto se pudo determinar que, el proceso de toma de decisiones por parte de Peñaloza ha sido mucho más rápido que el candidato pasado, al finalizar los dos años de mandato, logro adjudicar 71 procesos de diseño y 53 obras, de las cuales ya están lista por parte de IDU para a realización durante el 2018; su justificación a esto es:

“En la nueva Bogotá estamos haciendo unos cambios estructurales para mejorar la ciudad ahora y para siempre. El objetivo de estos cambios es hacer que las personas sean mejor, más amables y felices. Hemos hecho y comprado más predios para parques y aunque esto también es importante, la gente también necesita que le tapen los huecos, colegios, hospitales y vías, por eso es que estamos ejecutando obras. Una buena ciudad tiene que ver mucho con el desarrollo y potencial humano, para que sean más felices”,

Además el IDU tiene listos \$8.7 billones en inversión, que serán utilizados en proyectos como

Según la W⁵⁷, las Troncales de Transmilenio

⁵⁷ LA W. Alcaldía Peñaloza presenta paquete de diseño y obras para la movilidad en Bogotá. [La W]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 10 Enero 2018]. Disponible en <http://www.wradio.com.co/>

- De la avenida 68 a la ciudad de Cali
- La autopista norte entre Héroes y la calle 193
- La ALO
- La calle 13
- Vía del parque Gilma Jiménez

Con esto la directora del IDU, Yaneth Mantilla afirma que con este plan de ciudad, la ciudad tiene las inversiones más ambiciosas de infraestructura de todo el país, afirmando:

“Encontramos una entidad sin recursos ni estrategias, pero sobre todo con una moral y una desmotivación total. En este primer tiempo necesitábamos el mejor técnico y uno de los mejores urbanistas a nivel mundial como lo es Peñalosa. Él fue quien nos dio la línea y el rumbo que debíamos seguir, es la personas que ha planeado y soñado durante años la mejor Bogotá para todos y sabemos que con este técnico vamos a ejecutar todas las obras que realizarán con el alma durante el 2018, porque la nueva Bogotá se merecen esto y mucho más”

Además según Movilidad de Bogotá⁵⁸, de estos proyectos de infraestructura Peñalosa ha realizado diferente acuerdo para trabajar en proyectos de movilidad con agentes nacionales e internacionales para el mejoramiento de este, por ejemplo:

1. Actualmente la Secretaría Distrital de Movilidad cuenta con 12 sensores para el conteo de bicicletas por sentido en 5 Ciclo Rutas principales, y con 350 sensores wifi/bluetooth con los que se estima la velocidad promedio de todos los actores de las vías, distribuidos en diferentes puntos de la ciudad.

El objetivo es integrar múltiples fuentes de datos para poder realizar actividades de planeación, monitoreo y evaluación del sistema de transporte en sus diferentes modos. Este trabajo permitirá integrar las fuentes existentes de datos con nuevas fuentes como aquellas de aplicaciones celulares móviles y otras fuentes privadas, y guiar la integración con otros sensores que serán implementados a través de proyectos como el Sistema Inteligente de Semáforos, la Detección Electrónica de Infracciones, el Sistema Inteligente de Estacionamiento en Vía, el Sistema de Bicicletas Públicas y el uso de

noticias /bogota/alcaldia-penalosa-presenta%C2%A0paquete-de-disenos-y-obras-para-la-movilidad-en-bogota/20171204/nota/3656260.aspx.

⁵⁸ MOVILIDAD DE BOGOTÁ. Movilidad de. 2017. Bogotá Mejor Para Todos. Gobierno de Enrique Peñalosa firmó acuerdo con el Banco Mundial para trabajar en proyectos del Plan Bici. [sitio web]. Bogotá.co. Secretaria Distrital Movilidad [Consultado 28 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.movilidadbogota.gov.co/web/node/2387>.

aplicaciones en el servicio de taxi, todo con el fin de tener un panorama más completo del uso de la bicicleta en la ciudad.

El Banco Mundial asesorará al gobierno distrital en la política y estrategia gubernamental para la prestación del servicio de transporte público de pasajeros en vehículos no motorizados tipo tricimóviles (bici taxis). Se realizará un análisis comparativo de las mejores prácticas internacionales para la prestación de servicios de bici taxis y se entregarán recomendaciones técnicas y metodológicas para la estructuración de posibles modelos operativos y de negocio.

2. El Banco Mundial asistirá a las Secretarías de Movilidad y de Seguridad Ciudadana en el diseño de un plan de seguridad personal para los ciclistas de Bogotá.

Durante su ejecución, se revisarán y analizarán las mejores prácticas nacionales e internacionales, centradas en promover la seguridad personal de los ciclistas, incluyendo planes, estrategias, acciones, factores de riesgo, y estudios de casos existentes.

El Banco Mundial preparará un diagnóstico de los problemas actuales de seguridad personal y de las oportunidades de acción entre los ciclistas; igualmente hará recomendaciones para la preparación de un plan para la seguridad personal de los usuarios de la bicicleta en la ciudad.

De esta forma, se fortalecerán las estrategias que el Distrito viene aplicando para combatir la inseguridad en la población de ciclistas. Durante la administración del alcalde Enrique Peñalosa se aumentó de 60 a 220 el número de policías en las Ciclo Rutas de la ciudad y se amplió la cobertura a las 10 localidades por las que más transitan los ciclistas y a los puntos de mayor inseguridad. La asesoría del Banco Mundial le permitirá al Distrito acceder a experiencias internacionales para atacar el hurto a ciclistas, identificar acciones aplicables en Bogotá y concertar su ejecución para reforzar el plan de trabajo que actualmente se viene ejecutando.

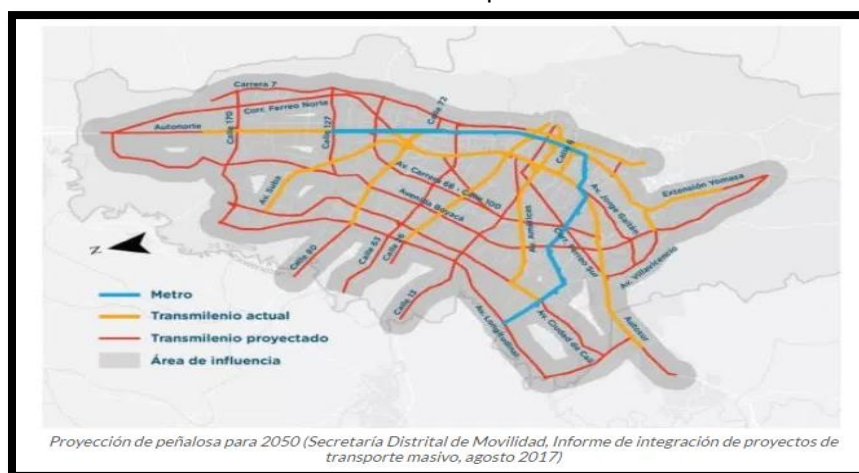
3. Otro tema directamente relacionado con la movilidad es el sistema de semaforización de la ciudad, en este tema de acuerdo a la Secretaria de Movilidad de Bogotá⁵⁹,

⁵⁹ SECRETARIA DE MOVILIDAD. Gobierno Peñalosa cerró con éxito la fase de recepción de propuestas para el nuevo Sistema de Semaforización Inteligente para Bogotá. [Sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 16 de Noviembre de 2017]. Disponible en <http://www.movilidadbogota.gov.co/web/node/2389>.

“Después de ocho años y varios intentos de administraciones pasadas, el gobierno de Enrique Peñalosa superó la etapa de recepción de propuestas para proveer el nuevo Sistema de Semaforización Inteligente para Bogotá. Está cada vez más cerca de resolver uno de los problemas estructurales que impacta negativamente la gestión del tráfico en la ciudad: la obsoleta red de semáforos de más de 30 años de antigüedad. La implementación de la nueva red semafórica permitirá a los bogotanos un ahorro de hasta un 30 % en los tiempos de viaje en algunas zonas de la ciudad, además de un manejo del tráfico con la más alta tecnología de cara a las diversas obras que en materia de movilidad se construirán en los próximos años. Esta red tendrá cámaras que permitirán una lectura del tráfico en tiempo real para la regulación de los pasos de verde, además de ofrecer una mayor seguridad para peatones, usuarios y demás actores viales.”

4. Según Metro de Bogotá⁶⁰, este para Peñalosa estará reglamentado en una sola línea que atraviese la ciudad y que este interconectada con el resto de sistemas de movilidad , además su estructuración será de manera elevada, puesto que traerá mayores beneficios y menores riesgos

Plano 4 Metro Enrique Peñalosa



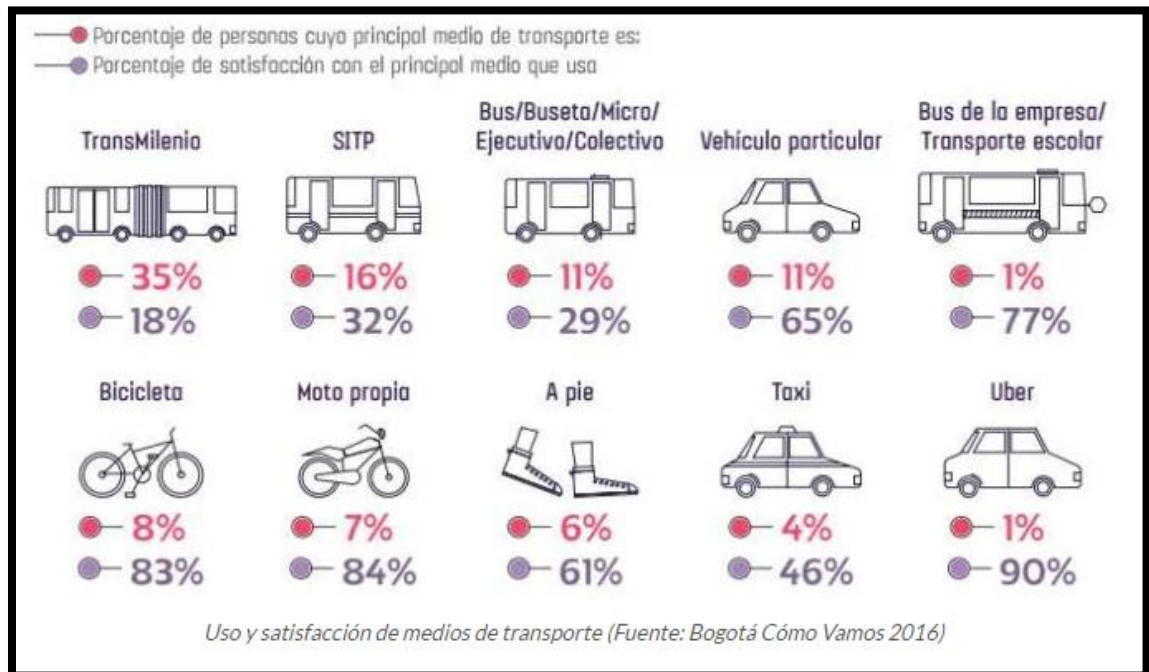
SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD. Informe de integración de proyectos de transporte masivo. [Alcaldía Mayor de Bogotá].Bogotá. Co. Informe. [Consultado 12 Noviembre 2017].Disponible en http://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/INFORME_20DE%20INTEGRACION%CC%81N%20DE%20PROYECTOS%20DE%20TRANSPORTE%20MASIVO.PDF.

De acuerdo con ello podemos ver la diferencia de la toma de decisiones entre los dos alcaldes puesto que uno al finalizar su mandato hasta ahora estaba dejando firmados los proyectos y el otro que a mitad esta ya empezando con la construcción de los otros; cabe resaltar que esto se ve muy afectado por el tema tratado en el capítulo uno de la relación que tenga el Alcalde con el Concejo y

⁶⁰ METRO DE BOGOTÁ. Bogotá Mejor Para Todos. Metro de 2016, ¿Por qué elevado? [Metro de Bogotá].Bogota.co. [Consultado Octubre 15, 2017] disponible en <http://www.metrodebogota.gov.co/por-que-elevado>.

con el resto de gobierno, puesto que de esto depende que las aprobación y la viabilidad que se le presta para la solución de los problemas vistos, el siguiente gráfico nos muestra cual es la perspectiva de la gente con respecto a la movilidad en la ciudad:

Gráfico 10. Movilidad en el 2016.

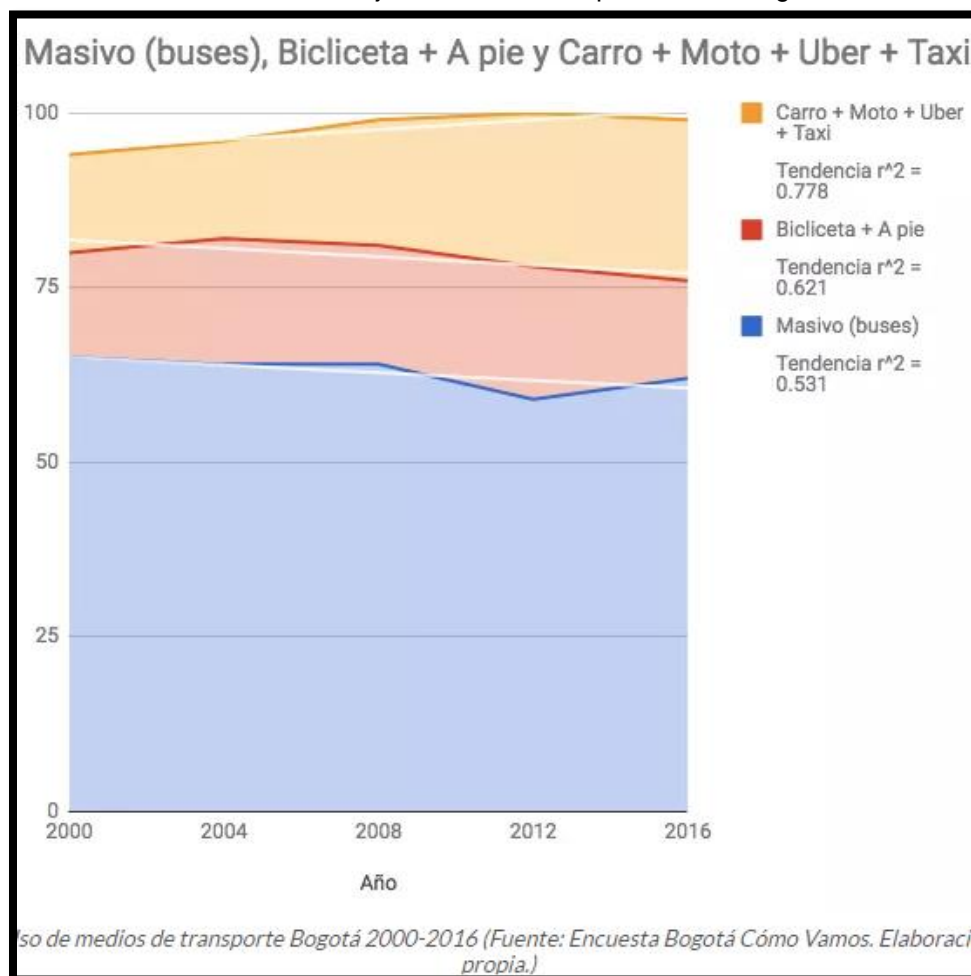


BOGOTÁ CÓMO VAMOS. Uso y satisfacción de medios de transporte. [Bogotá Como Vamos]. Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en www.bogotacomovamos.org/blog/la-movilidad-desde-la-optica-de-los-bogotanos/

Mostrando como es el porcentaje de necesidad de cada uno de los medios de transporte y cual es la satisfacción que tienen con este, como el caso de TransMilenio donde el desagrado está mostrando que solo el 18 % de las personas consideran que están satisfechos con el medio de transporte principal de la ciudad, es desde allí donde tienen que mirar los dirigentes para poder mejorar este y aumentar el nivel de calidad de vida y satisfacción de los ciudadanos.

Y a la vez aumentar la incentivación por otros medios de transporte, pues aun somos una ciudad muy dependiente del medio público, y se están haciendo grandes avances en infraestructura como de las Ciclorutas para que el porcentaje de uso no sea tan bajo, en la siguiente imagen podemos ver la dependencia de estos tipos de transporte durante los últimos años.

Gráfico 11. Porcentaje de uso de Transporte de los Bogotanos



Fuente: BOGOTÁ CÓMO VAMOS. Uso y satisfacción de medios de transporte. [Bogotá Como Vamos]. Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en www.bogotacomovamos.org/blog/la-movilidad-desde-la-optica-de-los-bogotanos/

4.3. RESERVA

Es una zona de reserva ambiental llamada Thomas Van der Hammer con un área de 1.395 hectáreas, declarada en el 2011, se encuentra localizada en el borde norte de Bogotá comprendiendo dos localidades Usaquén y Suba (Ambiental)

Su nombre es debido al científico colombo-holandés que dedico amor de estudios a esta zona Cundiboyacense

4.3.1. Reserva para Gustavo Petro. La idea de Gustavo Petro según lo que comenta Julio Carrizos^{61a}, es la conservación de esta zona debido a que en ella se realizan hace más de 20 años labores de investigación, consultas y actos administrativos que la constituyen como un ejemplo de gestión ambiental fundamentada en el análisis científica y la colaboración internacional; además Petro es consciente de que si se llega a construir en esta zona los micro ecosistemas que interactúan aquí no pueden ser de nuevo recuperados dejando así un impacto ecológico, social y económico

Además El Espectador⁶² indica que, Petro afirma que la compra de la zona de reserva sería muy altos y con ellos se podrían invertir en otras cosas que realmente necesita la ciudad, en 2015, la administración de Gustavo Petro emitió una resolución que declaró el suelo de utilidad pública, para que el Distrito pudiera comprar los terrenos necesarios a particulares o expropiarlos si estos se negaban a venderlos, y así poder construir el bosque urbano más grande de Latinoamérica

4.3.2. Reserva para Enrique Peñaloza. La idea de Enrique Peñaloza es la construcción de viviendas en las 1400 hectáreas verdes de la reserva, con la idea de que en ella vivan aproximadamente 1,7 millones de personas; con ello pretende crecer los límites de la ciudad.

Su propósito es la construcción de por lo menos 80.000 viviendas durante los primero años de su candidatura, proyecto que a la fecha no ha podido realizar El argumento principal es que solo el 7.8% de la reserva corresponde a ecosistemas de conservación y el restante puede ser utilizado para la urbanización y crecimiento de la ciudad

Esta idea la ha generado muchos problemas con ambientalistas que consideran que es un corredor ecológico que se encarga de conectar los cerros orientales, los humedales el rio Bogotá, además insisten que es necesaria la existencia de esta para la sostenibilidad d de la ciudad; para ellos la solución es empezar a pensar en la ciudad hacia arriba en la construcción de edificios altos esta idea es respaldada por el director del Observatorio de Calidad de Vivienda

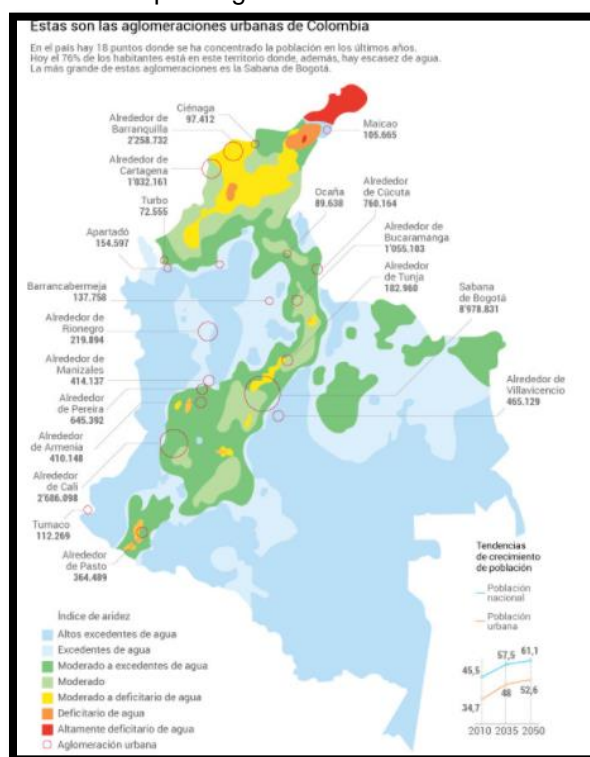
^{61a} CARRIZOSA, Julio. Salvemos los suelos de la sabana de Bogotá. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 10 Noviembre 2017] Disponible en <https://www.elespectador.com/opinion/salvemos-los-suelos-de-sabana-de-bogota>.

⁶² REDACCION, Bogotá. Título: Bicitón para defender la Reserva Van der Hammer. En: EL ESPECTADOR. Bogotá. 19 de Abril de 2017. [Consultado 20 Noviembre 2017] disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/biciton-para-defender-la-reserva-van-der-hammen-articulo-690036>

Nueva del 2016, Diego Alejandro Velandia⁶³, el cual considera que se deben crear construcciones en zonas abandonadas dentro de la ciudad, o tumbar otras, si se le habla del tema de la expansión considera que “se implica un inventario de retos, depredar el territorio y modificar el ciclo del agua, además para el constructor es más sencillo y fácil construir en un predio vacío, pero el costo de las vías, infraestructura y demás lo asume la ciudad, y se pagan por muchos años”

Si nos colocamos analizar los estudios realizados sobre densificación y exceso de recursos nos damos cuenta que a nivel nacional la mayoría de la población está ubicada en zonas con índices de aridez moderado o deficitario de agua, como es el caso de Bogotá, sin importar ello el Alcalde pretende la construcción y ampliación de zonas que le suministran algún recurso a la ciudad,

Mapa 1. Aglomeraciones urbanas

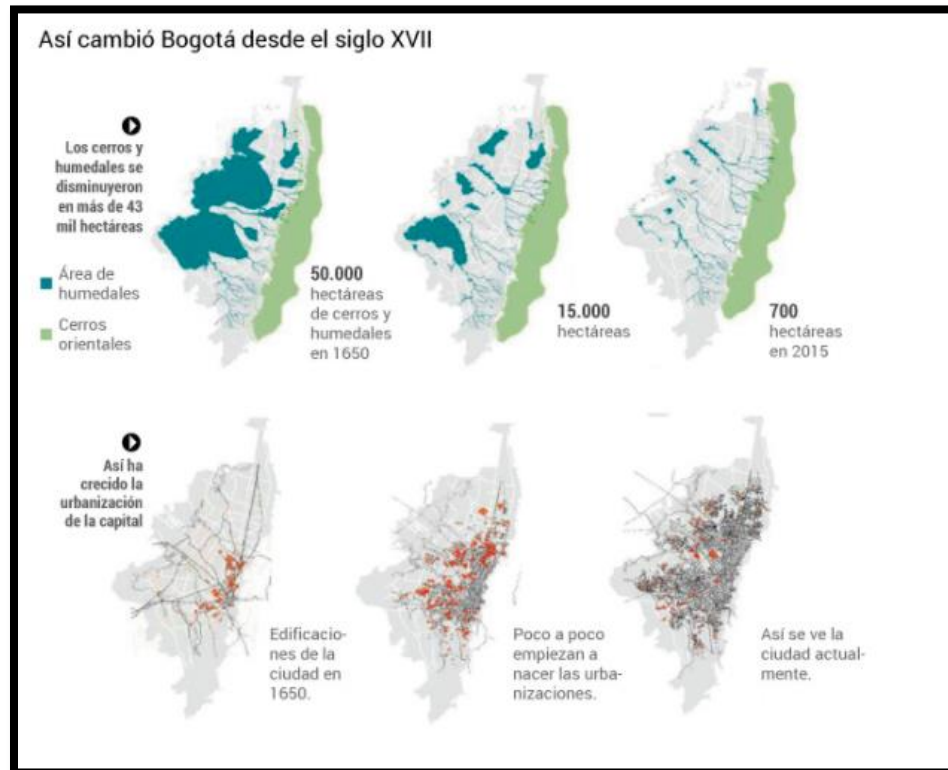


Fuente: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION –DNP-. REDACCIÓN VIVIR. ¿Llego la hora de frenar el crecimiento de Bogotá? [El Espectador]. Bogotá. Co. Documentos. [Consultado 15 Noviembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/vivir/llego-hora-de-frenar-bogota-articulo-615151>.

⁶³ REDACCIÓN VIVIR. ¿Llego la hora de frenar el crecimiento de Bogotá? [sitio web]. Bogotá. Co. Documentos. [Consultado 15 Noviembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/vivir/llego-hora-de-frenar-bogota-articulo-615151>.

Este tema es contradictorio y depende desde el punto de vista que cada uno lo vea puesto que puede ayudar al crecimiento de la ciudad pero sacrificando mucha zona verde que le dan respiración y calidad de aire a la misma, durante los últimos años la ciudad cada vez ha crecido más y personalmente debemos conservar esos espacios que tenemos como respiraderos de la misma , en la siguiente imagen podemos ver el cambio desde el siglo XVII y como se han ido acabando poco a poco cada espacio y como han crecido indicadores como los de natalidad que son uno de las razones por las cuales la ciudad debe crecer cada día mas

Plano 5. Densificación Bogotá desde siglo XVII.



Fuente: REDACCIÓN VIVIR. ¿Llego la hora de frenar el crecimiento de Bogotá? [El Espectador]. Bogotá. Co. Documentos. [Consultado 15 Noviembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/vivir/llego-hora-de-frenar-bogota-articulo-615151>.

5. IDENTIFICAR LAS CARACTERÍSTICAS DEL MÉTODO EFECTIVO PARA LA TOMA DE DECISIONES Y CUALES SE UTILIZARON EN CADA UNA DE LAS DOS ALCALDÍAS.

Varios índices a nivel mundial y latinoamericano se encargan de determinar cómo va la economía de los países y con ello como cuáles de estas son mejores para realizar negocio; para esto la revista América Economía⁶⁴ me encarga de realizar ranking que miden: marco social y político (15 %), marco y dinamismo económico (25 %), servicios a empresas (10 %), servicios a ejecutivos (10 %), infraestructura y conectividad física (10 %), capital humano (10 %), sustentabilidad medioambiental (5 %) y poder de la marca (15%)

Para Bogotá este índice siempre ha representado una garantía al momento de traer inversionistas puesto que durante los últimos años nos hemos encontrado en una muy buen posicionamiento, con esto podemos inferir como se va visto a nivel mundial los cambios en la candidatura con los avances que hemos tenido en posicionamiento.

En el 2012 cuando Gustavo Petro tomo la Alcaldía de Bogotá, la ciudad se encontraba en el puesto 8, en el ranking del 2014 el ranking empezó a mejorar para la ciudad pasando al 6 lugar gracias a :

- Infraestructura
- Conectividad
- Calidad de recursos humanos
- Inversión extranjera

Y en la alcaldía de Enrique Peñalosa, según un análisis internacional de Portafolio⁶⁵, la ciudad se ubicó en el puesto 5 con indicadores elevados, como:

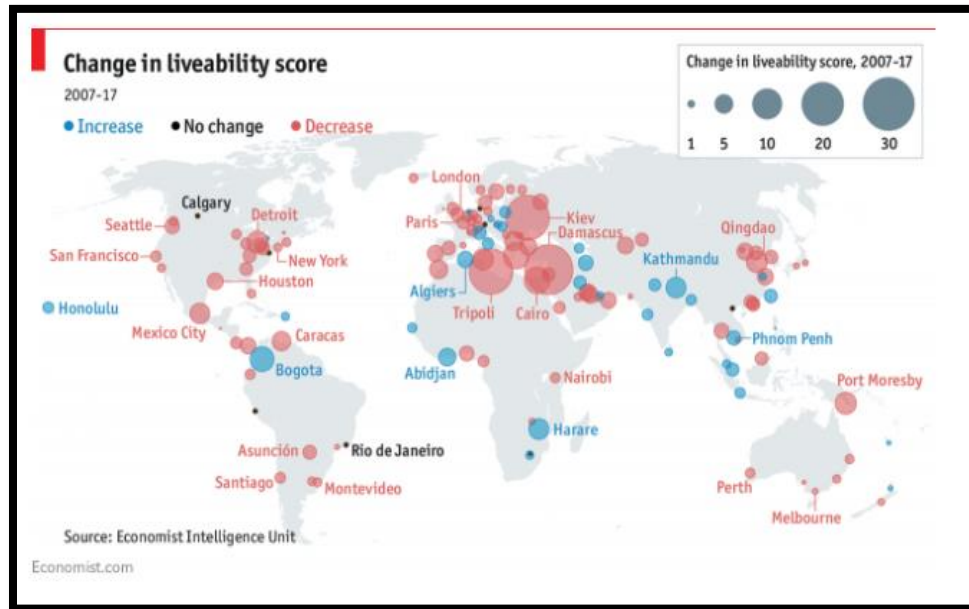
- Servicios de empresas
- Infraestructura
- Conectividad de la región
- Servicios a ejecutivos
- Poder de marca

⁶⁴ INVEST IN, Bogotá. Bogotá escala dos puestos en el ranking de Mejores Ciudades para hacer negocios en América Latina. [Invest in Bogotá].Bogotá. Co. Noticias. [Consultado el día 28 Noviembre 2017]. Disponible en <https://es.investinbogota.org/noticias/bogota-6ta-mejor-ciudad-para-hacer-negocios>.

⁶⁵ PORTAFOLIO. Cinco ciudades colombianas entre las mejores 30 de Latinoamérica para hacer negocios. [Portafolio].Bogotá.co. Internacional. [Consultado 28 de Octubre de 2017]. Disponible en <http://www.portafolio.co/internacional/ciudades-latinoamericanas-mejores-negocios-colombia-destaca-492109>.

Esto igual lo podemos ver en investigaciones como la realizada por THE ECONOMIST⁶⁶, donde se ve el cambio del 2007 al 2017, y la ciudad con mayor crecimiento es Bogotá.

Mapa 2 .Global in Livability score.



Fuente: ECONOMIST. Global livability has improved for the first time in a decade. [Economist]. [Consultado 18 de Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.economist.com/blogs/graphicdetail/2017/08/daily-chart-10>.

De acuerdo con ello podemos ver cómo se han incrementado los indicadores realizados por diferentes rankings a nivel mundial, sin embargo si analizamos cual ha sido el proceso de los dos últimos mandatarios para que esto suceda podemos ver que los dos Alcaldes siempre han tenido en mente temas muy comunes para el crecimiento de la ciudad; sin embargo como se vio en el capítulo anterior cada uno tiene metas diferentes y es allí en donde entra el tema de Toma de Decisiones para determinar qué es lo mejor para la ciudad, cabe resaltar que las decisiones no solo son tomadas por una persona (Alcalde) sino también por otros entes involucrados como lo son el Concejo, los Ministerios, Empresa Publicas y la misma comunidad, aunque no todos tiene el mismo poder en la decisión final.

En cada una de las dos Alcaldías es muy notorio el proceso de toma de decisiones desde la manera dictatorial con que llegó en algún momento Gustavo Petro o Enrique Peñalosa, como aquella cíclica que realizaron ambos mandatarios durante todo el proceso de cada uno de los proyectos analizados.

⁶⁶ ECONOMIST. Global liveability has improved for the first time in a decade. [sitio web]. [Consultado 18 de Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.economist.com/blogs/graphicdetail/2017/08/daily-chart-10>.

6. CONCLUSIONES

El proceso de Toma de Decisiones en la Alcaldía de Bogotá durante los dos mandatos fue realizada de manera muy parecida, desde las decisiones tomadas hasta los resultados obtenidos, con ello podemos determinar que este proceso está implícito en todas las actividades que se realicen y que con lo mismo se pueden llegar a las metas propuestas

La toma de decisiones además de ser un proceso es un estudio que se realiza para poder analizar las metas propuestas, es un paso a paso como lo dijimos en el capítulo uno, y de allí es que se deriva la manera correcta de hacerlo en el sector público, cada mandatario tiene su autonomía de reacción pero en temas como el de la Revocatoria pudimos ver que ambos sin importar los partidos políticos al que pertenecieren o los asesores propios de cada uno, el proceso para evitar este fue el mismo

Caso contrario con el tema de la movilidad, donde pudimos ver que por más buenas ideas que pudiese tener Gustavo Petro no tuvo una oportuna reacción y no pudo ejecutar sus proyectos puesto que la mayoría quedaron solo en adjudicaciones y no en construcción caso contrario con Peñalosa donde se puede ver que a dos años de su candidatura ya está en proceso de compra de terrenos y en avances de movilidad en otros aspectos como ciclo rutas o Transmilenio

El Tema de la Reserva van der Hammer fue un tema contradictorio porque en esta decisión no solo interfiere un proceso o un tema político, sino un tema moral y personal como se hablaba en el primer capítulo, esto también afecta las decisiones de cada persona por que los ideales de todos no son los mismos.

Con esto podemos determinar que dependiendo el tema cada uno de los Mandatarios utilizo el mismo o un proceso distinto en la Toma de Decisiones y es por medio de este que se pueden ver los resultados obtenidos, además debemos resaltar que este tema de gerencia de empresas está implícito en cada una de las decisiones que debe tomar un gerente ya sea de una entidad pública o privada, o que es allí en donde se juega el futuro de la empresa y los resultados que esta pueda llegar a tener

BIBLIOGRAFÍA

ANDRE-NÖEL, Roth, Políticas Públicas. Bogotá: Aurora, 2003. [Consultado 12 Diciembre 2017]. Disponible en <file:///C:/Users/Familia/Downloads/1849-Texto%20del%20art%C3%ADculo-7006-2-10-20150904.pdf>

ARGOTY LÓPEZ, Jesús. La investigación de operaciones en la administración de la empresa, Operations Research in Business Management. [sitio web]Pasto: Horizontes Empresariales /Institución Universitaria CESMAG, 2014. [Consultado 20 Septiembre 2017] disponible en www.revistavirtualpro.com/biblioteca/la-investigacion-de-operaciones-en-la-administracion-de-la-empresa

BALKIN, David, GOMEZ, Luis & CARDY, Robert Managing Human Resources. [sitio web]. 4 Edición, Minnesota: Pearson/Prentice hall, 2010. [Consultado, 20 Noviembre 2017] disponible en https://books.google.com.co/books/about/Managing_Human_Resources.html?id=Q9K1HAAACAAJ&redir_esc=y

BOGOTÁ CÓMO VAMOS. Uso y satisfacción de medios de transporte. [Bogotá Como Vamos]. Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en www.bogotacomovamos.org/blog/la-movilidad-desde-la-optica-de-los-bogotanos/

BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS. 2015 Alcalde Mayor. [Bogotá]. Bogotá.co. Alcalde Mayor. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.bogota.gov.co/alcalde-mayor>.

CARDENAS, Carlos, GONZALES, Campo & GÓMEZ, Carlos. Políticas Públicas y Estudios Urbanos. Cali, Colombia [sitio web]. 12 Ed. Cali. Programa Editorial Central de la Universidad del Valle.2007. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/110/1/Prospectiva%2012,p.1-44,2007.pdf>

CARRIZOSA, Julio. Salvemos los suelos de la sabana de Bogotá. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 10 Noviembre 2017] Disponible en <https://www.elespectador.com/opinion/salvemos-los-suelos-de-sabana-de-bogota>.

CONCEJO DE BOGOTÁ. Concejo Cómo Vamos. [sitio web]. Bogotá.co. Concejo. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en www.bogotacomovamos.org/concejo/

CONCEJO DE BOGOTÁ. Peñalosa y el Concejo ¿Quién es quién en el nuevo Concejo de Bogotá?.. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 20 Octubre 2017]

CONCEJO DE BOGOTÁ. Título: ¿Qué es el Concejo?. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 25 Noviembre 2017]. Disponible en <http://concejodebogota.gov.co/que-es-el-concejo-de-bogota/cbogota/2017-07-10/115747.php>

CORTE CONSTITUCIONAL. Acuerdo 275 del 2011. [sitio web]. Bogotá. Co. Acuerdos. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.corteconstitucional.gov.co/>.

DANE. Cuentas Nacionales-Departamentales. [sitio web]. Bogotá. Co. Estadísticas. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>.

ECONOMIST. Global liveability has improved for the first time in a decade. [sitio web]. [Consultado 18 de Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.economist.com/blogs/graphicdetail/2017/08/daily-chart-10>.

EL COLOMBIANO. ¿Qué le falta al proceso de revocatoria de Peñalosa en Bogotá? [sitio web]. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.elcolombiano.com/colombia/que-le-falta-al-proceso-de-revocatoria-de-penalosa-en-bogota-XF7575365>

EL ESPECTADOR. ¿Quién es quién en el nuevo Concejo de Bogotá? [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 25 de Octubre de 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/quien-quien-el-nuevo-concejo-de-bogota-articulo-595417>.

EL ESPECTADOR. Bogotá y su nuevo plan de basuras para 12 años. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 de Octubre]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/bogota-y-su-nuevo-plan-de-basuras-12-anos-articulo-667583>.

EL ESPECTADOR. Paso a Paso de las basuras. [sitioweb]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 15 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/el-paso-paso-de-basuras-articulo-464976>.

EL ESPECTADOR. Petro y el Concejo: la relación que no cuajó. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/Bogotá/petro-y-el-concejo-relacion-no-cuajo-articulo-567392>.

EL TIEMPO. Alcalde Peñalosa anunció modificaciones actuales en el nuevo POT. [sitio web].Bogotá. Co. [Consultado 1 Diciembre 2017]. Disponible en [www.eltiempo.com/bogota /modificaciones-que-incluye-el-nuevo-pot-de-bogota-153520](http://www.eltiempo.com/bogota/modificaciones-que-incluye-el-nuevo-pot-de-bogota-153520).

EL TIEMPO. Esquema de Bogotá supero primera prueba de fuego. [sitio web]. Bogotá. Co. [Consultado 28 de Noviembre 2017]. Disponible en [http://www.eltiempo.com/bogota/ requisitos-de-licitacion-para-nuevo-esquema-de-aseo-de-bogota-62208](http://www.eltiempo.com/bogota/requisitos-de-licitacion-para-nuevo-esquema-de-aseo-de-bogota-62208).

EL TIEMPO. Las novedades que se verán en las calles. [sitio web]. Bogotá. Co. Bogotá. [Consultado 15 de Diciembre 2017]. Disponible en <http://www.eltiempo.com/bogota/novedades-que-traera-la-nueva-licitacion-de-aseo-de-bogota-157850>.

EL TIEMPO. Las promesas inconclusas del alcalde sobre movilidad. [sitio web]. Bogotá. Co. Archivo. [Consultado 18 Octubre de 2017]. Disponible en [www.eltiempo.com/archivo /documento/CMS-16458103](http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16458103).

EL TIEMPO. Los cinco puntos claves y polémicos del nuevo POT. [sitio web].Bogotá. Co. Archivo. [Consultado 22 de Noviembre 2017]. Disponible en [http://www.eltiempo.com/ archivo/documento/CMS-13038424](http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13038424).

Fincowsky, Franklin. Business Making Decisions. [sitio web].Vol. 6. 2011. Perú. [Consultado 20 Septiembre 2017]. Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5038334>

FORO NACIONAL AMBIENTAL. Reserva Thomas van der Hammer. [sitio web]. [Consultado 9 Enero 2018]. Disponible en www.foronacionalambiental.org.co/nuestros-temas/reserva-thomas-van-der-hammen

HERNANDEZ, Chrintian. Siguiendo el ejemplo de Petro: la revocatoria a Peñalosa aún se demora. [sitio web].Bogotá.co. Nota Ciudadana. [Consultado 15 Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.las2orillas.co/siguiendo-ejemplo-petro-la-revocatoria-penalosa-aun-se-demora/>.

INVEST IN, Bogotá. Bogotá escala dos puestos en el ranking de Mejores Ciudades para hacer negocios en América Latina. [sitio web].Bogotá. Co. Noticias. [Consultado el día 28 Noviembre 2017]. Disponible en <https://es.investinbogota.org/noticias/bogota-6ta-mejor-ciudad-para-hacer-negocios>.

IPES. Acuerdo 645 2016 Plan de Desarrollo. [sitio web]. Bogota.co. [Consultado 20 Agosto 2017]. Disponible en http://www.ipes.gov.co/images/informes/Acuerdo_645_de_2016_plan_de_desarrollo_2016-2020.pdf.

LA SILLA VACIA. Enrique Peñalosa Londoño. [sitio web]. Bogotá. Co. Perfil. . [Consultado 10 Septiembre 2017]. Disponible en <http://lasillavacia.com/quienesquien/perfilquien/enrique-penalosa-londono>.

LA W. Alcaldía Peñaloza presenta paquete de diseño y obras para la movilidad en Bogotá. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 10 Enero 2018]. Disponible en <http://www.wradio.com.co/noticias/bogota/alcaldia-penalosa-presenta%C2%A0paquete-de-disenos-y-obras-para-la-movilidad-en-bogota/20171204/nota/3656260.aspx>.

LEON, Blank. La Administración de organizaciones: Un enfoque estratégico .Santiago de Cali: Centro Editorial Universidad del Valle, 1990. [Consultado en https://books.google.com.co/books/about/La_administración_de_organizaciones_un.html?id=gGR3tgAACAAJ&redir_esc=y

LLANO, Diego. Análisis de las Políticas de Movilidad de Bogotá D. C. 1998-2014. Colombia: Universidad Militar, 2015. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/12211/1/Análisis%20de%20las%20Políticas%20de%20Movilidad%20de%20%20Bogotá%20.pdf>

MAPE, Daniel. Revocatoria de mandato del Alcalde Mayor Gustavo Petro. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 15 Septiembre 2017]. Disponible en <https://repository.javeriana.edu.co:8443/bitstream/handle/10554/21848/MapeMorenoDanielAlejandro2017.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

MARTINEZ Cesar & MINDIOLA, Rubelys. Gestión Del Proceso De Toma De Decisiones Por Etapas En Los Ajustes Tarifarios De Empresas. [sitio web]. 2015. [Consultado 15 Septiembre 2017]. Disponible en www.buenastareas.com/ensayos/Toma-De-Decisiones-En-Procesos-De/44524474.html

MENY, Yves, THOENING, Claude & MORATA Francisco. Las Políticas Públicas. Barcelona: Ariel, 1996. [Consultado 8 Septiembre 2017]. Disponible en https://books.google.com.co/books/about/Las_políticas_públicas.html?hl=es&id=vjeiAAAACAAJ&redir_esc=y

METRO DE BOGOTÁ. Bogotá Mejor Para Todos. Metro de 2016, ¿Por qué elevado? [sitio web].Bogota.co. [Consultado Octubre 15, 2017] disponible en <http://www.metrodebogota.gov.co/por-que-elevado>.

MINISTERIO DE VIVIENDA. ABC de los POT. [sitio web].Bogotá. Co. [Consultado 12 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.minvivienda.gov.co/POTPresentacionesGuias/ABC%20de%20los%20POT%20-%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Territorial.pdf>.

MOVILIDAD DE BOGOTÁ. Movilidad de. 2017. Bogotá Mejor Para Todos. Gobierno de Enrique Peñalosa firmó acuerdo con el Banco Mundial para trabajar en proyectos del Plan Bici. [sitio web]. Bogotá.co. Secretaria Distrital de Movilidad [Consultado 28 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.movilidadbogota.gov.co/web/node/2387>.

OBSERVATORIO AMBIENTAL BOGOTÁ- Alcaldía de Bogotá. Datos e indicadores para medir la calidad del ambiente en Bogotá. [sitio web].Bogotá. Co. Datos e Indicadores. [Consultado 28 Noviembre 2017].Disponible en <http://oab2.ambientebogota.gov.co/es/con-la-comunidad/campa%C3%B1as/programa-basura-cero>.

PINEDA, Felipe. Somos Ciudadanos. Una visión a vuelo de pájaro sobre el Ordenamiento Territorial en Bogotá. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 20 Septiembre 2017].Disponible en <http://www.redsomosciudadanos.com/2017/08/uIDRD>. Bogotá.CO. [Consultado 18 Noviembre 2017]. Disponible en <http://idrd.gov.co/sitio/idrd/Documentos/PLAN-DESARROLLO2012-2016.pdf>

PORTAFOLIO. Cinco ciudades colombianas entre las mejores 30 de Latinoamérica para hacer negocios. [Portafolio].Bogotá.co. Internacional. [Consultado 28 de Octubre de 2017]. Disponible en <http://www.portafolio.co/internacional/ciudades-latinoamericanas-mejores-negocios-colombia-destaca-492109>.

PORTAFOLIO. Cuanto le aporta Bogotá a la economía Colombiana. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 30 Noviembre de 2017]. Disponible en <http://www.portafolio.co/cuanto-le-aporta-bogota-a-la-economia-colombiana-508458>.

PRIETO, German. Petro y la movilidad en Bogotá. [sitio web].Bogotá.co. Temas Regionales. [Consultado 19 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.razonpublica.com/index.php/regiones temas-31/2907-petro-y-la-movilidad-en-bogota-el-diablo-esta-en-los-detalles.html>.

PROACTIVA. Relleno Doña Juana. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 5 Diciembre 2017]. Disponible en <http://www.proactiva.com.co/colombia/>.

PROBOGOTÁ. Posición de pro Bogotá Región sobre la propuesta de nuevo esquema de aseo de Bogotá. [Pro Bogotá]. Bogotá.co. [Consultado 22 Noviembre 2017]. Disponible en [//www.slideshare.net/ProBogota/paper-nuevo-esquema-de-aseo-2016](http://www.slideshare.net/ProBogota/paper-nuevo-esquema-de-aseo-2016).

PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN. La importancia de que el Concejo Municipal autorice las facultades del alcalde para contratar: tema central en "Orden y Rectitud". [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en https://www.procuraduria.gov.co/portal/La-importancia_de_que_el_Concejo_Municipal_autorice_las_facultades_del_alcalde_para_contratar__tema_central_en__Orden_y_Rectitud_.news.

REDACCION BOGOTÁ. Propuesta para mejorar la movilidad de Bogotá. [sitio web]. Colombia. Revista. [Consultado 15 Octubre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/propuestas-mejorar-movilidad-de-bogota-articulo-580856>

REDACCIÓN VIVIR. ¿Llego la hora de frenar el crecimiento de Bogotá? [sitio web]. Bogotá. Co. Documentos. [Consultado 15 Noviembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/vivir/llego-hora-de-frenar-bogota-articulo-615151>.

REDACCION, Bogotá. Título: Bicitón para defender la Reserva Van der Hammer. En: EL ESPECTADOR. Bogotá. 19 de Abril de 2017. [Consultado 20 Noviembre 2017] disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/biciton-para-defender-la-reserva-van-der-hammen-articulo-690036>

REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. Que es la revocatoria del mandato. [sitio web]. Colombia. Revista. [Consultado 10 Noviembre 2017]. Disponible en https://www.registraduria.gov.co/IMG/pdf/revista/2017/Revista_Enero_2017.pdf.

REGISTRADURIA. Cronología revocatoria alcalde Bogotá. [sitio web]. Bogotá. Co. Adjuntos. [Consultado 20 Noviembre 2017]. Disponible en www.registraduria.gov.co/descargar/adjuntos/cronologia_revocatoria_alcalde_bogota.pdf.

REVISTA DINERO. La oportunidad está en la basura. [sitio web]. Bogotá. Co. Patrocinios. [Consultado 28 Noviembre 2017]. Disponible en <http://www.dinero.com/green/seccion-patrocinios/articulo/la-oportunidad-esta-basura/84440>.

REVISTA DINERO. Este sería el efecto de la revocatoria sobre la construcción de Bogotá. [sitio web].Bogotá.co. Edición Impresa. [Consultado 25 Octubre 2017]. Disponible en <http://www.dinero.com/edicion-impresa/pais/articulo/efecto-revocatoria-de-penalosa-en-la-construccion-en-bogota/247234>.

ROMERO, Laura Dulce. La ciudad que imagina Peñalosa. [sitio web]. Bogotá. Co. Noticias. [Consultado 9 Diciembre 2017]. Disponible en <https://www.elespectador.com/noticias/bogota/ciudad-imagina-penalosa-articulo-678304>.

SECRETARIA DE MOVILIDAD. Gobierno Peñalosa cerró con éxito la fase de recepción de propuestas para el nuevo Sistema de SemafORIZACIÓN Inteligente para Bogotá. [sitio web]. Bogotá.co. [Consultado 16 de Noviembre de 2017].Disponible en <http://www.movilidadbogota.gov.co/web/node/2389>.

SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD. Informe de integración de proyectos de transporte masivo. [Alcaldía Mayor de Bogotá].Bogotá. Co. Informe. [Consultado 12 Noviembre 2017].Disponible en <http://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/INFORME%20DE%20INTEGRACION%CC%81N%20DE%20PROYECTOS%20DE%20TRANSPORTE%20MASIVO.PDF>.

SEMANA. Las 7 propuestas con las que Petro pretende ganarle a la inmovilidad de Bogotá. [sitio web]. Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 5 Diciembre 2017]. Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/las-propuestas-petro-quiere-ganarle-inmovilidad-bogota/250886-3.

SEMANA. Petro no adjudicará el metro de Bogotá. [Revista Semana].Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 10 Noviembre 2017].Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/petro-no-firmara-contrato-del-metro/431684-3.

SEMANA. Revocatoria: la estrategia de Petro que terminó usando Peñalosa. [sitio web]. Bogotá. Co. Artículo. [Consultado 30 Noviembre 2017]. Disponible en www.semana.com/nacion/articulo/revocatoria-a-penalosa-tutela-de-petro-para-revisar-firmas/533804.

SIMON, Herbert. El Comportamiento Administrativo: estudio de los procesos de adopción de decisiones en la organización administrativa. Buenos Aires. Artículo. [Consultado 1 Septiembre 2017]. Disponible en <https://es.slideshare.net/jumasari/simon-1947-el-comportamiento-administrativo-1>

UNAD. El Alcalde y el Concejo Municipal. [sitio web]. México. Documento. [Consultado 1 Septiembre 2017]. Disponible en

http://datateca.unad.edu.co/contenidos/90140/Historias%20locales%20Agosto%20de%202013/leccin_5_el_alcalde_y_el_concejo_municipal.html.

UNIVERSIDAD DEL ROSARIO. Perfil del Nuevo Alcalde. Bogotá: Plaza Capital, 2012. [Consultado 19 Noviembre 2017]. Disponible en www.urosario.edu.co/Perfil-del-nuevo.alcalde