

ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES MECANISMOS DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL EN EL MARCO DEL POSCONFLICTO EN COLOMBIA, PARA
LA FINANCIACIÓN DE INICIATIVAS PRODUCTIVAS RELACIONADAS CON EL
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

JUAN ANDRES PULIDO VILLARRAGA
JUAN CAMILO RAMÍREZ ROLDÁN

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE INGENIERÍAS
PROGRAMA DE INGENIERÍA INDUSTRIAL
BOGOTÁ D.C.
2019

ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES MECANISMOS DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL EN EL MARCO DEL POSCONFLICTO EN COLOMBIA, PARA
LA FINANCIACIÓN DE INICIATIVAS PRODUCTIVAS RELACIONADAS CON EL
DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

JUAN ANDRES PULIDO VILLARRAGA
JUAN CAMILO RAMÍREZ ROLDÁN

Proyecto de Investigación presentado para optar al título de:
INGENIERO INDUSTRIAL

Director
LUZ ROCÍO CORREDOR GONZÁLEZ
Economista

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD DE AMÉRICA
FACULTAD DE INGENIERÍAS
PROGRAMA DE INGENIERÍA INDUSTRIAL
BOGOTÁ D.C.
2019

Nota de Aceptación (Subdirector Operativo de investigación)

Firma Docente Investigador

Firma Docente Jurado 1

Firma Docente Jurado 2

Bogotá D.C., Febrero de 2019

DIRECTIVAS DE LA UNIVERSIDAD

Presidente de la Universidad y Rector del claustro

Dr. JAIME POSADA DÍAZ

Vicerrector de Desarrollo y Recursos Humanos

Dr. LUIS JAIME POSADA GARCÍA-PEÑA

Vicerrector Académico y de Posgrados

Dra. ANA JOSEFA HERRERA VARGAS

Decano de la Facultad de Ingenierías

Ing. JULIO CESAR FUENTES ARISMENDI

Director de Investigaciones

Dr. MANUEL CANCELADO JIMÉNEZ

Director Programa Ingeniería Industrial

Ing. JULIO ANIBAL MORENO GALINDO

Las directivas de la Universidad de América, los jurados calificadores y los docentes no son responsables por las ideas y conceptos emitidos en el presente documento. Estos corresponden únicamente al autor.

DEDICATORIA

Este trabajo está dedicado a Dios como fuente principal de conocimiento, que nos permitió culminar de manera exitosa esta etapa de nuestra formación académica, a nuestros padres por el apoyo incondicional brindado a lo largo de la carrera, a todas aquellas personas que siempre creyeron en nosotros entre ellos nuestro grupo de amigos, que siempre nos dieran una voz de aliento para seguir adelante a pesar de las adversidades presentes en el desarrollo profesional.

AGRADECIMIENTOS

A Dios por brindarnos la sabiduría y el conocimiento para superar cada una de las etapas presentes a lo largo de estos años, a nuestros padres quienes contribuyeron en nuestra formación personal y profesional mostrándose siempre como un ejemplo de excelencia ante nosotros.

A nuestras parejas que lograron cambios positivos en nuestra mentalidad con el propósito de incentivar la creatividad y la disciplina para llevar a cabo este documento, por sus consejos y sugerencias a la hora de desarrollar las partes de este trabajo.

A la docente investigadora Luz Roció Corredor González por sus notables esfuerzos y acompañamiento en la dirección del presente proyecto, lo cual nos permitió dar con la solución de múltiples inconvenientes encontrados en el camino. Además de ello por su firmeza a la hora de hacer comentarios referentes al mejoramiento de la estructura del trabajo logrando los mejores resultados y la finalización del proyecto de manera satisfactoria.

A nuestros amigos (Stephany, Alejandra, Natalia, Daniela, Juan, David, Yanns, Cristian, Andrés Camilo y Andrés Felipe) quienes contribuyeron notablemente en nuestro desarrollo profesional y nos acompañaron a lo largo de estos años, por sus voces de ánimo en medio de todas las dificultades que se presentaron para ejecutar este proyecto de manera exitosa y sin duda alguna por los grandes momentos, que dejaron en nuestra mente valiosas enseñanzas como amuleto para las dificultades que se presentarán en nuestro trasegar laboral y profesional.

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	15
1. MARCO INSTITUCIONAL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA.	17
1.1. CONTEXTO HISTÓRICO	17
1.2. TENDENCIAS Y LINEAMIENTOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	21
1.3. INSTITUCIONALIDAD DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL	25
1.4. DESARROLLO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA	28
1.5. REQUISITOS PARA EL ACCESO A LA COOPERACIÓN	30
1.6. EXPERIENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA	35
2. IDENTIFICACIÓN Y MEDICIÓN DE LOS MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	44
2.1. MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	45
2.1.1 Cooperación vertical	45
2.1.2 Cooperación horizontal.	46
2.1.3 Cooperación sur-sur (CSS).	46
2.1.4 Cooperación triangular (CT).	47
2.1.5 Ayuda oficial al desarrollo (AOD).	49
2.1.6 Cooperación descentralizada	51
2.2. PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA	53
2.2.1 Áreas de cooperación internacional.	53
2.2.2 Análisis de los antecedentes de cooperación.	61
2.2.3 Matriz comparativa de proyecto de cooperación internacional.	74
3. SELECCIÓN DEL MECANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA VIABILIZAR LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS	77
3.1. OBJETIVOS DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	79
3.2. PARÁMETROS EN LOS QUE SE ENMARCAN LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	81
3.3. ÁREAS TEMÁTICAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	83
3.3.1 Temáticas del departamento de estudio.	86
3.4. ESTRATEGIAS PARA EL APROVECHAMIENTO DEL LOS RECURSOS DE COOPERACIÓN	87
3.5. MECANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL SELECCIONADO	92
3.5.1 Análisis gráfico de los antecedentes de cooperación internacional en Colombia.	94
4. CONCLUSIONES	97

5. RECOMENDACIONES

99

BIBLIOGRAFÍA

100

LISTADO DE FIGURAS

	pág.
Figura 1. Línea del tiempo de la cooperación internacional.	20
Figura 2. Objetivos de desarrollo sostenible	23
Figura 3. Cifras de pobreza	24
Figura 4. Cifras de conflicto y corrupción	24
Figura 5. Diagrama de flujo del proceso de postulación de proyectos	33
Figura 6. Esquema de la Participación ciudadana en los Presupuestos	37
Figura 7. Nuevas Economías para la Paz	42
Figura 8. Resumen de Gestión de Cooperación Internacional 2015	57
Figura 9. Cifras de iniciativas de Desarrollo Rural Sostenible 2015	58
Figura 10. Información de proyectos de cooperación europea a nivel Cauca	65
Figura 11. Mapa del departamento del cauca por usos del suelo	80
Figura 12, Objetivo 16 Paz, Justicia e Instituciones Solidas	83
Figura 13. Objetivo 1 Fin de la Pobreza	85
Figura 14. Áreas Temáticas de Cooperación Internacional en el Posconflicto	88
Figura 15. Fondo de la Unión Europea para el Posconflicto	89
Figura 16. Fondo Colombia Sostenible	90
Figura 17. Fondo de las Naciones Unidas para el Posconflicto	91
Figura 18. Representación de la entrega de recursos en AOD	93
Figura 19. Representación de la entrega de recursos en CID	94

LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1. Principales fuentes de Cooperación descentralizada en Colombia	52
Tabla 2. Balance general de la cooperación internacional APC-Colombia	62
Tabla 3. matriz de comparación de proyectos	76
Tabla 4. Eficacia de la ayuda	95

LISTA DE GRÁFICOS

	pág.
Grafico 1. Marco estratégico de la cooperación triangular	49
Grafico 2. Flujo AOD 2010-2015	51
Grafico 3. Alineación de la cooperación internacional a la ENCI 2012-2014	54
Grafico 4. Cooperación Internacional por áreas de la Estrategia 2013	55
Grafico 5. Enfoques de cooperación 2015	56
Grafico 6. Cooperantes en el área de Desarrollo Rural Sostenible	59
Grafico 7. Alineación de la cooperación con la hoja de ruta de APC-Colombia	59
Grafico 8. Proyectos de cooperación Internacional ejecutados en 2017	60
Grafico 9. evolución de la productividad sectorial	81
Grafico 10. Distribución de trabajadores calificados	82
Grafico 11. Eficacia de la ayuda en proyectos de cooperación internacional	96

LISTA DE CUADROS

	pag.
Cuadro 1. Perfil de Proyecto 1	63
Cuadro 2. Perfil de Proyecto 2	64
Cuadro 3. Perfil de Proyecto 3	66
Cuadro 4. Perfil de Proyecto 4	67
Cuadro 5. Perfil de Proyecto 5	68
Cuadro 6. Perfil de Proyecto 6	69
Cuadro 7. Perfil de Proyecto 7	70
Cuadro 8. Perfil de Proyecto 8	71
Cuadro 9. Perfil de Proyecto 9	72
Cuadro 10. Perfil de Proyecto 10	73

RESUMEN

El proyecto de investigación se desarrolló, identificando el marco institucional de la cooperación internacional en Colombia para contextualizarla a nivel local y global, concibiendo en una línea de tiempo la evolución del concepto de “cooperación”, hasta llegar a la responsabilidad compartida y su impacto en la cohesión social, incluyendo la institucionalidad alrededor del tema y su pertinencia para Colombia dado el rol que ha desempeñado tradicionalmente en muchas iniciativas sociales y recientemente, con el acompañamiento al proceso de paz y la implementación de los Acuerdos de La Habana, en el marco del posconflicto.

Posteriormente, se estableció el análisis de los mecanismos de cooperación internacional existentes, identificando las características, normativas y áreas de interés que definen cada mecanismo. El análisis de los perfiles de los proyectos se realiza desde su implementación en el país, bajo los siguientes criterios de elegibilidad e impacto: Desarrollo económico Local (DEL), desarrollo rural sostenible y construcción de paz, elementos que convergen con aquellos estipulados en la firma de los acuerdos de paz con las FARC, los cuales se enmarcan como un elemento decisivo para el futuro del país, gracias al respaldo de los organismos y los recursos de la cooperación internacional.

Es evidente entonces, que la cooperación internacional se constituye en un protagonista sin el cual sería impensable el posconflicto, no sólo por la viabilización de proyectos con recursos como la transferencia de tecnología y buenas prácticas, sino por el decidido respaldo a la defensa y promoción de los derechos humanos y actividades de gestión para la implementación de los acuerdos de La Habana, cumpliendo el papel de promotor de nuevas oportunidades en los territorios mayormente afectados por el conflicto, permitiendo la implementación de iniciativas que contribuyan a mejorar la calidad de vida y la competitividad de dichos territorios a través de la ejecución de iniciativas de carácter productivo que no podrían llevarse a cabo solamente con recursos de carácter oficial.

En la etapa final de la investigación se realizó un análisis comparativo entre los mecanismos evaluados, involucrando las características de cada uno de ellos y su impacto en temas de desarrollo rural y desarrollo sostenible. Además, se estableció un Estudio de Caso en el departamento del Cauca, con la finalidad de sugerir un mecanismo que, de acuerdo a los perfiles de los proyectos en coherencia con su vocación productiva, permita encontrar aquel o aquellos cuyo nivel de afinidad faciliten el diseño e implementación de iniciativas, contribuyendo con el incremento de los niveles de competitividad y por tanto con los niveles de crecimiento económico y bienestar en las zonas afectadas por el conflicto.

Palabras Clave: Desarrollo Económico Local, Cooperación Internacional, Organismos Multilaterales, Posconflicto, Fondos Multidonante, Cooperación Descentralizada.

INTRODUCCIÓN

La investigación realizada se enmarca en las realidades rurales que ha dejado el conflicto, por lo que está enfocado en uno de los territorios más afectados por el mismo y donde confluyen la marginalidad, la ruralidad y el conflicto, por lo que se realiza el análisis como estudio de caso en el departamento del Cauca por ser uno de los territorios priorizados en el posconflicto dado su perfil de vulnerabilidad y protagonismo frente al tema, proponiendo la búsqueda de patrones presentes en los diferentes territorios del país que permitan a través de la cooperación internacional viabilizar proyectos productivos enfocados en el sector agropecuario, que contribuyan a alcanzar en el mediano y largo plazo un desarrollo local sostenible y una paz construida desde la cohesión social.

La selección del departamento se justifica en las características propias del territorio, como su amplia diversidad poblacional, el contexto de ser aún un territorio activo del conflicto armado, la distribución territorial que obliga a que la mayoría de las actividades agrícolas se encuentren concentradas en el centro de este, entre otras, las cuales se irán evidenciando en el desarrollo de la investigación.

Se identifica la cooperación internacional como eje principal de la investigación, por considerarse una opción real para acceder a recursos no sólo técnicos sino financieros, necesarios para la puesta en marcha de proyectos productivos, bajo los distintos mecanismos que existen para dicho fin, en donde, resulta pertinente conocer y explorar los perfiles de los potenciales donantes y/o cooperantes, así como los requisitos para acceder a los recursos que ellos ofrecen.

Cada mecanismo se perfila bajo criterios distintos, como: el país o entidad cooperante, tipo de recursos de cooperación, criterios de elegibilidad y las instituciones que participan en la asignación de los recursos a las regiones específicas, a partir de estos criterios se realiza un análisis comparativo que permite evaluar los mecanismos encontrados y definir aquel o aquellos que sean los más adecuados, de acuerdo al perfil de los proyectos que darán respuesta a las necesidades y prioridades establecidas en las distintas zonas del departamento objeto de estudio (departamento del Cauca), de tal forma que su implementación contribuya a mejorar las condiciones existentes.

Para lograr la selección de perfiles de proyectos y organismos cooperantes se realiza un cruce de información desde los proyectos financiados y viabilizados en Colombia con recursos de cooperación internacional y utilizando sistemas de información como el SICEC de la Unión Europea que realiza un proceso de seguimiento mediante la sistematización de la información incentivando las buenas prácticas, los cuales apoyan los ejes temáticos de desarrollo rural sostenible y construcción de paz, como lo definió APC-Colombia en su hoja de ruta 2016 – 2019; información que es extraída a partir de fuentes secundarias y comparadas bajo los

parámetros de impacto de la ayuda y recursos requeridos para el alcance de los objetivos definidos.

El fin primordial del proyecto es la identificación de perfiles y organismos cooperantes que faciliten la sensibilización a las comunidades sobre la importancia y potencialidad de acceso a recursos de cooperación internacional que permitan la ejecución de proyectos productivos en el marco del posconflicto, como mecanismo de recuperación de dichas zonas, convirtiéndolas en territorios productivos y competitivos que sean articulables en el mediano y largo plazo a un desarrollo sustentable de las zonas rurales, como las del departamento del Cauca y que contribuyan a disminuir las brechas productivas y los niveles de desigualdad existentes en la actualidad.

1. MARCO INSTITUCIONAL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

1.1 CONTEXTO HISTÓRICO

La cooperación internacional tiene sus raíces a mediados del siglo XV e inicios del siglo XVI fundada en dos corrientes políticas como son el realismo y el idealismo, donde se tenían consideraciones puntuales de lo que podía llegar a ser una cooperación entre las naciones, para los realistas, estaba relacionada con la soberanía sobre otras naciones, siendo así, la cooperación una muestra de debilidad ante los contrincantes y determinada como una señal de derrota en las guerras, no se lograba ver con buenos ojos las formas de ayuda con otros, por lo cual no era muy considerada la opción de aceptar la cooperación de las naciones vecinas¹.

Por otro lado, desde la corriente del idealismo este concepto tenía una definición muy diferente, se partía de un ideal liberal, en el cual no existía una monarquía definida que determinará las decisiones de toda una nación en términos de relaciones internacionales, su estructura era sumamente descentralizada en la cual cada zona de la nación podía tomar decisiones con cierta independencia sin dejar de reconocer que todas las regiones deben actuar en pro de un adecuado desarrollo del territorio nacional en toda su extensión, es por ello, que se establece que cada una de las zonas necesitaba de la otra en cierta medida, requerían cooperar para lograr un desarrollo, esto entendido en términos de recursos, es decir, una zona tenía ventaja en cuanto a determinados recursos que otra no poseía en abundancia por lo cual era necesario compartir recursos a cambio de otros, con el fin que se lograra un desarrollo adecuado por parte de las dos².

Teniendo en cuenta el origen de la cooperación internacional desde los teóricos de relaciones internacionales, es posible avanzar un poco más y llegar hasta los años 50, donde se presentan hitos fundamentales que hacen de la cooperación un tema de gran importancia, tomando nuevos rumbos en determinados aspectos del desarrollo. Las guerras marcaron la pauta en las relaciones internacionales, logrando dividir a muchas naciones y unir a otras con el objetivo de superar de manera exitosa la devastación que había dejado la guerra en los países de Europa.

De ese panorama bélico nace una iniciativa conocida como el Plan Marshall³ que se originó cuando George Marshall se pronunció ante la opinión pública en nombre de los Estados Unidos con el propósito de brindarle ayuda a los países europeos en

¹ JIMÉNEZ GONZÁLEZ, Claudia. Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales. Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial [en línea]. 2003, cuatrimestral 2(3), p. 117. [Consultado 05 septiembre de 2018]. ISSN: 18702333. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/726/72620305.pdf>

² *Ibid.*, p. 119.

³ PARRISH, Scott. The Turn Toward Confrontation: The Soviet Reaction to the Marshall Plan, 1947. New evidence on the Soviet rejection of the Marshall plan, 1947: Two Reports [en línea]. 1994, Woodrow Wilson international center for scholars, p 1-3. [Consultado 05 septiembre de 2018]. Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/ACFB73.pdf>

la recuperación de sus territorios afectados por las guerras, dejando como resultado entre otras cosas la creación de la OECE (Organización Europea para la Cooperación Económica) y dando un precedente a la regulación de la ayuda mediante organismos de control como éste, aspecto que sin duda alguna sirvió de gran contribución en lo que vendría en términos de relaciones internacionales para los siguientes años.

Para ese entonces, ya se planteaban justificaciones para la implementación de proyectos que incentivaran el desarrollo económico de las regiones mediante la cooperación internacional, dentro de estos motivos de justificación es correcto afirmar que el subdesarrollo y la baja capacidad de ahorro de los países ocasiona que su crecimiento no sea el adecuado en términos económicos y sociales, denotando en algunos casos que los países que decidían cooperar con otros que se encontraban en condiciones menores, la situación de receptores entendidas desde el establecimiento de condiciones que los beneficiarían como naciones donantes, no existía una relación de socio o aliado estratégico, simplemente se ofrecía una relación donante-receptor que sin duda alguna no se salía de los parámetros de dar y recibir recursos.

En 1961, se instaura la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) el cual se conforma por los países que se encuentran en la categoría de desarrollados, estableciendo oficialmente el término de “Apoyo Oficial al Desarrollo” (AOD), el principal rol desempeñado por este ente es el de gestionar los desembolsos de créditos y donaciones realizado por los países miembros, que van dirigidos a los países o territorios contemplados en los listados de la OCDE, cuyo fin primordial sea el desarrollo de su economía⁴.

Si bien esta perspectiva de cooperación fue un gran aporte a los países receptores, cabe resaltar que el aporte financiero no es el único aporte necesario, e incluso es posible asumir que no es el más idóneo para la mayoría de casos a resolver, ya que, dependiendo de la naturaleza del problema a abordar, serán necesarios diferentes tipos de recursos, como técnicos o tecnológicos y no sólo monetarios.

Dentro de los lineamientos sobre los que se enmarca el AOD, se estipula que los países miembros (países desarrollados) se comprometen a aportar el 0.7% de PIB, cada uno, compromiso que solo fue cumplido a cabalidad por Suecia, Noruega, Luxemburgo, Dinamarca y países Bajos⁵.

En la actualidad el concepto de cooperación toma un rumbo totalmente diferente al de los años 50, se tiene en cuenta al receptor y se habla de los socios estratégicos

⁴ MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO, REPÚBLICA DE ARGENTINA. [<https://www.cancilleria.gob.ar/>]. Argentina: COOPERACIÓN ARGENTINA. La Cooperación Internacional origen, historia y actualidad. [Consulta: octubre 20 2018]. Disponible en: <http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-internacional-origen-historia-y-actualidad>

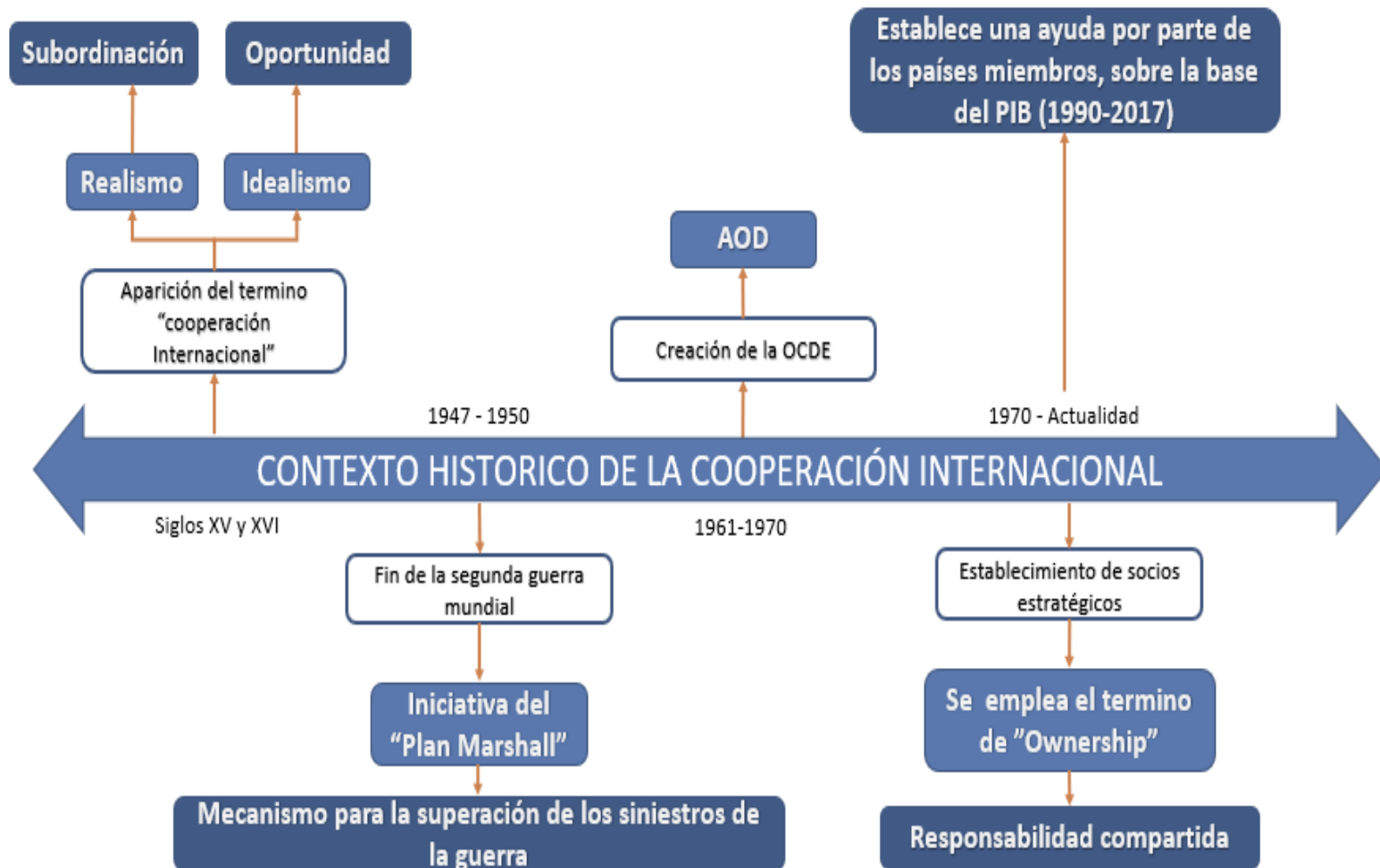
⁵ *Ibíd.*, párr. 9

en términos de cooperación, además de cambiar los motivos de justificación por los que se accedía a los recursos o en su defecto, por los que se postulaban proyectos de donación en términos de cooperación internacional. De acuerdo a esto, nacen las relaciones con los entes subestatales, que da a entender que el desarrollo de los territorios deja de ser una responsabilidad absoluta de los estados en su estructura general y pasa a ser de cada zona, todo ello caracterizado por el término conocido como “ownership”⁶, que hace referencia a la obligación que tienen las diferentes entidades de las regiones a hacerse cargo de su desarrollo en términos sociales y económicos.

A través de la figura 1., se puede evidenciar la evolución de la cooperación internacional desde el lente de una línea temporal, en el que se muestra las diferentes posturas que se han establecido a lo largo de la historia y como dicho término ha venido abarcando no solo el aporte monetario como aporte de ayuda a los países, se evidencian necesidades específicas de cooperación internacional.

⁶ TASSARA, Carlo. Experiencias exitosas de desarrollo social en la cooperación internacional. [en línea] En: Homenaje a la Université Paris Est – Créteil Val de Marne (2010: París). Migración, desarrollo humano e internacinalización. Universidad del Norte. Barranquilla. 2011. p. 86. Disponible en: https://www.academia.edu/1291778/Experiencias_exitosas_de_desarrollo_social_en_la_cooperaci%C3%B3n_internacional._Lecciones_aprendidas_en_el_caso_de_Colombia.

Figura 1. Línea del tiempo de la cooperación internacional.



Fuente: Elaboración propia

1.2 TENDENCIAS Y LINEAMIENTOS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

El objetivo primordial de establecer lazos de ayuda en la actualidad se enfoca puntualmente en la erradicación de la pobreza en los países cuya renta sea baja, es decir, apoyo a los países que presentan dificultades para enfrentar los retos existentes en términos de desarrollo para sus habitantes, ya sean de renta media o media-alta como es el caso de Colombia (aunque en este caso se basa en una distribución desigual de la riqueza, donde la mayor concentración se encuentra en poder de unos pocos, además de enfrentar retos en cuanto a la resolución del conflicto armado y los problemas de desigualdad⁷). Esta condición particular permite potencializar las relaciones de cooperación entre las naciones que llevó a la exploración de mecanismos directos y efectivos como la Cooperación descentralizada y Cooperación sur-sur que sin duda alguna pueden brindar esa independencia a los territorios, contribuyendo en la competitividad de estos mediante la identificación de sus necesidades, para que sean gestores de su propio desarrollo.

De acuerdo al análisis del contexto histórico de la cooperación internacional, se encuentra que está enfocada cada vez más en la entrega directa de los recursos a las poblaciones que requieren de la ayuda, disminuyendo de manera considerable el número de entidades que participan en la distribución de los recursos, incrementando los principios de eficiencia y eficacia tanto para la asignación, como para la ejecución y seguimiento de los procesos de recepción de la ayuda y evaluación de la puesta en marcha de los proyectos.

Las nuevas tendencias que tiene la cooperación hacia la erradicación de la pobreza en los países de renta baja tienen su origen en la reglamentación establecida en la declaración del milenio firmada el 13 de septiembre del 2000 en el cual establece como primer objetivo la erradicación de la pobreza extrema y el hambre⁸. Con esto, las naciones unidas hace referencia a aspectos como el desarrollo local, la deuda externa y las condiciones de los países menos desarrollados dándole una prioridad alta en relación a la solución de los problemas económicos y sociales que puedan generarse en estos países, dejando claro que la eficacia de estos planes siempre estará condicionada por la gestión que cada uno de los países en términos de manejo financiero, monetario y comercial, denotándose la imparcialidad en el manejo de estos y la transparencia que pueda derivarse de los procesos de gestión y acompañamiento en las acciones de cooperación internacional, de allí posteriormente nacerá una nueva declaración en la cual puedan delegarse

⁷ BONILLA MEJÍA, Leonardo. Causas de las diferencias regionales en la distribución del ingreso en Colombia, un ejercicio de micro-descomposición. Documentos Sobre la Economía Regional. [En línea]. 2009, marzo, (111). p. 2. [Consultado 30 septiembre 2018]. ISSN 1692-3715. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/eventos/archivos/DTSER-111_0.pdf

⁸ GOBIERNO DE ESPAÑA [sitio web]. España: MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN. El Etnocentrismo lastra a la cooperación. [Consulta 03 Octubre de 2018]. Disponible en: http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/RedesSociales/BlogRepensarlacooperacionparasermejores/Paginas/EI_etnocentrismo_lastra_a_la_cooperaci%C3%B3n.aspx

responsabilidades de manera formal a los países receptores de la ayuda, con el fin de hacerlos responsables de su desarrollo y aplicar el concepto “ownership” en toda su medida.

En cuanto a la responsabilidad compartida como se mencionó anteriormente, existe la declaración de París, la cual buscaba hacer una verificación con respecto a la eficacia de la ayuda al desarrollo ofrecida por medio de cooperación internacional, en este ámbito se identificaron unas falencias respecto del logro de los objetivos de desarrollo del milenio determinado que los países receptores de ayuda no habían alcanzado el nivel de mejoramiento en su estructura social ni una reducción considerable de la pobreza extrema. Es muy importante resaltar que uno de los puntos fuertes de esta reunión estuvo en la iniciativa de los participantes de incrementar el monto y alcance de la ayuda brindada, claro está que buscando la mejora en los procesos de gestión que se había llevado hasta la época para suministrar de manera adecuada los recursos.

De lo pactado en la declaración se pueden destacar tres aspectos importantes que marcan las pautas e identifican algunas de las falencias que los sistemas de gestión tienen en términos de control y eficacia de la ayuda en diferentes naciones en calidad de receptores de ayuda:

- El refuerzo de las estrategias de desarrollo nacional de los países socios y sus marcos operativos entre los que se destaca la planeación y evaluación del desempeño de la ayuda suministrada,
- Alineación de los esfuerzos hacia la intensificación de la mutua responsabilidad de los donantes y los países socios hacia su población y parlamento respecto a sus políticas y estrategias en materia de desempeño.
- La corrupción y falta de transparencia socavan el apoyo público y la eficacia de la administración de la ayuda⁹.

Lo cual permite extraer que el encuentro en París pretendía socializar las falencias en términos de eficacia para la ayuda y promover la creación de nuevos mecanismos de suministro de ayuda por cooperación que permitieran evitar los mayores inconvenientes, dando relevancia a los temas de corrupción presentes entre los entes estatales que muchas veces no ejecutan los presupuestos de una manera adecuada y por lo tanto, no logran beneficiar a aquellos territorios que requieren de manera urgente la ayuda para lograr un desarrollo económico local pertinente.

⁹ ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO. Foro de Alto Nivel. Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de Accra. p. 1-5. [sitio web]. París: OCDE. [Consulta 15 septiembre 2018]. Archivo pdf.. Disponible en: <https://www.oecd.org/development/effectiveness/34580968.pdf>

Posteriormente, una vez cumplido el plazo para la consecución de los ODM, en septiembre de 2015, se establece la nueva Agenda 2030 de Sostenibilidad, en donde los 8 objetivos planteados en la Declaración del Milenio, pasan a ser 17 que tratan sobre el Desarrollo Sostenible, que se enfocan en tres pilares esenciales: sostenibilidad del medioambiente, inclusión social y desarrollo económico¹⁰. Como se evidencia la figura 2., se resalta que el fin de la pobreza se mantiene dentro de los objetivos de la Nueva Agenda de Sostenibilidad siendo este el número 1 y se adicionan otros 16 (paz, justicia e instituciones sólidas).

Figura 2. Objetivos de desarrollo sostenible



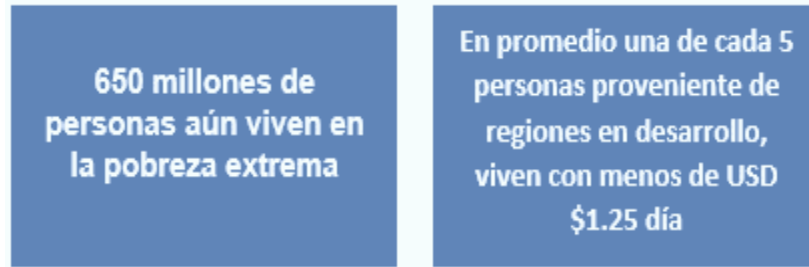
Fuente: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>. [Consulta: 10 Octubre de 2018].

En cuanto al caso del objetivo 1 este tiene una connotación más general, por lo que se enfoca en erradicar toda forma de pobreza, aunque se alcanzó el objetivo de la declaración del milenio en cuanto a la disminución en por lo menos la mitad de las personas que se encontraban en situación de pobreza extrema para 2015 (pasando de 1900 millones a 836 millones), se evidencia que aún hay trabajo por realizar en este campo como lo demuestran las siguientes cifras¹¹:

¹⁰ SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS FUND. [sitio web]. De los ODM a los ODS. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.sdgfund.org/es/de-los-odm-los-ods>

¹¹ PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. Objetivo 1: Fin de la Pobreza. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html>

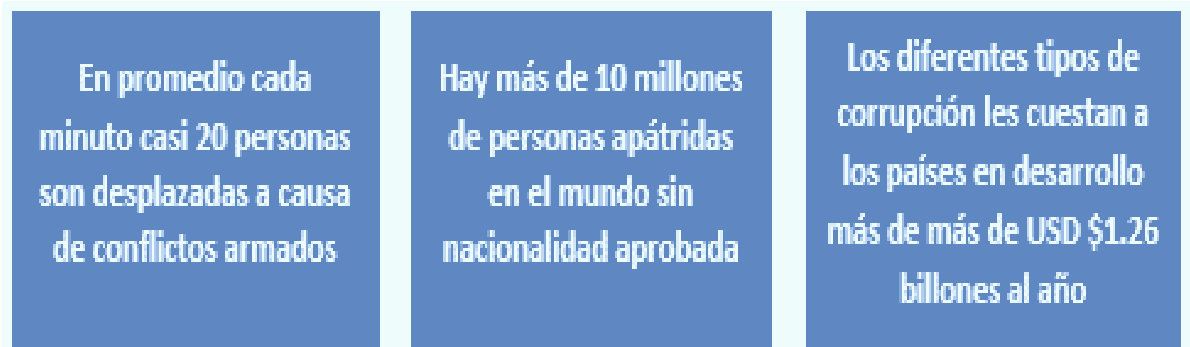
Figura 3. Cifras de pobreza



Fuente: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. Objetivo 1: Fin de la Pobreza. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html> . [Consulta: 10 Octubre de 2018].

Con respecto al objetivo 16 se resalta que “Sin paz, estabilidad, derechos humanos y gobernabilidad efectiva basada en el Estado de derecho, no es posible alcanzar el desarrollo sostenible”¹², la gran desigualdad que existe en este tema a nivel mundial han hecho de este un punto de estudio necesario de abordar en cuanto a cooperación internacional respecta, debido a que un país que se encuentra viviendo bajo condiciones de conflicto, está sentenciada a permanecer en niveles bajos de desarrollo económico, evidencia de esto se encuentra en las siguientes cifras¹³:

Figura 4. Cifras de conflicto y corrupción



Fuente: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. Objetivo 16: Paz, Justicia e Instituciones Fuertes. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>. [Consulta: 10 Octubre de 2018].

¹² PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. Objetivo 16: Paz, Justicia e Instituciones Fuertes. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>.

¹³ Ibid., párr.3.

En base a la información presentada, se puede realizar una confrontación con el caso particular de Colombia, el cual presenta un factor de desigualdad muy marcado en el caso de estudio de los objetivos mencionados (la pobreza y conflicto), desde la actualidad nacional se evidencia que el factor pobreza es un efecto casi inmediato del conflicto, debido a que las regiones colombianas que evidencian los niveles más bajos de competitividad son aquellas en donde se concentra el conflicto del país como el caso de los departamentos del Cauca, Caquetá, Guajira y Chocó¹⁴.

1.3 INSTITUCIONALIDAD DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Con la implementación de la Declaración de París se impulsó la creación de entes que pudieran articular los recursos de cooperación y las necesidades de la población en general para poder acompañar a los últimos en el proceso de implementación de proyectos para que contribuyeran a la consolidación del desarrollo económico local mencionado.

Acogiéndose a lo descrito anteriormente, en Colombia luego de una evolución estructurada de la cooperación internacional se creó un organismo llamado Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional, sin desconocer que existen otras entidades que también realizan esta labor a nivel mundial entre las que se destacan la ONU (Organización de las Naciones Unidas) y la SEGIB (Secretaría General Iberoamericana), quienes se encargan de la labor de gestión y acompañamiento en diferentes zonas del mundo.

Los organismos de cooperación internacional como la SEGIB y las Naciones Unidas siguen los lineamientos establecidos por los objetivos del milenio (ODM) actualmente de desarrollo sostenible, pero poseen prioridades diferenciadas por sus intereses en términos políticos y sociales. La SEGIB por su parte, presenta un modelo de cooperación bastante particular en el cual cada uno de sus 22 miembros accede de manera voluntaria y participa de acuerdo a sus mayores prioridades, cada una de las propuestas presentadas ante estos organismos es sujeta a aprobación en la cumbre realizada por la entidad. Los objetivos que pretende alcanzar la entidad están ligados con el carácter descentralizado de la cooperación en la búsqueda de mejores políticas públicas a nivel sectorial, además de aclarar que muchas de las iniciativas postuladas hacen parte de la cooperación técnica (intercambio de información, conocimientos y métodos para lograr una mayor eficiencia en la utilización de los recursos objeto de auxilio). De lo mencionado anteriormente pueden identificarse tres ejes principales: Conocimiento, cultura y cohesión social como finalidad¹⁵.

¹⁴ RAMIREZ, Juan Carlos; DE AGUAS, Johan Manuel. Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia. 2017 . En: CEPAL p 20.[sitio web]. Bogotá: CEPAL. [Consulta 03 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43156/1/S1800010_es.pdf

¹⁵ SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA. [sitio web]. La Cooperación iberoamericana. [Consulta: 01 Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.segib.org/cooperación-iberoamericana/>

En cuanto a su reglamento, la organización despliega un número considerable de requisitos entre los que se destacan aquellos de carácter técnico y humana para garantizar la asignación y viabilización de los proyectos, diferenciando a los programas e iniciativas los cuales difieren en el plazo de acuerdo a su reglamento. Por una parte, la iniciativa está ligada a aquellos proyectos cuya consecución no implica un dilatado proceso ni requiere de una extensa intervención, mientras que los programas son mucho más estructurados necesitando en muchas ocasiones el apoyo incondicional de un ente especializado en cooperación para poder salir adelante. El proceso de adjudicación y aprobación de alguna de las dos modalidades de iniciativa o programa siempre estará sujeto a la revisión en cumbre y deberá pasar por una serie de inspecciones para ser considerado viable, de no ser así pasa a un segundo plano en el cual se realiza acompañamiento en el proceso de reformulación del proyecto para que pueda ser avalado en instancias posteriores.

Con referencia a lo anterior, cabe resaltar aspectos tales como: el carácter descentralizado de la ayuda propuesta, la diversidad de su ayuda entendido como la existencia de dos maneras en las que pueden contribuir en términos de cooperación (Técnica y financiera) y sus procesos poco burocratizados para aprobar las iniciativas y programas que presenten los países miembros.

De igual manera y no menos importante es la intervención directa que pueda tener la SEGIB en términos de cooperación, porque no se ven adscritos a un organismo superior que pueda dilatar los procesos de ayuda y por lo tanto se infiere que los procesos serán mucho más eficientes en términos duración y alcance.

Así mismo, es importante hablar de la ONU, quien funciona como una entidad de carácter supranacional, integrando a todos aquellos países miembros mediante organismos de tipo bilateral o multilateral dentro de los que se caracteriza: el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, UNESCO, ONU-HABITAT, entre otros, que dentro de la organización cumplen roles específicos en términos de cooperación internacional, comparado con la SEGIB es importante apreciar que esta es mucho más grande y tiene sus divisiones para tratar cada tema en términos de iniciativas, por lo cual puede decirse que existe una mayor rigurosidad en relación a los términos y condiciones para acceder a recursos por motivo de cooperación internacional. De cada uno de los miembros de la red, por una parte, la ONU sobresale por su carácter de facilitador financiero, en cuanto al grupo del Banco Mundial quien está encargado de la parte de reducción de pobreza y reactivación de las economías mediante la adjudicación de créditos a proyectos relacionados con la infraestructura, salud y educación en los territorios.

Específicamente y en relación con lo comentado anteriormente el Banco Mundial apoya proyectos de reactivación de la economía y el desarrollo de los que puede reconocerse actualmente al fondo Colombia Sostenible que busca desarrollar proyectos de carácter medio ambiental en los que los territorios puedan hacerse

responsables de su propio desarrollo y resurgimiento de las zonas productivas en toda la geografía colombiana.

Continuando con el análisis de las entidades, es posible identificar la Unión europea (UE) como uno de los entes de mayor relevancia en temas de ayuda internacional y del cual es importante establecer algunas características, reglamentos y prioridades a la hora de solicitar y adjudicar recursos para los proyectos de desarrollo en los territorios. Es relevante aclarar que del dinero que se dona en términos de cooperación internacional la UE aporta cerca del 50%, haciendo de su labor una de las más significativas en la actualidad, destinando la mayor parte del dinero a los países cuya renta es baja o aquellos con un nivel de desarrollo precario. Su principal objetivo es la erradicación de la pobreza con carácter sostenible, es decir, brindar a los países las formas para que sean partícipes de su desarrollo y que puedan lograr niveles elevados de crecimiento para no recaer en la condición de subdesarrollo de la cual parten cuando la UE les brinda auxilio.

Todos los esfuerzos que la organización encamina están articulados como se menciona anteriormente a los 8 objetivos del milenio, ahora conocidos como desarrollo sostenible que regulan de cierta forma las prioridades de los proyectos o iniciativas a emprender. Este punto es muy importante debido a que podría brindar una idea acerca de los proyectos que podría llegar a financiar la entidad. En específico, puede identificarse en la actualidad un fondo (fondo de la UE para el posconflicto en Colombia) mediante el cual la UE pretende recuperar las economías locales afectadas por el conflicto en Colombia.

Entre los entes especializados de cooperación internacional se encuentra la alianza de BUSAN que consiste en un encuentro entre los países pertenecientes a la declaración de París y los acuerdos de Accra en Ghana, con el cual se busca aumentar la eficacia de la ayuda para el desarrollo, promoviendo nuevos modelos como la Cooperación Sur-Sur y la de Carácter triangular que según estos mismos permite la relación entre países del mismo nivel de renta que en su mayoría cuentan con las mismas necesidades. De esta manera, pueden intercambiar información respecto de soluciones a problemáticas de carácter económico o social en busca de un desarrollo sostenible.

Del mismo modo, como se establecen organizaciones e instituciones encargados de la promoción y la aplicación de la cooperación internacional, existen organismos encargados de la gestión de la información pertinente a este campo, como lo es el Observatorio de Cooperación Descentralizada, una organización encargada de recopilar, sistematizar, investigar, proponer y difundir concepciones y prácticas de cooperación descentralizada pública entre la Unión Europea y América Latina¹⁶, fue conformado por la Diputación de Barcelona y la Intendencia de Montevideo en

¹⁶ OBSERVATORIO DE COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA. [sitio web]. Observatorio. Observatorio, Objetivos y Ámbitos Temáticos. [Consulta 01 Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.observ-ocd.org/es/observatory>

Marzo de 2005¹⁷ una de las funciones concedidas por la organización es impulsar y apoyar la implementación de las agendas globales a nivel local, permitiendo de este modo que los gobiernos locales se conviertan en los principales partícipes del desarrollo del territorio.

El enfoque de ayuda acogido por el Observatorio de Cooperación Descentralizada está encaminado al aporte técnico sobre los tipos de cooperación descentralizada, partiendo principalmente de la capacitación sobre las diversas modalidades que acoge este tipo de cooperación.

Desde un análisis primario lo trascendental es la identificación de aquellas características diferenciadoras que podrían inclinar o no la balanza hacia la selección de un mecanismo apropiado en términos de cooperación y que responda a las necesidades de los territorios en términos de desarrollo sostenible y reactivación de la economía, por lo cual, es necesario establecer una normatividad desde el otro punto de vista, desde el punto local donde existe una organización con carácter de agencia adscrita a la Presidencia de la República que está encargada de lograr la articulación entre las diferentes organizaciones internacionales y las necesidades de cada una de las zonas del país que requieran de ayuda mediante la cooperación internacional.

La cooperación en Colombia se encuentra regulada por la APC (Agencia Presidencial para la Cooperación internacional) quien relaciona a los organismos donantes con los territorios que requieren pronta atención y recursos de ayuda, su principal objetivo está enfocado en la priorización de las zonas que requieran de una colaboración inmediata en términos de desarrollo. Sus lineamientos se encuentran en la denominada “hoja de ruta”¹⁸ que en términos generales resume lo que se busca actualmente con el establecimiento de relaciones con organismos donantes y la postulación de la ciudadanía para recibir los recursos provenientes de estos.

1.4 DESARROLLO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

Los organismos de cooperación internacional en Colombia contaban con determinada autonomía para ejercer labores a favor de la colaboración entre la nación y sus aliados en términos de desarrollo, disponiendo de dos dependencias, por un lado, se tenía a la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional por sus siglas (ACCI) y la Red de Solidaridad Social (RSS), quienes cumplían funciones diversas pero encaminadas hacia el mismo objetivo consistente en el intercambio de información y ayuda entre los países.

¹⁷ *Ibíd.*, párr. 1

¹⁸ AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Quiénes Somos. [sitio web]. [Consulta: 02 de Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/quienes-somos>

Mediante el Decreto 2452 del 2005 expedido por la Presidencia de la República, se fusionaron los dos organismos existentes pasando a llamarse Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, además de sentenciar que esta nueva organización pasaría a estar adscrita la oficina de la Presidencia de la República, dándole unas facultades de mayor relevancia en cuanto a los recursos recibidos y la capacidad de ejercer acciones en temas cooperativos de mayor jerarquía. En relación con los recursos con los que la Agencia contó para desarrollar sus actividades se encontraba una parte del presupuesto general de la nación. Su función se enmarca en un trabajo netamente administrativo consistente en el control y gestión de los diferentes programas sociales destinados a los territorios más pobres.

Sus diferentes funciones referían que la prioridad estaba en la atención de las personas afectadas por el conflicto promoviendo su desarrollo y crecimiento en términos económicos y de cohesión social, sin intervenir de manera significativa en la ejecución y formulación de éstos, es decir, realizando labores netamente de gestión. Esto fue así hasta el año 2011, donde surgiría una nueva intervención al organismo encargado de la cooperación acusando temas de poca efectividad en los procesos y buscando afianzar el rol de la nación ya no sólo como receptor de ayuda si no como un donante más, por lo cual se dictaminaron unas nuevas disposiciones y funciones que darían el inicio para lo que hoy se conoce en este tema.

La Presidencia de la República en cabeza del entonces presidente Juan Manuel Santos Calderón, aprobó el Decreto 4152 del año 2011, dando paso al nuevo organismo conocido como la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional cuyas facultades tendrían pequeños cambios debido al nuevo rol de Colombia en el ámbito mundial. En su mayoría en cuanto a lo promovido en el anterior decreto los ítems de presupuesto y dependencias se formulan de la misma manera, las funciones difieren un poco en cuanto a los lineamientos que se establecieron para la nueva agencia, mientras que para la Agencia Presidencial de Acción Social y Cooperación Internacional existían prioridades como la pobreza extrema y los territorios afectados fuertemente por el conflicto, la APC se perfilaba como una entidad de carácter internacional dejando a un lado aquellas prioridades y remitiéndose a lograr una alta eficiencia en los procesos de colaboración con otros países.

De la APC es importante resaltar que una de sus funciones diferenciadoras es la de incentivación al desarrollo de relaciones cooperativas de carácter descentralizado, que lograría motivar las nuevas formas en que los recursos podían ser transmitidos entre las naciones. La postura de la entidad juega un papel trascendental en el desarrollo de las regiones más azotadas por el conflicto armado en Colombia por lo que es importante establecer su relación con éste y la proyección que se espera en términos de programas e iniciativas que permitan vincular a los territorios de manera directa con los donantes mediante la cooperación descentralizada.

Para lograr una adecuada articulación entre las necesidades de los territorios afectados por el conflicto y las prioridades que la APC posee en materia de programas de desarrollo, mediante el Decreto 672 del 2017 con el que se les otorgan facultades a entidades asesoras de la Presidencia de la República. Nace con el nombre de *Alta Consejería para el Posconflicto* con el principal objetivo de velar por la asistencia al presidente en temas relacionados con el proceso de paz y todos los programas a desarrollar en términos de posconflicto, se enmarca la asociatividad entre la gestión realizada por la oficina del alto comisionado de paz y el gobierno nacional como la principal función a ejecutar por parte de este organismo.

Con respecto a la cooperación, la oficina del alto comisionado para el posconflicto se encarga de adelantar las respectivas gestiones en común acuerdo con la APC y teniendo en cuenta las respectivas necesidades y lineamientos establecidos por la dirección de gestión general de la Presidencia, facilitando en muchas ocasiones la consecución de recursos y el correcto uso de ellos en las necesidades más relevantes para los territorios receptores. La creación de este organismo constituye un avance significativo en políticas de inclusión social, cohesión y desarrollo sostenible que impulsan los territorios a generar mayores oportunidades laborales, mejorar las condiciones de vida y gestionar su propio crecimiento a partir de potenciales proyectos de aprovechamiento de sus recursos.

1.5 REQUISITOS PARA EL ACCESO A LA COOPERACIÓN

Para poder acceder a los recursos de la oferta existente de cooperación, es necesario conocer la reglamentación concerniente a los acuerdos que la APC pretenda ejecutar con las diferentes entidades de cooperación internacional., ya que dependiendo de la entidad específica con la que se adelante la gestión de acuerdos dependerán el propósito en el que se basarán las iniciativas a aprobar.

En materia de reglamentación para celebrar convenios de cooperación internacional se establecen unos ítems que deben seguirse y que fueron formulados por la comisión especial disciplinaria de la Procuraduría General de la Nación de los cuales se desprenden cada una de las características que deben tener aquellos convenios que se pretendan realizar con organismos de cooperación internacional:

A) Finalidad de los convenios de cooperación internacional: Mediante el cual se establece claridad que determina que aquellos convenios que se pretenda ejecutar con organismos multilaterales no pueden estar regido en su totalidad por el derecho privado en cuanto a la distribución de los recursos suministrados por el organismo. Llegado el caso que este se realice en su totalidad se estaría dejando de lado la prioridad que tiene el estado para intervenir en estos casos y que está reglamentado por la Ley 80 de 1993 (para lo cual el estado está en total libertad de establecer algunas cláusulas extraordinarias que permitan acordar circunstancias en las cuales se puede dar por terminado el convenio, por ejemplo).

Es de gran importancia aclarar que una de las finalidades que debe tener el convenio de cooperación internacional está relacionado con el valor agregado por lo cual es de suma importancia que al realizarse el convenio la parte receptora se vea beneficiada en una medida considerable para que este convenio sea justificado de la manera correcta, además que los organismos multilaterales recibirán a cambio reconocimiento por el impulso de proyectos productivos mediante el suministro de recursos para que estos sean posibles y no se quede en el riesgo de conceder financiación sin algo a cambio.

De ninguna manera los convenios de cooperación deben ser ejecutados por el cumplimiento de metas, como se precede en algunas ocasiones en las cuales se contrata a terceros en nombre de la administración pública para hacer uso de los recursos de convenios con la finalidad de dar cumplimiento a unos objetivos o metas propuestos por el estado, por lo cual se prohíbe la licitación en estos casos específicos.

B) La selección del organismo internacional juega un papel muy importante a la hora de ejecutar un proyecto productivo porque determina unos enfoques y lineamientos desde los cuales este organismo puede contribuir al logro de los objetivos propuestos en los proyectos que son financiados. Por ello es importante que se establezca una lista de variables diferenciadoras a la hora de seleccionar un organismo que llevará las riendas de la financiación del proyecto.

Como primera medida, cabe aclarar que el proceso de selección debe hacerse de una manera objetiva teniendo en cuenta la pertinencia de éste y su fuerte en campos ya sea de carácter productivo o administrativo según corresponda, para lo cual es imprescindible estudiar cada uno de los organismos y clasificarlos de acuerdo a su ámbito de fortaleza determinado cuál es el que se enmarca en lo que se quiere como finalidad para el proyecto productivo que será financiado, esto ayudará para que el convenio se ejecute de manera directa debido a que si la finalidad del organismo se alinea de manera adecuada con los objetivos del proyecto podrá evitarse una tercerización en cuanto a entidades gestoras lo cual resulta un poco más complicado para la ejecución, para lo cual se aconseja que el proyecto productivo posea unos lineamientos concretos.

C) El contenido del convenio de cooperación internacional debe establecerse con un carácter determinado que implique un fin específico y no algo que pueda no llegar a una situación de culminación por lo tanto siempre se debe establecer por ejemplo "Financiación para un proyecto de Beneficio de la Quinua" en el cual se plantea un fin específico y finito en la línea del tiempo que permite ejecutar presupuestos concisos para los organismos cooperantes.

La ejecución de las cláusulas extraordinarias debe comprometer en gran medida a los organismos cooperantes con la finalidad de prever situaciones de contingencia del proyecto para que los recursos que se vayan a suministrar en primera instancia

no se pierdan objeto de alguna situación no deseada, entiéndase recursos en primera instancia los montos superiores al 15%.

El dinero no debe ser solicitado siempre y cuando los proyectos no se pretendan realizar en un futuro inmediato porque según los estatutos de la procuraduría estos deben tener una duración establecida dentro de lo que se conoce como el corto plazo. Además de ello es importante tener en cuenta que los recursos no serán entregados en su totalidad al momento del inicio del proyecto y que por consiguiente se procederán a suministrar según las necesidades que esté presente a lo largo de su ejecución. En algunas ocasiones se entregaron recursos para la ejecución de proyectos de los que se descubrió fueron ejecutados seis meses después de entregado el dinero en su totalidad, es decir, el 100% de lo pactado en el convenio de cooperación.

Una forma de entender las características en la que deben basarse los proyectos es a través del esquema presentado en la figura 5., en la cual se presentan los elementos a considerar al momento del planteamiento de un proyecto con el cual se busque participar en un acuerdo de cooperación internacional¹⁹.

¹⁹ AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA. Manual de formulación de proyectos de cooperación internacional. p. 9-12 En: PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. [sitio web]. Bogotá: Dirección de cooperación internacional. [Consulta: 02 de noviembre de 2018] . Archivo pdf. Disponible en: http://www.minambiente.gov.co/images/asuntos-internacionales/pdf/como-acceder-a-recursos-de-cooperacion/4794_100210_manual_formulacion_proyt_coop_marco_logico.pdf

Figura 5. Diagrama de flujo del proceso de postulación de proyectos

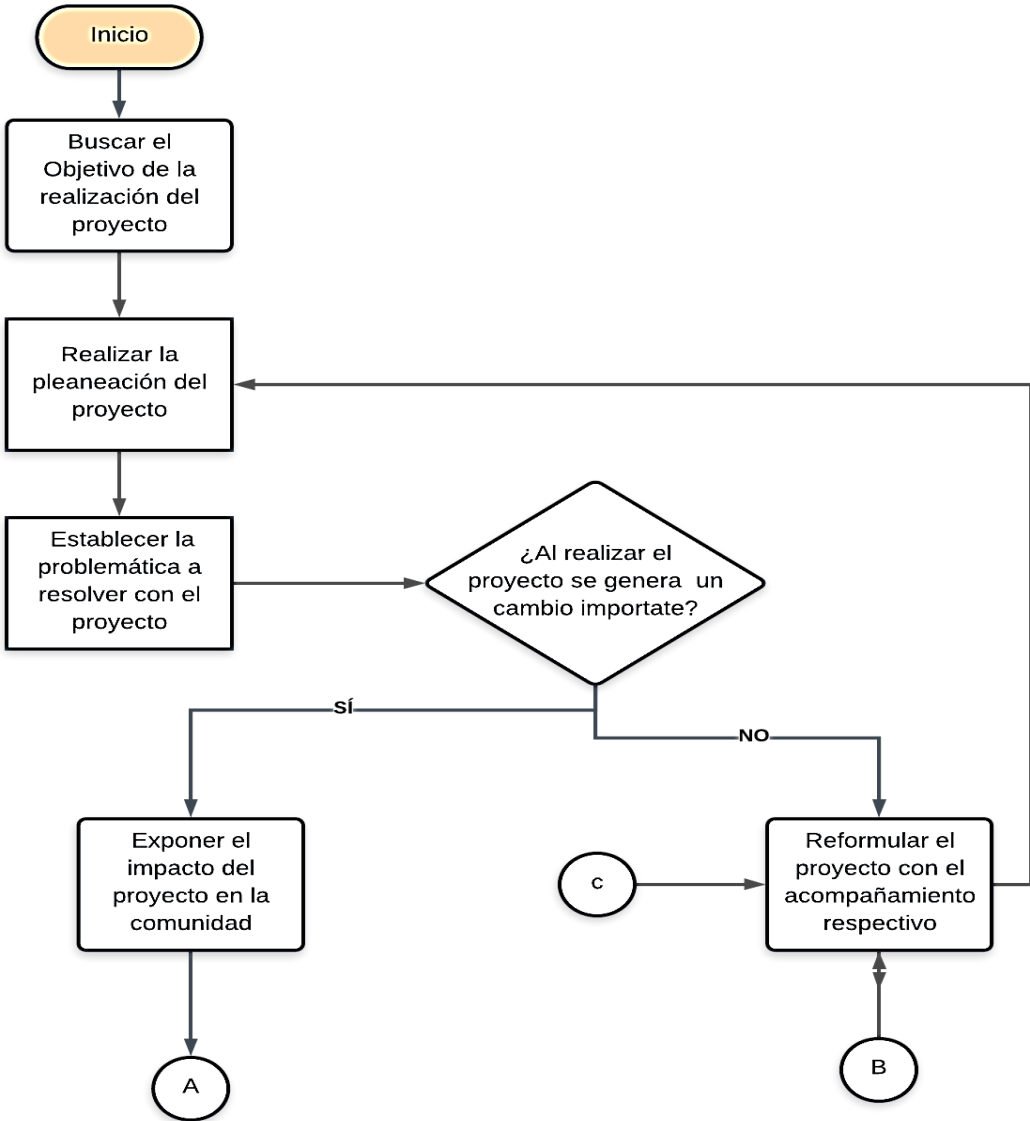
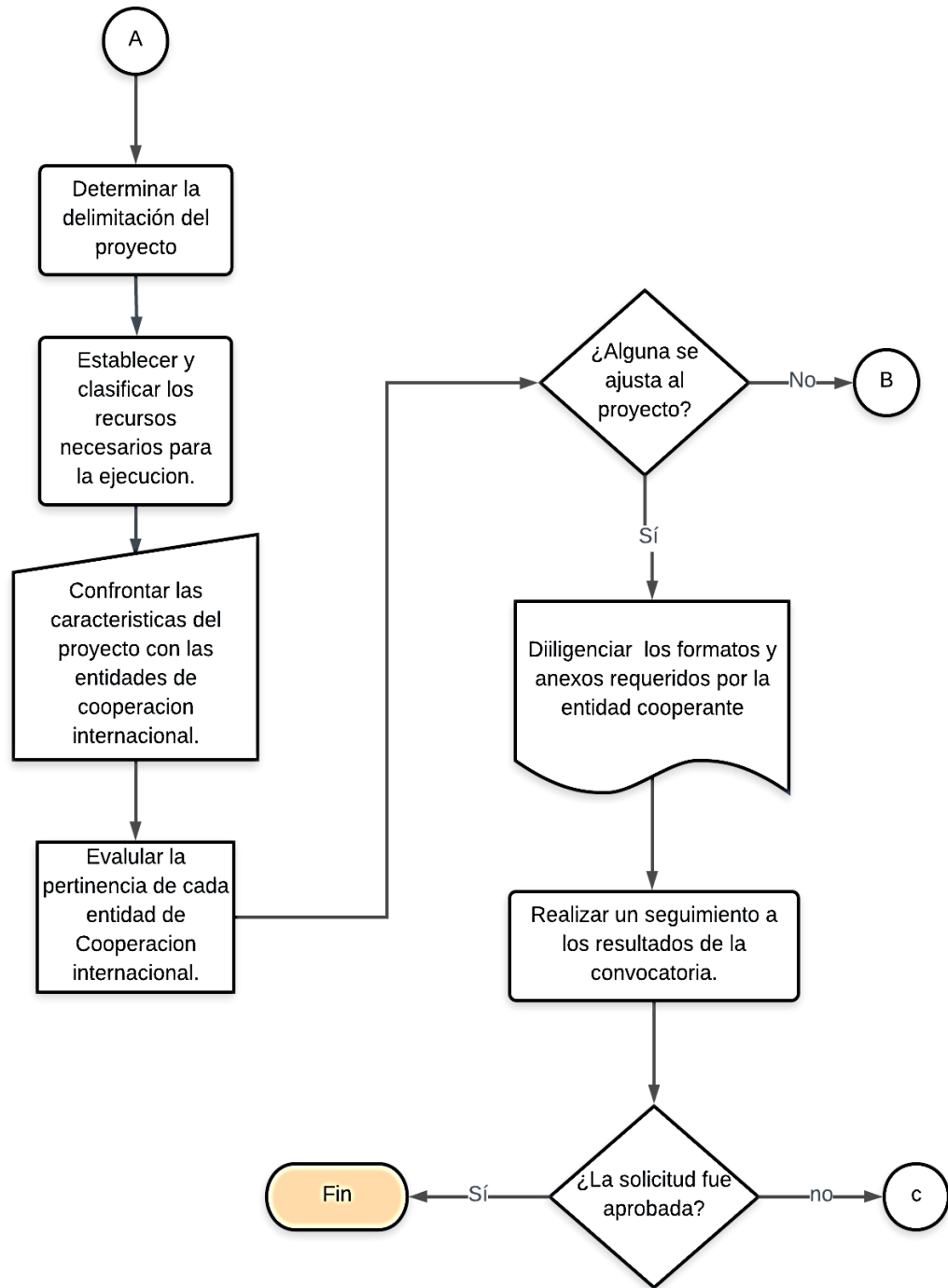


Figura 5. (Continuación)



Fuente: Elaboración propia

1.6 EXPERIENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

Una vez contextualizada la normatividad legal vigente para Colombia en términos de cooperación internacional y todo lo relacionado con requisitos y características de las organizaciones que quieran contribuir en esta causa puede iniciarse una breve apología a los éxitos, fracasos, proyecciones y demás resultados que pudieron y podrán derivarse de la ayuda brindada por cada una de las organizaciones anteriormente mencionadas.

Para ello iniciaremos con la UE quien dio sus primeros pasos en labores de cooperación internacional con Colombia hacia el año 2000 cuando decidió incursionar en los procesos de paz en Colombia, interviniendo de manera directa en los diálogos adelantados en el mandato del presidente Pastrana, no solo como actividad para contribuir en la paz de la nación si no como una iniciativa más en sus políticas de cooperación internacional, estos laboratorios de paz poseían objetivos diversos en términos de estabilización económica y reestructuración de la sociedad en territorios que habían sido agredidos en gran medida por los grupos al margen de la ley.

Posteriormente y como resultado de los primeros laboratorios de paz se lanzó la segunda convocatoria, en este sentido que tomó como referencia el éxito obtenido en la primera fase para aplicar conceptos como cultura de paz, participación ciudadana y desarrollo socioeconómico sostenible en el marco de la creación de valor en los territorios mediante proyectos productivos amigables con el ambiente aprovechando al máximo recursos propios de la zona. Teniendo en cuenta los laboratorios como un inicio de las políticas de cooperación para el desarrollo económico, nace el concepto de la cohesión social que es entendida por la comisión europea como un desarrollo conjunto de municipios y territorios que cuentan con características e intereses disímiles, pero con el objetivo de superar las dificultades y lograr un desarrollo sostenible en las diferentes regiones²⁰.

Del éxito de los laboratorios de paz en sus tres fases surgen iniciativas enfocadas a lo económico por parte de la Unión Europea ya dejando de lado la parte social e identificando las principales potencialidades de cada zona del país surgen dos alternativas mediante las cuales será posible aprovechar al máximo estas riquezas y potencializar las habilidades con las que cuentan los habitantes de las zonas más afectadas por los conflictos. De acuerdo con lo anterior es posible analizar la cooperación brindada por la Unión Europea marcando un antes y un después en los acuerdos de paz del 2015.

²⁰ TASSARA. Op. cit., p. 88.

En relación con el antes se conoce que la Unión Europea trató de implementar dos iniciativas conocidas como acuerdos territoriales y presupuestos participativos los cuales marcaron la pauta de intentos por lograr el desarrollo económico esperado. Los acuerdos territoriales por su parte, están fundamentados en que el desarrollo debe ser una labor mancomunada entre aquellos que brindan un apoyo y las comunidades presentes en los territorios, por ello, es de saber que estos acuerdos son básicamente encuentros entre las comunidades y las administraciones locales con la finalidad de dar solución a diferentes problemáticas de índole social, económico y político.

En dichas reuniones se buscaba plantear la problemática mediante un detenido análisis en el que cada uno de los participantes asumen su rol para dar solución a ésta, escogiendo a su vez un eje temático desde el cual podría contribuir de manera significativa, teniendo en cuenta lo anterior, es posible hacer alusión al concepto de ownership ya expuesto, mediante el cual se buscaba que los territorios fueran partícipes de su propio desarrollo y pudieran aportar para que éste fuera de carácter sostenible o perdurable en el tiempo.

Todo ello podía dividirse en dos ejes principales de acción, se lograba ejecutar un intercambio de experiencias donde podría relatarse el beneficio que habría obtenido otra zona del país o las dificultades que podrían presentarse a la hora de intentar plantear una solución a la problemática. Los planes de desarrollo veredal servían como un documento de proyección a futuro de las actividades productivas y lineamientos para lograr un desarrollo sostenible, por medio del cual las comunidades podían realizar un análisis detallado de sus necesidades y así mismo poner como prioridad la satisfacción de estas adjuntas a las formas en las que podían solucionarse las problemáticas (potencialidades de la zona, recursos innatos, técnicas propias, etc.).

De los acuerdos territoriales pueden extraerse resultados notorios en términos sociales, ya que lograban integrar las dos caras de la moneda y encaminarlas hacia un mismo objetivo que era solucionar los problemas de la zona, brindándole la oportunidad a las comunidades de aportar en el mejoramiento de sus condiciones de vida mediante las propuestas ya sea de carácter productivo o no para lograr desarrollo.

Incluyendo las comunidades en los procesos de desarrollo se denotaba una mayor eficiencia en el nivel de consecución de las iniciativas y sin duda alguna lograba abarcar una mayor cantidad de problemáticas vigentes, adicionalmente, era posible evidenciar una relación de confianza entre las comunidades y las entidades gubernamentales en el sentido que las primeras podían realizar un seguimiento y control a cada una de las actividades, dando pie al incremento de la transparencia institucional por las mismas circunstancias mencionadas. De acuerdo a ello se pudo articular un carácter de mayor descentralización en las relaciones de cooperación

económico en zonas donde anteriormente no se podía percibir siquiera un asomo considerable de desarrollo endógeno, zonas que solo eran impulsadas por las políticas centralistas del Estado y que en ocasiones no recibían la atención necesaria lograron hacerse cargo de su desarrollo.

En la actualidad la Unión Europea cuenta con un fondo para el posconflicto en Colombia que intenta desarrollar un grupo de proyectos encaminados hacia la recuperación de los territorios afectados por el conflicto, su principal objetivo es lograr una paz estable y duradera que permita a los territorios volver a hacer parte de la economía nacional. El fondo destinará recursos para la ejecución de proyectos en unas áreas de interés particulares entre las que se destacan: asistencia técnica rural, productividad rural y empleo y generación de ingreso. De esta manera y relacionado con los objetivos logrados mediante los laboratorios de paz, acuerdos territoriales y presupuesto participativo se busca darle un nuevo rol a la comunidad, donde anteriormente hacían parte de la solución proponiendo alternativas para ser aprobadas y/o desarrolladas por los entes estatales a ser ellos quienes promueven los proyectos directamente y los presentan antes los diferentes organismos de cooperación internacional para ser viabilizados e iniciar con las labores.

Es relevante destacar el giro que ha tomado la cooperación para la Unión Europea en este sentido, por lo cual se hace necesario establecer algunas expectativas que se espera que puedan ser alcanzadas por las comunidades, en primer lugar, consolidar la estabilidad de los territorios en el ámbito de la paz duradera como prioridad, la sustitución de cultivos ilícitos por tierras fértiles y productivas y la incentivación de explotación de recursos propios o abundantes en cada una de las zonas de mayor afectación en el conflicto armado en Colombia. Alineando lo que propone el fondo y la meta propuesta por la Unión Europea post 2015 se encuentra un elemento transversal a ellos y es la erradicación de la pobreza, que será combatida desde el punto focal de la presentación de propuestas en proyectos productivos formulados por los miembros de las comunidades.

Las prioridades de la Unión Europea hacia una agenda post 2015 están estructuradas bajo los resultados que dejaron los Objetivos del Milenio (ODM) y se relacionan con la ampliación de temas que fueron abordados de manera general por los objetivos en cuestión. Respecto a lo anterior se incluyen ámbitos como la producción y consumo sostenible, movilidad, protección social y la inclusión digital²¹ siendo pertinentes para la investigación los de producción y consumo sostenible.

Es evidente que la Unión Europea se acerca mucho a lo que se espera de la investigación, logrando articular temas como el posconflicto, la producción

²¹ EUROPEAN COMMISSION. A decent life for all: Ending poverty and giving the world a sustainable future. En: Communication from the commission to the European parliament, the council, the european economic and social committee and the committee of the regions. [sitio web]. Bruselas: EUROPEAN COMMISSION. [Consulta 23 agosto 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-poverty-eradication-mdg-com201392-20130227_en.pdf

sostenible y la sustitución de cultivos ilícitos por tierras productivas con énfasis en la potencialidad de recursos por zona que llevan a emitir un juicio de favorabilidad hacia los fondos e iniciativas que puedan surgir de esta entidad en pro de mejorar las condiciones de vida para las comunidades mayormente afectadas por el conflicto armado en Colombia y que cuentan con ciertas características geográficas que les permitirán explotar determinada variedad de productos.

Igualmente, las naciones unidas a través de uno de sus organismos adscritos conocido como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establece una relación en términos de proyectos y resultados en cooperación internacional, en primera instancia, las iniciativas propuestas para el periodo 2008-2015 en donde se evaluaron los ejes correspondientes a: Desarrollo, paz y reconciliación, fortalecimiento de la gobernabilidad democrática, cumplimiento de los ODM, lucha contra la pobreza y por la equidad y energía y protección del medio ambiente. Todos y cada uno de estos ejes fueron tratados desde la perspectiva de acompañamiento, ayudando a los territorios o comunidades a encontrar soluciones a sus necesidades y fortaleciendo su capacidad local, cuando se hace referencia a la capacidad local se establece que las instituciones poseen un carácter débil y requieren de una asesoría adecuada que les permita encontrar soluciones óptimas a todos los problemas.

Una de las prioridades de las naciones unidas hacía referencia a la apropiación y asistencia a grupos afectados por el conflicto armado y que se encuentran a su vez en situación de extrema pobreza y vulnerabilidad lo cual se alinea con uno de los fines de la investigación en curso que asocia los proyectos productivos con las comunidades presentes en zonas afectadas directamente por el conflicto armado del país.

En términos de resultados obtenidos por las naciones unidas en el ámbito de desarrollo sostenible y producción (intervención de los territorios promoviendo iniciativas de producción de las comunidades) se encuentra que generaron cerca de 2200 nuevos emprendimientos y un mejoramiento de los cultivos en más de 3500 hectáreas de carácter rural lo cual muestra un gran avance en estos términos que motiva a las comunidades a seguir trabajando por la erradicación de la pobreza extrema y el mejoramiento de las condiciones de vida²². Se aplica el concepto de desarrollo rural integral que busca la reactivación de las economías rurales mediante la sustitución de cultivos por unos de uso productivo.

Por consiguiente se infiere que el énfasis de la Unión Europea en términos de cooperación internacional para un periodo previo al 2015 enfoca todos sus esfuerzos a lograr erradicar la pobreza extrema y generar lazos de equidad en los

²²PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Brochure institucional. p. x En: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO COLOMBIA. [sitio web]. Bogotá. [Consulta: 02 de noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/DesarrolloHumano/undp-co-brochurePNUD-2016.pdf>

que cada una de las comunidades pudiera presentar proyectos de carácter emprendedor sin apuntar mucho hacia el aprovechamiento de los recursos abundantes de cada una de las zonas lo que podría desencadenar en que algunos de ellos no lleguen a tener un desarrollo sostenible, incumpliendo una de las fortalezas que deben tener los proyectos que se buscan viabilizar.

Por otra parte el PNUD decidió organizar una agenda para el periodo 2015-2019 en la cual se presentaron los objetivos que tendría naciones unidas en términos de cooperación internacional en Colombia en temas de desarrollo en los cuales se estableció que la guía a seguir estaba ligada a los objetivos de desarrollo sostenible y el plan nacional de desarrollo del periodo 2014-2018 teniendo siempre presente el marco del posconflicto y la construcción de una paz estable y duradera, añadiendo de manera enfática el desarrollo territorial como un eje prioritario en las relaciones de cooperación entre el PNUD y el país.

En términos de desarrollo sostenible es explícito el resultado esperado ya que procuran que haya una mayor equidad en términos económicos y una reducción considerable de las diferentes brechas sociales resaltando la inclusión social y económica de la población rural sin especificar cómo se logrará. Se estimula la participación ciudadana pero no se relaciona con el aprovechamiento de recursos propios de las zonas ni la priorización de zonas de conflicto. Aunque se aprecia una consideración significativa de esfuerzos hacia la paz y el desarrollo sostenible aún se desprecia el potencial de cada territorio para explotar sus recursos, podría añadirse una articulación de las iniciativas con los planes de desarrollo para lograr un crecimiento con mayor eficiencia y enfocado hacia las verdaderas necesidades de las comunidades.

Luego de analizar las variables correspondientes a la ayuda brindada por las naciones unidas es posible caracterizar a este organismo como un ente facilitador de conocimientos técnicos, aunque sus aportes por razones obvias tengan fondos de por medio (efectivo) su mayor fortaleza se encuentra en el acompañamiento de las instituciones para lograr el desarrollo sostenible que se plantea y brindar toda la guía necesaria para que se ejecuten proyectos con una duración considerable, no dejar que las comunidades carguen con toda la responsabilidad, sino que sientan un apoyo constante en sus procesos de recambio y construcción de la paz.

En cuanto a la participación de la SEGIB, desde el 2015 como se mencionó con anterioridad ha centrado su ayuda principalmente en proyectos de cohesión social, desarrollo del conocimiento y cultura²³. En cuanto a cohesión social se establece el Programa Iberoamericano de Bancos de Leche Humana y Plan Iberoamericano de Alfabetización a lo Largo de la Vida (2015-2021). Lo cual evidencia que el principal interés de la organización, en cuanto a cooperación se refiere, es la de fortalecer el

²³ SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA. Colombia en la Cooperación Iberoamericana. p. 1. En: SEGIB. [sitio web]. [Consulta 23 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.segib.org/wpcontent/uploads/Colombia_CoopIber_agosto2018.pdf .

bienestar social de las distintas comunidades vulnerables, como en el caso del Programa Iberoamericano de Bancos de Leche Humana, en donde se ayudaron a más 4.130 recién nacidos y se prestó asistencia a 49.826 ²⁴.

En cuanto a la gestión del conocimiento se encuentra aún en vigencia el Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo (CYTED), el cual se enfoca en el fortalecimiento de las prácticas de cooperación dirigidas al desarrollo de ciencia, tecnologías e innovación de tal forma que se pueda hablar de un desarrollo armónico en todo el territorio iberoamericano²⁵.

Por lo mencionado anteriormente, se evidencia que la SEGIB ve como la mejor forma de cooperación es el aporte de técnicas, conocimiento, tecnologías, y desarrollos de iniciativas, permitiendo que los beneficiarios de esos aportes creen una mayor pertenencia frente a la ejecución de los proyectos, en comparación a recepción de los fondos (efectivo) para la ejecución, ya que en la mayoría de casos se presenta la desviación de estos en cada uno de los eslabones que intervienen hasta la entrega al territorio específico que utilizará dicho recurso. Por este motivo se resalta nuevamente la labor de esta organización al incentivar los mecanismos de cooperación descentralizada, permitiendo de este modo mitigar los efectos negativos del evento planteado.

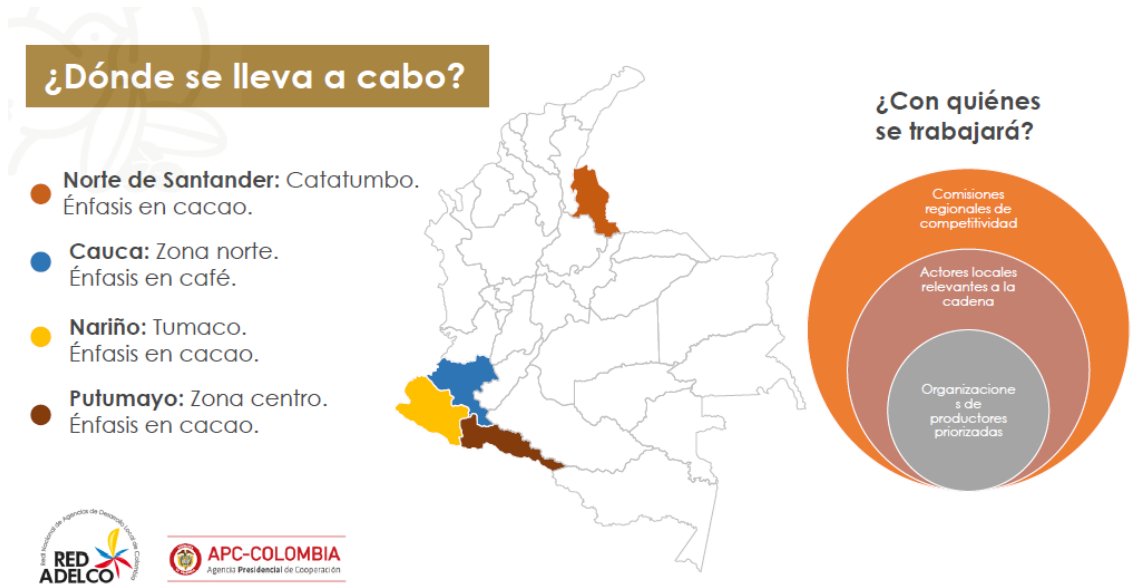
En cuanto a programas específicos de cooperación internacional cabe destacar el programa Nuevas Economías para la Paz, el cual es un proyecto que busca incentivar la sustitución de cultivos ilícitos y promover la utilización de recursos naturales que abundan en zonas determinadas. En este caso se acude a la producción de dos granos con gran reconocimiento en Colombia que hacen de ellos una excelente opción para la exportación y producción en volúmenes mesurados, teniendo en cuenta la capacidad de producción que puedan tener los campesinos de las diferentes regiones del país. El cacao y el café reciben el nombre de cultivos del posconflicto por su facilidad a la hora de producir y encontrar compradores, siendo este uno de los mayores problemas para los campesinos de las zonas quienes en ocasiones no accedían a un comprador con precios justos.

Los territorios de ejecución del proyecto están plenamente identificados y se describen en la figura 7. Estos departamentos tienen una característica común y es que han sido afectados por el conflicto armado de manera directa, incluyendo al Cauca significando un dato relevante para la investigación en curso.

²⁴ SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA.Op. Cit., p 2.

²⁵ CYTED. Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el desarrollo. párr.1. [sitio web]. [Consulta: 10 Noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.cytmed.org/es/cytmed>

Figura 7. Nuevas Economías para la Paz



Fuente: RED NACIONAL DE AGENCIAS DE DESARROLLO LOCAL DE COLOMBIA. Programa economías para la paz. En: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. [sitio web]. Colombia: APC. Archivo pdf. Disponible en: <http://www.redadelco.org/wp-content/uploads/2013/07/Presentacio%CC%81n-Econom%C3%ADas-para-la-Paz.pdf>. [Consulta 30 octubre 2018].

Esta iniciativa pretende alcanzar los propósitos establecidos en los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET) mediante los que se buscaba el resurgimiento de las economías que se encontraban inactivas por el conflicto armado en el país, haciendo de estas un foco formal para el establecimiento de nuevas metas en desarrollo económico en el largo plazo. Técnicamente hablando el programa se fundamenta en la construcción de agendas productivas territoriales que serán nutridas mediante la metodología de intercambio de experiencias para enriquecer nuevos métodos de producción de las semillas.

La estructura del proyecto está dividida en tres dimensiones desde las cuales se intenta fortalecer diferentes aspectos técnicos que en ocasiones no permiten que el desarrollo sea de carácter sostenible. Estas dimensiones son:

- **Dimensión Sectorial:** La dimensión sectorial promueve el crecimiento y consolidación del concepto de territorios de paz además de dar a conocer los modelos de desarrollo económico local como una alternativa para alcanzar una paz estable y duradera a su vez que se puedan sustituir los cultivos ilícitos por cultivos netamente productivos y al alcance de las posibilidades de cada habitante de las zonas de posconflicto.

- Dimensión Territorial: Hace referencia a la capacitación de los territorios e identificación de las falencias que impiden el cumplimiento de las cuotas de desarrollo pactadas para estos, se pretende realizar un análisis de las principales potencialidades de la cadena productiva y la promoción de iniciativas enfocadas a los PDET.
- Dimensión Productiva: Como su nombre lo indica, entra a trabajar directamente con el proceso productivo, se busca mejorar los métodos con los que se produce velando siempre por el establecimiento de relaciones de intercambio de experiencia para poseer una información de mayor exactitud y lograr aumentar la probabilidad de éxito de las iniciativas que se piensen ejecutar.

De lo anterior es posible destacar algunos ítems comunes con los proyectos que se quiere viabilizar mediante esta investigación, en primera instancia se conoce la relación estrecha que existe entre el café y la quinua en el proceso de beneficio de su semilla, permitiendo hacer una comparación entre un territorio enfocado a la producción de quinua y uno del café en términos de variables económicas, es decir, la tasa de éxito que pueda tener la ejecución de iniciativas relacionadas con cultivos de este tipo. Al ser un proceso similar es posible conocer las probabilidades de tener resultados satisfactorios de manera que pueda establecerse un precedente de éxito o fracaso para una posible postulación de iniciativas relacionadas con la quinua en estos territorios.

El reto en los territorios del posconflicto siempre estará determinado por la sustitución de cultivos ilícitos, ya que la situación de conflicto vivida en algunos departamentos y el abandono sustancial del estado los llevo a construir una cultura alrededor de la producción en masa de estos cultivos, sin apreciar una mejor oportunidad de desarrollo económico y social.

Teniendo en cuenta el contexto descrito se establece que es necesario la implementación de proyectos de cooperación internacional enfocados al apoyo de los territorios golpeados por el conflicto en Colombia, principalmente los proyectos enfocados al fortalecimiento productivo de las regiones, concibiendo los diversos mecanismos que pueden ser adaptados para este fin.

Por cual se identificarán y medirán en términos de entidad cooperante, recursos suministrados e impactos evidenciados con la ejecución de los proyectos, permitiendo determinar que mecanismo puede ser establecido de forma general para la situación actual de las regiones que se encuentran bajo un carácter de vulnerabilidad, permitiendo establecer un adecuado desarrollo económico local.

2. IDENTIFICACIÓN Y MEDICIÓN DE LOS MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

La importancia de la medición de los diferentes mecanismos se hace visible cuando se intenta responder a una problemática planteando diferentes alternativas; es posible que los proyectos posean un alto nivel de eficacia o no de acuerdo a la selección de los mecanismos que apoyen cada una de ellas. Cabe resaltar que cada uno de los mecanismos permitirá o no el correcto funcionamiento del proyecto y la rapidez con que este se pueda ejecutar.

Los aspectos tratados con cooperación internacional han tomado rumbos diferentes, análisis ejecutados anteriormente desde la cantidad de recursos que pudieran ser conseguidos mediante los diferentes mecanismos se han quedado relegados, dando paso al interés de incrementar la eficacia de la ayuda suministrada. Un análisis más robusto desarrollado a lo largo de esta investigación permite identificar las necesidades de los territorios, logrando un aumento considerable en el impacto que puedan generar los proyectos desde los territorios de la nación.

Para la identificación de necesidades y clasificación de éstas, se han formulado diferentes mecanismos, los cuales intentan resolverlas de acuerdo a su eje temático, lo cual es un ejemplo en cuanto a temas sociales y de desarrollo que agrupan todo el espectro de la investigación. Existen mecanismos cuyo objetivo principal es el de formular alternativas de capacitación que permita a los miembros de una zona específica adquirir competencias para el aumento de sus fortalezas productivas y competitivas. Por otra parte, se encuentran aquellos que contribuyen en el apoyo financiero de iniciativas para el desarrollo rural de algunas zonas entre las que se destacan las afectadas por el conflicto armado.

La cooperación internacional se ve implementada bajo distintos mecanismos los cuales constan de características que pueden aplicarse a casos específicos, dentro de ellas es posible analizar: las entidades oferentes de cooperación internacional, los recursos aportados y los impactos alcanzados dentro de las comunidades en los que se aplicaron proyectos productivos viabilizados por la cooperación internacional, contenidos en las zonas de posconflicto y bajo el marco temporal de 2012 – 2017.

La elección de un mecanismo idóneo es el paso más relevante para la ejecución de proyectos mediante la consecución de recursos por cooperación internacional, ya que dependiendo del mecanismo escogido se establecerán los requisitos exigidos y las entidades a las cuales deberán dirigirse, de igual forma, hay que tener en cuenta la necesidad que se desea satisfacer con la implementación del proyecto que definirá las directrices para la mejor elección.

Dentro de los mecanismos más destacados de cooperación se encuentran la Cooperación Sur-Sur (CSS), Cooperación Triangular (CT), Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), por solo mencionar las de mayor cobertura y reconocimiento que se irán describiendo en el desarrollo del capítulo, en donde se presentará una descripción detallada de cada uno de ellos. Igualmente, como se expresa en el capítulo anterior, se realiza el análisis bajo el foco de los acuerdos de paz firmados en el año 2016, con el ideal de dirigir la clasificación de los mecanismos en cuanto a su capacidad de respuesta e impacto en los territorios del posconflicto, los cuales son el objeto de análisis de la presente investigación.

2.1 MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Los mecanismos de cooperación internacional son aquellas modalidades utilizadas por los países para postularse a una convocatoria de cooperación internacional, los mecanismos se encuentran clasificados según las características específicas que los componen como: la ubicación geográfica del país donante, la situación de desarrollo de los países participantes (donante-receptor), la procedencia de los recursos, los tipos de recursos brindados (financieros, técnicos y/o tecnológicos), entre otros.

En cuanto a los tipos de recursos, la selección de uno u otro mecanismo será establecido por los objetivos que presente cada iniciativa o proyecto, ya que no es lo mismo emprender un proyecto de capacitación en la aplicación de una técnica de cultivo, la cual requerirá únicamente de recursos técnicos, a la adaptación de una de maquinaria de trilla para la ejecución de cosecha de quinua, lo cual puede llegar a requerir de recursos tecnológicos y financieros, el ejemplo centrado en la máquina de trilla demuestra la posibilidad de combinar más de un tipo de recurso, estrategia que ayudara a ejecutar de manera más efectiva los proyectos o iniciativas.

De esta forma es posible destacar algunos mecanismos de cooperación internacional que se enfocan en la transferencia de recursos de carácter financiero como lo es la AOD; aquellos que combinan factores financieros con técnicos como lo es el mecanismo de cooperación descentralizada por el simple hecho de destacar algunos de ellos usados para la ejecución de diferentes proyectos en el mundo.

2.1.1 Cooperación vertical. La cooperación vertical hace referencia a la relación de cooperación que se establece entre un país con un nivel de desarrollo elevado y uno que se encuentra en proceso de fortalecimiento de su desarrollo, por lo cual, en la mayoría de casos no existe una colaboración mutua, por el contrario, la relación se limita a la entrega de recursos (generalmente monetarios) a los países que buscan un aumento en su desarrollo, por lo cual en sus inicios (finales de la segunda guerra mundial) no se podía hablar de la eficacia de la cooperación, porque los

países donantes solo se limitaban a la entrega de los recursos, dejando de lado los procesos de seguimiento y control del uso de los mismos²⁶.

En la actualidad, se sigue trabajando con la cooperación vertical, pero de forma más consciente donde el país donante realiza control y seguimiento y el país receptor se compromete a gestionar los recursos de manera eficaz. Para hablar de una apropiación de los proyectos por los receptores, se habla de la situación en la que los receptores deben hacerse cargo de un porcentaje de los recursos necesarios para llevar a cabo los proyectos.

Este escenario es el que en párrafos anteriores se refería al concepto de ownership, el cual se puede contextualizar como la responsabilidad compartida, en otras palabras, pretende mantener un adecuado nivel de desarrollo por parte del territorio donde se piensa ejecutar los proyectos y el país o entidad encargada de brindar la ayuda.

2.1.2 Cooperación horizontal. Se concibe que la cooperación internacional se ejecuta de forma horizontal cuando es llevada a cabo entre países con el mismo nivel de desarrollo, con el ideal de compartir recursos de carácter técnico relacionados con la apropiación de las buenas prácticas, además de la iniciativa de contribuir con aquellos que poseen las mismas necesidades²⁷.

Es de suma importancia resaltar que el objetivo principal de este tipo de cooperación se encuentra en la ayuda para la apropiación de formas de producción eficientes, nuevas maquinarias, planos, entre otros recursos para que los receptores logren una puesta en marcha idónea de aquellos proyectos que ya han sido ejecutados satisfactoriamente por el país donante.

2.1.3 Cooperación sur-sur (CSS). Este mecanismo rompe aquellas barreras impuestas por la direccionalidad de la ayuda entre países. Como se consideraba anteriormente, las relaciones se establecían en intercambio de conocimientos y recursos de manera que los miembros de dicha relación no se involucraran directamente en la situación del otro, con este nuevo concepto se pretende crear relaciones estrechas entre naciones que cuenten con problemáticas comunes impulsando el surgimiento de nuevos agentes de cooperación sumándose a las ya existentes (Cooperación vertical) con el objetivo de establecer relaciones de carácter horizontal²⁸.

²⁶ DUARTE HERRERA, Lisbeth Katherine y GONZÁLEZ PARIAS, Carlos Hernán. Origen y evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. Panorama. [en línea]. 2014, 8(15), p. 117.

²⁷ GOBERNACIÓN DE CHILE. Cooperación Horizontal. párr. 1 [sitio web]. Chile: MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. [Consulta 12 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.agci.cl/index.php/glosario/171-c/268-cooperacion-horizantal>.

²⁸ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. Cooperación Sur-Sur. párr. 1 [sitio web]. [Consulta 12 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/es/>.

Estas relaciones permiten equiparar las dificultades de las naciones participantes en la relación involucrando aspectos mucho más profundos que generalmente no eran considerados en la cooperación tradicional. Cuando se habla de países Sur-Sur se hace referencia a países de Asia, África y América Latina quienes en su mayoría cuentan con la cooperación de carácter vertical que, aunque les ofrecía grandes oportunidades de solución a las problemáticas no permitía un crecimiento y apropiación en términos de responsabilidad compartida. Si bien las relaciones involucran conceptos de solidaridad se respeta la soberanía de las naciones como principal propósito y ventaja respecto de la cooperación de carácter vertical donde se pretende ejercer un dominio sobre el receptor²⁹.

En el caso particular de Colombia se conoce que ejecuta relaciones de cooperación internacional con 81 países en el marco Sur-Sur destacando programas tales como: Estrategia de Colombia con el Caribe, Estrategia de cooperación sur-sur con los países del sudeste asiático, Estrategia Eurasia y la Estrategia de cooperación de Colombia con África evidenciando un gran avance en el establecimiento de relaciones de carácter horizontal. De las estrategias mencionadas anteriormente sobresale la ejecutada con países de América Latina y el Caribe quienes en su mayoría cuentan con las mismas problemáticas de la nación y que pueden brindar soluciones y conocimientos para- resolver de una manera adecuada cada una de ellas.

La estrategia del Caribe vincula cada una de las experiencias y casos de éxito logrados por países de la región en la solución de diferentes situaciones que involucren un aumento significativo de la competitividad, por tanto, es importante establecer prioridad en las relaciones que permitan a la nación identificar las soluciones apropiadas teniendo en cuenta que el contexto en el cual se desarrollan es similar al presentado en otros países.

2.1.4 Cooperación triangular (CT). La Cooperación triangular nace de la mezcla de dos mecanismos ya presentes como lo son la Cooperación Norte-Sur (Vertical) y la cooperación Sur-Sur (Horizontal) con la variante de participación de un tercer país en la relación de ayuda con un objetivo claro, el de obtener un beneficio sin ejecutar relaciones directas.

En ella se establece un contacto entre los participantes quienes cumplen un rol específico, en primera instancia se cuenta con un país que desarrolla el papel de donante, generalmente este posee un nivel de desarrollo mayor que los otros dos participantes, quienes cumplen el rol de socio y beneficiario. Uno de ellos (beneficiario) aprovecha la información y apoyo suministrado al otro (Socio). Esto puede lograrse de manera eficaz porque se presume que los dos países

²⁹ AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. ¿Qué es Cooperación Sur-Sur y por qué Colombia lo hace? párr.2. [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/pagina/que-es-cooperacion-sur-sur-y-por-que-colombia-lo-hace>

beneficiados cuentan con situaciones culturales, sociales y económicas similares y que le permiten adherirse correctamente a la información suministrada por el donante.

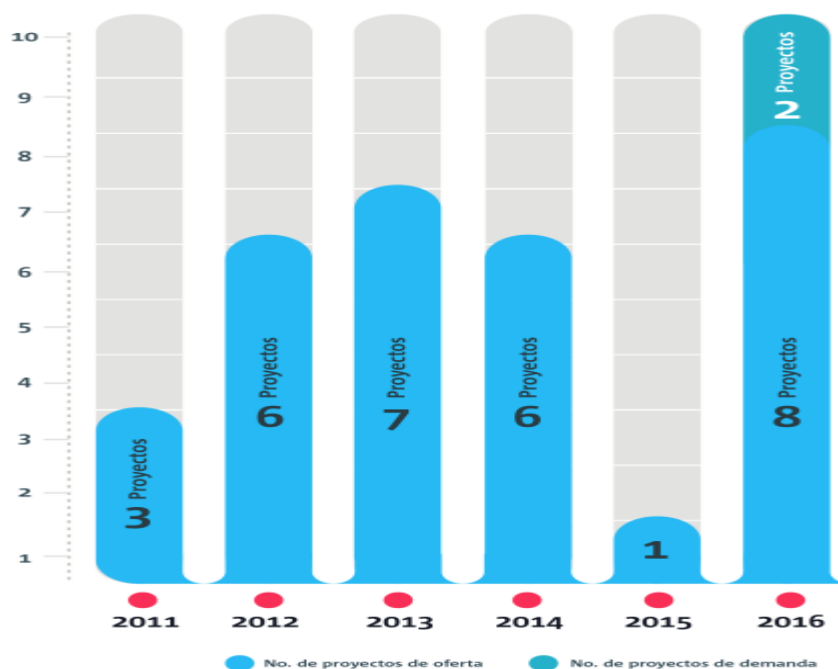
Respecto a Colombia, desde la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC-Colombia) se tienen en cuenta las relaciones triangulares siempre y cuando cumplan con determinadas características, que permitan que el tercer país pueda encontrar un beneficio significativo. De las características es posible resaltar las siguientes:

- Alinea los intereses de las partes involucradas.
- Privilegia la demanda del país beneficiario la cual se basa en sus prioridades nacionales.
- Potencia las ventajas comparativas de los socios, con el fin de fomentar el aprendizaje.
- Comparte responsabilidades y costos, de acuerdo con las capacidades y los recursos con los cuales cuentan las partes involucradas³⁰.

Según el reporte de cooperación triangular realizado por la APC se observa que la cooperación triangular ha tomado gran fuerza en los últimos años estableciendo un nivel relativamente sostenible en términos de proyectos formulados. A continuación, en el gráfico 1 se ilustra el crecimiento que ha tenido la cooperación triangular en el país entre el año 2011 y el 2016.

³⁰AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Cooperación Triangular. párr. 1 . [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/cooperacion-triangular>.

Grafico 1. Marco estratégico de la cooperación triangular



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. Marco estratégico de cooperación triangular de APC Colombia. p. 6. En: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. [sitio web]. Colombia: APC.. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/marco_estragico_de_cooperacion_triangular_de_apc-colombia.pdf. [Consulta 30 octubre 2018]

El principal propósito de una cooperación triangular eficaz busca unificar esfuerzos entre más de dos países, la apropiación y consolidación de fortalezas de los países en desarrollo, que le permitan sobrellevar las dificultades en competitividad que puedan desarrollar, además de acoplar estas fortalezas a los contextos y verdaderas situaciones en las que se encuentran dichas naciones. Además, es importante destacar que la cooperación triangular al tener sus raíces en la cooperación sur-sur establece a la horizontalidad como su valor agregado incentivando el beneficio mutuo y la responsabilidad compartida entre los involucrados.

2.1.5 Ayuda oficial al desarrollo (AOD). La AOD es la relación tradicional donde los países establecen acuerdos de colaboración con otros mediante el concepto de verticalidad, explicado como la interacción entre dos países de rentas diferentes con el propósito de intercambiar recursos, identificando los papeles de donante y receptor de acuerdo con la renta. En la mayoría de las ocasiones la relación se maneja entre un país cuyo nivel de desarrollo es mayor que el del receptor evidenciando un beneficio que seguramente se aprovechará por parte del país que recibe los recursos.

La particularidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo consiste en la donación de recursos por parte de los organismos estatales de forma directa, por decirlo de una forma más explícita, se toma como parte del presupuesto de cada nación y se considera en algunos contextos como algo indispensable para algunos países. Los principales ejes que busca solventar este tipo de ayuda están enfocados en el desarrollo social y económico de las naciones. Por su parte existe un organismo que se encarga de articular todos los recursos provenientes de cooperación oficial con el fin de priorizar a aquellos países que requieran de una mayor ayuda, este organismo se denomina Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) conformado por diferentes países que hacen parte de la OCDE, quienes velan por el cumplimiento del reglamento y estándares propios del suministro de recursos a las naciones necesitadas.

El enfoque de esta ayuda permite identificar las naciones con mayores problemas de carácter social y económico, contribuyendo mediante el apoyo que sea necesario para que puedan superar sus dificultades con éxito. En el caso de Colombia existe un concepto de dualidad debido a que su clasificación lo posiciona como un país de renta media alta PRMA los cuales no son priorizados para la adjudicación de recursos para soluciones de situaciones problema, allí es donde entra a regir el concepto de conflicto armado que hace que el país reciba la atención de las diferentes naciones. Como es conocido Colombia sobrelleva un conflicto interno hace más de 50 años que lo hace vulnerable e impide un desarrollo sostenible en su territorio. Por este motivo es posible clasificar a Colombia como un país que recibe ayuda de carácter prioritario.

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante aclarar que el rol de Colombia en términos de donaciones es netamente técnico, su función es de realizar un acompañamiento a otros países mediante procesos en los que se comparten experiencias y casos de éxito en diferentes temas de carácter social. El hecho de compartir esta información puede ayudar a los de renta Baja en su mayoría africanos a superar sus dificultades y lograr un crecimiento económico adecuado.

Aunque los aportes por cooperación internacional son en su mayoría por AOD se busca que el país tome nuevos rumbos y establezca relaciones de carácter horizontal, que le permitan obtener recursos de manera directa aumentando considerablemente su eficacia. A continuación, se enmarca la cantidad de recursos recibidos por concepto de AOD entre los años 2010-2015 evidenciando un crecimiento significativo de estos impulsado por la reanudación de los diálogos de paz en búsqueda de finalizar el conflicto armado con las FARC. Como se mencionó anteriormente se infiere la priorización de Colombia como un país con necesidades que pueden ser cubiertas mediante los recursos de cooperación internacional³¹.

³¹ CANCELLERÍA DE COLOMBIA. Asistencia oficial al desarrollo. párr. 2-5. [sitio web]. [Consulta: 14 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/node/258>

Grafico 2. Flujo AOD 2010-2015



Fuente: CANCELLERÍA DE COLOMBIA. Asistencia oficial al desarrollo. [sitio web]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/node/258>. [Consulta: 14 noviembre de 2018].

El análisis ejecutado a los mecanismos de cooperación y su evolución a lo largo del tiempo da pie para la formulación de nuevos mecanismos que permitan a la nación administrar mejor los recursos, además de formalizar nuevos acuerdos y relaciones en términos de colaboración. En los últimos años el concepto de cooperación descentralizada ha tomado gran fuerza en la ejecución de proyectos entre ciudades de países desarrollados y algunos en vía de desarrollo alcanzando resultados con mayor eficacia que los logrados por los mecanismos utilizados a lo largo del tiempo, por lo cual se plantea que este mecanismo es una gran apuesta para las nuevas relaciones de cooperación entre las que se incluyen los hermanamientos.

2.1.6 Cooperación descentralizada. El establecimiento de las nuevas tendencias de cooperación internacional se alinea con el interés de las naciones por motivar a sus territorios logrando un desarrollo económico local con impacto visible, a su vez es importante dejar claro que el acompañamiento a los territorios por parte del gobierno nacional es visible mediante la conformación de los gestores territoriales quienes cumplen funciones específicas en zonas designadas y cuyo propósito principal está en la colaboración para lograr los niveles de crecimiento esperados.

En términos generales, puede atribuirse al concepto de cooperación descentralizada aquella transferencia de recursos de un gobierno local donante a un país de renta media, cuyo alcance y tipología puede ser de carácter financiero, técnico o tecnológico. Estos recursos son administrados por dependencias de carácter local en los países receptores; al ser administrados directamente por los territorios necesitados de recursos para el impulso de sus economías, se garantiza de cierta forma un mejor uso de los recursos ya que se enfocan hacia la consecución de proyectos productivos alineados por los planes de desarrollo territorial.

La cooperación descentralizada ha tenido un crecimiento importante en los últimos años brindando mayores oportunidades a los territorios para lograr el crecimiento económico que se espera, la iniciativa de formular alternativas de cooperación nace de la baja eficacia en la administración de los recursos de cooperación internacional evidenciada en muchas ocasiones por la incorrecta administración de los gobiernos nacionales para articular y distribuir los recursos recibidos.

Una de las principales ventajas de establecer este nuevo mecanismo de cooperación es la inserción de nuevos agentes de colaboración a los procesos de acompañamiento y formulación de proyectos productivos. La aparición de ONG (organizaciones no gubernamentales) y la formalización de la participación de los habitantes logran estructurar mejor las iniciativas infiriendo de cierta manera unos mejores resultados al momento de la ejecución.

A continuación, se muestran los principales participantes y cooperantes en temas descentralizados, analizando el monto total ofrecido a la nación para la ejecución de proyectos productivos en diferentes zonas del país.

Tabla 1. Principales fuentes de Cooperación descentralizada en Colombia

Fuente	Monto
Gobierno Vasco	716.957
Comunidad de Navarra	688.973
Gobierno de Navarra	688.973
Generalitat Valenciana	307.826
Generalitat de Valencia	210.000
Diputación Foral de Vizcaya	210.000
Gobierno de Rioja	185.055
Ayuntamiento de Córdoba	178.468
Ayuntamiento de Gijón	70.800
Total Cooperación Descentralizada	3.239.609

Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión de Cooperación internacional en Colombia. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 11. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informegestion2012.pdf

Además, la descentralización busca impulsar a los territorios a desarrollar capacidades de proyección, mostrar que su crecimiento no está atado estrictamente a las políticas nacionales, si no que su competitividad y productividad está ligada al interés e iniciativa propia que se muestre por lograr mejores condiciones de vida. Cabe aclarar que cuando se habla de autonomía en relaciones de cooperación se

busca incluir a los pobladores de la zona para que sean ellos quienes formulen soluciones pertinentes a las necesidades y contribuyan al establecimiento de relaciones directas con otras ciudades que posiblemente cuenten con el mismo tipo de necesidades o en su caso puedan suministrarle ayuda para dar solución a las problemáticas y llegar a las soluciones más eficaces.

2.2 PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

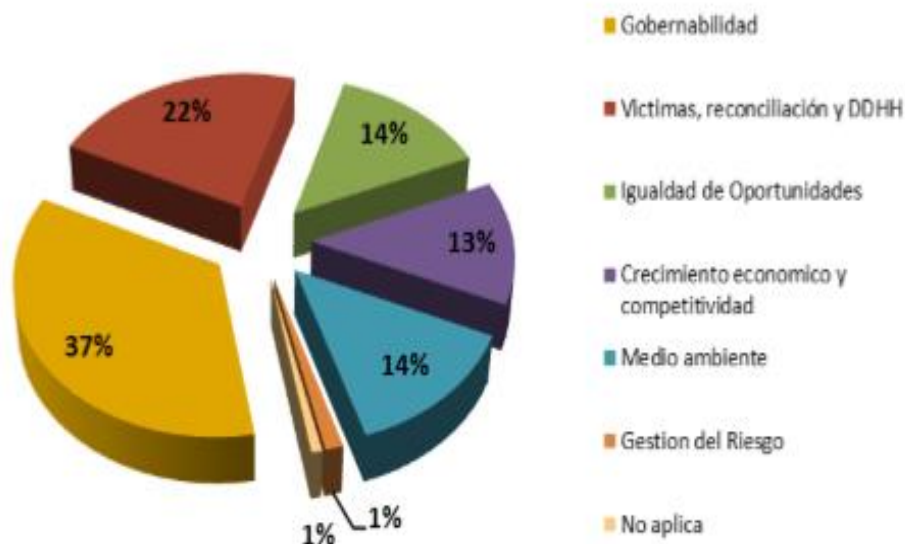
En la información consignada en los informes de gestión de APC-Colombia se evidencia que en el periodo 2012 – 2017 existe una evolución en los enfoques de los proyectos de cooperación internacional, principalmente por la firma de los acuerdos de paz en el año 2016 que marcan un antes y un después en cuanto a esta temática. La decisión de tomar este periodo como análisis es la consolidación de una agencia encargada estrictamente de todo lo relacionado con las relaciones internacionales en temas de cooperación. En 2011 con el nacimiento de la APC se inician procesos más estructurados y formales con el propósito de lograr mejores resultados en comparación de la anterior dependencia encargada.

2.2.1 Áreas de cooperación internacional. En los gráficos 2 y 3 se pueden apreciar las temáticas o áreas centrales de los proyectos llevados a cabo en los años 2012 y 2013 como periodos previos a la formalización y firma de los acuerdos de paz, en el periodo 2012 - 2014 estas temáticas se encuentran alineadas con la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI).

La ENCI es un documento que establece los lineamientos prioritarios para la agenda de cooperación internacional en Colombia, establecidos por APC-Colombia, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento de Planeación Nacional³².

³² AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión de Cooperación internacional en Colombia. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 4. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informegestion2012.pdf

Grafico 3. Alineación de la cooperación internacional a la ENCI 2012-2014

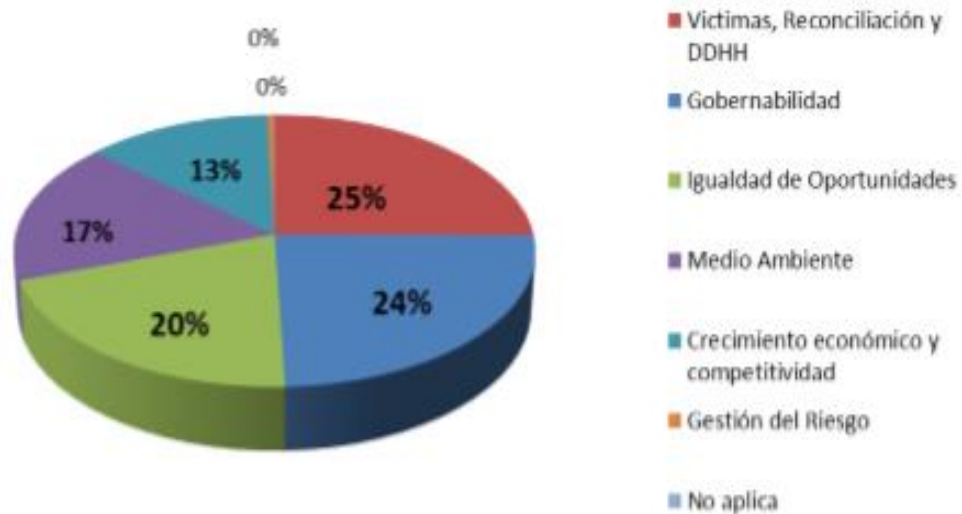


Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión de Cooperación internacional en Colombia. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 14. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informegestion2012.pdf

Se evidencia que la ENCI tiene como principal foco de atención las temáticas de gobernabilidad y víctimas, reconciliación y Derechos Humanos (DDHH), lo que permite entender que desde antes de la firma de los acuerdos de paz una de las mayores preocupaciones en cuanto a proyectos e iniciativas de cooperación internacional eran los relacionados con el conflicto armado. Desde el establecimiento de APC-Colombia se ha buscado mitigar los efectos de este flagelo, incorporando fondos, transferencia de tecnologías y técnicas provenientes de fuentes extranjeras.

De lo anterior, se puede evidenciar que aún existe una falta de institucionalidad en los territorios que permita aumentar el nivel de transferencia de recursos con fines específicos, ya que como se aprecia en el gráfico 3 el 1% conseguido por medio de la cooperación no posee un tema a tratar específicamente. Esta relación se dio en el primer año de funcionamiento de la APC mostrando los grandes avances en la distribución de recursos y aumento de la eficacia en el uso de ellos, se perciben mejoras sustanciales que podrían contribuir al aumento en la cobertura de temas.

Grafico 4. Cooperación Internacional por áreas de la Estrategia 2013



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión 2013. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 37. [sitio web]. [Consulta 15 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informegestion2013.pdf

En cuanto a la tendencia que se sigue para los años 2013 y 2014 se mantiene como principal eje la atención a las víctimas, reconciliación y DDHH y gobernabilidad se evidencia que las áreas de igualdad de oportunidades y medio ambiente comienzan a tomar fuerza internacional percibiendo un incremento de un 6% y 3% respectivamente.

El análisis gráfico, permite identificar el cambio de un año a otro en la gestión realizada por la APC, logrando clasificar y administrar de una mejor manera los recursos recibidos. El ámbito cuyo propósito no estaba especificado tuvo una mejora sustancial teniendo niveles nulos en los presupuestos, esto sin lugar a dudas permite aumentar la eficacia de la ayuda. Por otra parte, se identifica un carácter de sostenibilidad en el enfoque de crecimiento económico y competitividad dándole una mayor prioridad a la gobernabilidad en los aspectos de utilización de recursos de cooperación.

Grafico 5.Enfoques de cooperación 2015



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión APC Colombia 2015. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 12. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe-de-gestion-apc-colombia-2015_0.pdf [Consulta 15 noviembre de 2018].

Continuando con el análisis del año 2015, al ser el año en donde se inicia la fase final de la negociación y firma de los acuerdos de paz con el grupo FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia), se realiza una transición de las áreas de cooperación contenidas en la ENCI a tres focos primordiales de trabajo: Construcción de Paz, Desarrollo Social Sostenible y Conservación y Sostenibilidad Ambiental, los cuales tienen vigencia para el periodo 2015-2018.

Se aprecia un cambio en los roles y ejes temáticos de la cooperación internacional dándole espacio al proceso de consolidación de paz, de manera conjunta a esto la APC presenta la hoja de ruta de cooperación internacional la cual permite establecer tres aspectos fundamentales que regirán los problemas de la nación, clasificándolos de una manera más eficiente. En este sentido, se les da relevancia a dos de ellos encontrándose articulados con los procesos de paz. De la priorización es posible encontrar que se formulan dos temas transversales en las propuestas para la ejecución de los recursos de cooperación internacional; la construcción de paz y el desarrollo rural sostenible como principales focos de desarrollo económico y social en la nación.

Esta hoja de ruta busca cumplir determinados objetivos en términos de desarrollo, logrando alinear los intereses del plan nacional de desarrollo y las necesidades de cada una de las zonas de conflicto en Colombia, como estrategia para enfrentar las problemáticas económicas y competitivas del país procurando la obtención de soluciones con un mayor grado de eficacia.

Figura 8. Resumen de Gestión de Cooperación Internacional 2015



Fuente: Elaboración propia con base en AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión APC Colombia 2015. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 8. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe-de-gestion-apc-colombia-2015_0.pdf [Consulta 15 noviembre de 2018].

Pasando a los temas relacionados con los territorios es posible inferir que el enfoque de Desarrollo Rural Sostenible se encuentra altamente ligado al concepto de Desarrollo Económico Local y busca principalmente la disminución de las brechas aún existentes entre la ciudad y el campo, sobre todo en aquellos elementos concernientes al desarrollo técnico, ya que la ruralidad se encuentra asociada con el bajo nivel académico y cognitivo de sus pobladores,³³ situación que persiste en la actualidad a pesar de los esfuerzos realizados por distintas organizaciones que prestan su ayuda para la superación de esta creencia, tal como la Unión Europea³⁴.

Por dicho motivo es necesario centrar esfuerzos en programas o iniciativas productivas que permitan la tecnificación de los procesos productivos relacionados con transformación de materias primas (materiales que se verán sometidos a modificaciones provenientes de un proceso productivo para la consecución de un producto que posea un valor agregado) agrícolas, que permitan la capacitación de la población para la idónea ejecución de proyectos de carácter endógeno³⁵.

Con los acuerdos de paz parte de lo que se buscaba lograr era una avance significativo en el campo del Desarrollo Rural Sostenible, pero el hecho de contar

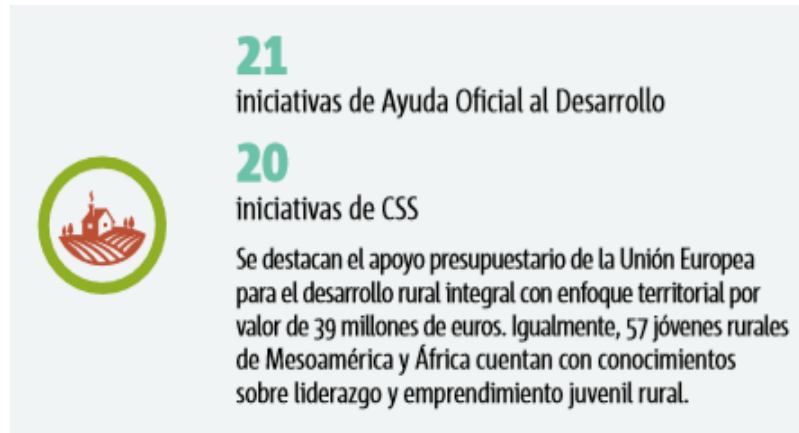
³³ FARAH, María Adelaida y PÉREZ, Edelmira. Mujeres rurales y nueva ruralidad en Colombia. Cuadernos de Desarrollo Rural. [en línea]. 2004, noviembre, diciembre, (51) p. 3. [Consultado 05 noviembre 2018]. ISSN 22157727. Disponible en: <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/desarrolloRural/article/view/1275>

³⁴ AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión APC Colombia 2015., Op cit., p.14.

³⁵ FARAH, María Adelaida y PÉREZ, Edelmira. Op. Cit. p. 4

con la firma de los acuerdos no garantiza la incorporación inmediata a la cotidianidad de las regiones afectadas por el conflicto protagonizado por las FARC, identificando dos principales factores que entorpecen los programas o iniciativas productivas: (1) la resistencia que presentan las personas al cambio, y, (2) la presencia de más de un grupo armado en los diferentes territorios de Colombia³⁶.

Figura 9. Cifras de iniciativas de Desarrollo Rural Sostenible 2015



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión APC Colombia 2015. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 14. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe-de-gestion-apc-colombia-2015_0.pdf [Consulta 15 noviembre de 2018].

Es por ello que se debe prestar aún más atención en este enfoque de cooperación internacional, intentando establecer una estrategia que permita la incorporación orgánica de las regiones en los programas o iniciativas productivas se podrá hablar de forma más fácil del establecimiento de paz bajo el ideal de sostenibilidad.

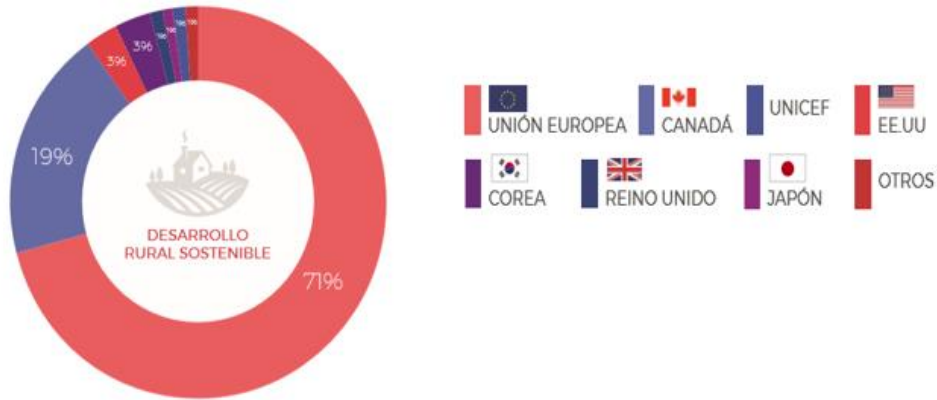
Como se evidencia en la Figura 9, solo en el 2015 se presentaron 21 iniciativas de AOD y 20 de CSS, en donde se gestionaron recursos tanto financieros, como de transferencia de conocimiento, lo cual se considera bajo respecto de la gestión que debería hacerse en temas de formalización de iniciativas.

Para el 2016 se estima que el 98.4% de los recursos de cooperación se asignaron al apoyo de los enfoques de cooperación determinados en el año 2015, dentro de

³⁶ BARRETO HENRIQUES, Milguel. Preparar el post-conflicto en Colombia desde los programas de desarrollo y paz: retos y lecciones aprendidas para la cooperación internacional y las empresas. Revista de relaciones internacionales, estrategia y seguridad [en línea]. 2014, semestral, 9 (1). P 179. [Consultado 19 noviembre de 2018]. ISSN 19093063 Disponible en: <https://www.redalyc.org/html/927/92731211008/>

los oferentes de cooperación internacional alineados con el Desarrollo Rural Sostenible que pueden verse en el gráfico 6.

Grafico 6. Cooperantes en el área de Desarrollo Rural Sostenible



Fuente: Elaboración propia con base en AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión APC Colombia 2015. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 8. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe-de-gestion-apc-colombia-2015_0.pdf [Consulta 15 noviembre de 2018].

Para el caso del año 2017 se evidencia fácilmente como fue el comportamiento de los proyectos de cooperación internacional bajo las áreas claves concebidas en la hoja de ruta para la cooperación internacional 2015-2018, en donde la construcción de paz sigue siendo el área con mayor número de proyectos, aumentando de un 34,4% a un 48% desde 2015 como se evidencia en la Figura 10.

Grafico 7. Alineación de la cooperación con la hoja de ruta de APC-Colombia



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión 2017. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 6. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_2017_1.pdf. [Consulta 15 noviembre de 2018].

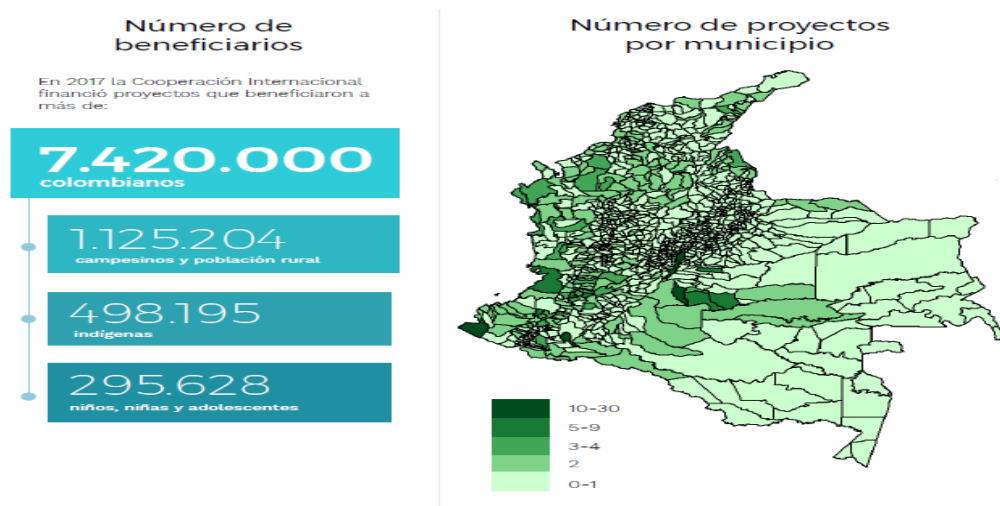
Dicho panorama permite reafirmar la idea que se plantea en párrafos anteriores, la cual precisa que para poder hablar realmente de paz es necesario enfocar esfuerzos

para la aceptación de esta por parte de cada uno de los actores que intervinieron el conflicto armado. En otras palabras, se convierte en una prioridad el realizar proyectos que tengan como fin el reforzar objetivos que se desean alcanzar con la formalización de los acuerdos de paz y que no solo se quede en el papel, porque al intentar creer que con la firma de un documento se consigue inmediatamente la paz, se estará evadiendo la realidad.

A su vez para el establecimiento de paz es requisito la creación de proyectos que impulsen la innovación en valor y el desarrollo del sector agroindustrial ya que como enuncia Roger Norton³⁷, en el caso de los países desarrollados la participación del sector agrícola agrupando a los actuantes de la cadena productiva desde los proveedores de insumos agrícolas, los encargados del cultivo, los procesadores y comercializadores, generan una contribución que oscila entre el 35% y 45% al PIB.

Retomando los resultados presentados por APC-Colombia en el 2017 se presenta que en la ejecución de proyectos se presentaron más de 7.420.000 beneficiados en todo el territorio colombiano y como se observa en el gráfico 8, dentro los beneficiados gran parte pertenecen a poblaciones vulnerables clasificadas dentro de las zonas objetivo para desarrollar la investigación.

Grafico 8. Proyectos de cooperación Internacional ejecutados en 2017



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión 2017. En: INFORMES DE GESTIÓN. p. 7. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_2017_1.pdf. [Consulta 15 noviembre de 2018]

³⁷ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Política de desarrollo agrícola: conceptos y principios. [en línea]. Roma, Italia: FAO. 2004. p. 19. [Citado el 23 agosto de 2018]. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-y5673s.pdf>. ISBN 923052074

Como elemento adicional de análisis para el periodo 2012 – 2017 se encuentra que la mayor institución cooperante es la Unión Europea (EU) la cual se especializa en cooperación hacia las zonas rurales y se encuentra bajo la modalidad de cooperación horizontal, mostrando un interés conjunto tanto de la institución formal como de cada uno de los miembros quienes contribuyen adicionalmente al desarrollo de iniciativas productivas de carácter rural en Colombia.

De manera que partiendo desde una revisión primaria la Unión Europea sería una de las principales elecciones como organismo donante de recursos de cooperación internacional, a esto se suma que, aunque su especialidad es la cooperación de carácter oficial, también maneja proyectos de cooperación internacional direccionadas directamente a cada una de las regiones del país, es decir, descentralizados lo cual correspondería a una gran oportunidad de gestionar proyectos enfocados en el desarrollo económico local optando por modelos como los hermanamientos. Los cuales pueden presentar una ventaja en la entrega de recursos al establecer relaciones directas entre las -entidades gubernamentales regionales sin necesidad de crear un proceso que aumente el número de canales para la entrega de los recursos.

2.2.2 Análisis de los antecedentes de cooperación. Dentro del análisis que se llevará a cabo, se utilizará la información contenida en el sistema cíclope de APC-Colombia y el Sistema de Información de Cooperación europea en Colombia, En adelante SICEC. Dentro del marco de estudio 2012 – 2017 se han ejecutado gran número de proyectos, haciendo uso de los distintos mecanismos mostrando diferentes resultados e impacto en la población. Si se parte de los antecedentes de los proyectos que se han ejecutado y se encuentran en ejecución, será posible identificar aquellos mecanismos que presentan los mejores resultados bajo el contexto de análisis (ejecutados en los territorios de interés desarrollo rural, centrados en iniciativas agroindustriales).

En la visualización que puede extraerse de la plataforma cíclope de APC-Colombia, la cual es una plataforma enfocada en la presentación de información referente a la cooperación internacional, se encuentra que en el territorio nacional dentro del marco temporal de estudio (2012 – 2017) se tienen 1937 proyectos de cooperación internacional distribuidos bajo los parámetros mostrados en la Tabla 1.

En donde se demuestra que el esfuerzo de la cooperación internacional tiene una mayor participación en iniciativas enfocadas al desarrollo territorial, comprobando que el desarrollo local es un tema importante y que debe tratarse de forma paralela y con una mayor intensidad al desarrollo nacional. De acuerdo con lo anterior, es posible entender que los territorios a pesar de rendir cuentas a una entidad nacional confrontan realidades en muchos casos contrarias, presentando necesidades específicas que deben ser atendidas bajo enfoque territorial.

Tabla 2. Balance general de la cooperación internacional APC-Colombia

Proyectos (2010 – 2018)		
Territoriales (# Proyectos)	Ambito Nacional (# Proyectos)	Total (# Proyectos)
1333	627	1937
US\$ 2.185,49 Millones	US\$ 652.62 Millones	US\$ 2.838,10 Millones
Ejecutado		
US\$ 1.135,90 Millones	US\$ 518.31 Millones	US\$ 1.654,20 Millones
En Ejecución		
US\$ 1049,59 Millones	US\$ 134.31 Millones	US\$ 1.183,90 Millones

Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. Mapa de proyectos APC-Colombia. [sitio web]. [Consulta: 15 octubre 2018] .Disponible en: <https://portalservicios-apccolombia.gov.co/mapal>

Teniendo en cuenta la información que se presenta en la tabla 2., es posible inferir que la cooperación internacional enfocado a proyectos de ejecución territorial representan un 68.82% del total de proyectos contemplados desde la base de datos de APC-Colombia de los cuales el 51.97% se encuentran finalizados, permitiendo realizar una recopilación de los proyectos cuyo principal objetivo es el desarrollo de la vocación productiva de las zonas rurales del país, centrados en procesos agroindustriales o agropecuarios.

Dentro de los proyectos de orden territorial, se seleccionaron tres de la base de datos de la APC, cumpliendo con los elementos mencionados. De cada uno de los proyectos se tomaron algunas características de filtro por lo cual se procederá a establecer el perfil y datos que componen cada proyecto, tomando de cada uno de ellos la siguiente información: Nombre del proyecto, territorios participantes, entidad o país donante, recursos que se donaron e impacto conseguido o esperado (en términos de población beneficiada).

En la presentación de los proyectos seleccionados los campos variarán según la información recuperada en cada una de las bases de datos para posteriormente consolidar los datos bajo parámetros que puedan ser comparados entre todos los proyectos de cooperación internacional y de esta forma dar una visión más clara de las ventajas de los proyectos bajo las modalidades que se aplicaron.

PROYECTOS PRODUCTIVOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL APC – COLOMBIA.

Cuadro 1. Perfil de Proyecto 1

Proyecto 1		
Nombre:	Apoyo a la estrategia de desarrollo rural de Colombia mediante la validación de la metodología de proyectos eje para la generación de ingresos.	
Código de intervención del proyecto	122856	
Marco temporal	Inicio	01/12/2011
	Fin	31/12/2016
Objetivo	Contribuir al desarrollo rural integral para el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades más vulnerables en las zonas priorizadas por el Gobierno Nacional. aportando a la construcción de paz y al logro del Objetivo del Milenio número 1. "Erradicación de la Pobreza Extrema y el Hambre".	
Donante	Corea	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	
Monto equivalente de donación	500.000 USD	
Territorios de ejecución	Cesar, Córdoba, Cundinamarca y Santander	
Resultados	10.130 personas campesinas o población rural beneficiadas	

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 2. Perfil de Proyecto 2

Proyecto 2		
Nombre:	Desarrollo Económico Rural Integral con Enfoque Micro - Regional Recursos 2016-2019.	
Código de intervención del proyecto	R-BL-16-10030	
Marco temporal	Inicio	01/04/2016
	Fin	01/04/2019
Objetivo	Incrementar la efectividad de la gestión del desarrollo rural para reducir la pobreza y mejorar los ingresos promoviendo el crecimiento sostenible e incluyente en 3 micro - regiones de Colombia.	
Donante	Canadá	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Técnica	
Monto equivalente de donación	307.670,4211 USD	
Territorios de ejecución	Cauca	
Resultados	2.400 personas campesinas o población rural beneficiadas	

Fuente: Elaboración propia

Figura 10. Información de proyectos de cooperación europea a nivel Cauca



Fuente: Elaboración propia en base en SISTEMA DE INFORMACIÓN DE COOPERACIÓN EUROPEA EN COLOMBIA. [sitio web]. SICEC. Disponible en: <https://sicec.eu/advanced/>. [Consulta: 15 noviembre de 2018].

Dentro de los filtros utilizados se extrajeron tres proyectos incluido en el último filtro que se muestra al final de la figura 10, los cuales permiten una visualización más clara sobre los proyectos requeridos para la investigación.

Al igual que en el sistema anterior se limitó la presentación a dos proyectos que serán confrontados con los demás encontrados en la parte final del capítulo con el ideal perfilar el estudio y relacionarlo con aquel mecanismo que brinde el mayor beneficio para los actuantes en referencia a los recursos que fueron necesarios para su puesta en marcha.

PROYECTOS PRODUCTIVOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL SISTEMA SICEC.

Cuadro 3. Perfil de Proyecto 3

PROYECTO 3		
Nombre:	Desarrollo Rural Integral del Guaviare para la Paz	
Codigo de intervención del proyecto		T06.24
Marco temporal	Inicio	11/06/2018
	Fin	10/04/2021
Objetivo	Contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural del departamento del Guaviare en el marco de la implementación del Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) Macarena-Guaviare.	
Donante	Unión Europea	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	
Monto equivalente de donación	5.952.640,44 USD	
Territorios de ejecución	Guaviare	
Resultados	Sistemas productivos sostenibles. Puesta en marcha de alternativas productivas en 600 predios o espacios comunitarios, en las que se conjuga conservación, restauración e incremento de productividad en espacios ya deforestados para la estabilización de la frontera agrícola, con participación relevante de jóvenes y mujeres rurales. Resultado	

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 4. Perfil de Proyecto 4

Proyecto 4		
Nombre:	Nuevos Territorios de Paz	
Código de intervención del proyecto	T06.24	
Marco temporal	Inicio	29/09/2011
	Fin	29/09/2018
Objetivo	Nuevos Territorios de Paz busca apoyar iniciativas locales y regionales que ayuden a promover el desarrollo socioeconómico y la convivencia pacífica ciudadana con el apoyo de instituciones públicas y privadas, para garantizar el ejercicio formal y legal de una sociedad democrática. Sus acciones se ejecutan en cuatro regiones de Colombia: Canal del Dique y Zona Costera, Bajo Magdalena, Caquetá y Guaviare.	
Donante	Departamento de Prosperidad Social	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	
Monto equivalente de donación	53.200.000 USD	
Territorios de ejecución	Región Caribe: Departamentos de Atlántico (13 Municipios) y Bolívar (16 Municipios). Magdalena (7 Municipios). Caquetá (16 Municipios) y Guaviare (4 Municipios).	
Resultados	R1. Inclusión Socioeconómica Sostenible (Integración de las organizaciones y Sectores Económicos). R2. Tierras y Territorios (Procesos de Formalización de Predios). R3. Fortalecimiento de Capacidades Locales (Apoyo estratégico y Acompañamiento técnico). R4. Gestión del Conocimiento (Sistemas de Información) BENEFICIADOS: 22.336 personas	

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 5. Perfil de Proyecto 5

Proyecto 5		
NOMBRE:	Laboratorios de Paz I, II y III	
Código de intervención del proyecto	N/A	
Marco temporal	Inicio	25/02/2002
	Fin	30/06/2013
Objetivo	construir de manera colectiva las condiciones para una paz duradera y convivencia pacífica basada en una vida con dignidad y oportunidades para todos los habitantes.	
Donante	Unión Europea	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	
Monto equivalente de donación	179.222.918 USD	
Territorios de ejecución	En el sur del departamento de Bolívar: Cantagallo, San Pablo, Simití, Santa Rosa del Sur, Morales, Regidor, Río Viejo, Arenal, Tiquisio, En el sur del departamento del Cesar: Aguachica, La Gloria, Gamarra, San Martín, San Alberto, En el departamento de Santander: Barrancabermeja, Puerto Wilches, Sabana de Torres, Puerto Parra, Bajo Simacota, Bajo Rionegro, San Vicente de Chucurí, El Carmen, Betulia, Cimitarra, Landázuri, Bolívar, El Peñón En el departamento de Antioquia: Yondó, Puerto Berrío, Puerto Nare. Oriente Antioqueño, Norte de Santander, Macizo Alto Paita, Meta, Monte de María.	
Resultados	Beneficiados Totales: 167.145 Personas: 124.602 Familias: 20.236 Organizaciones: 1.037 Geográfico: 21.270	

Fuente: Elaboración propia

Los proyectos referenciados corresponden a los recursos que se reciben por concepto de la Ayuda Oficial al Desarrollo que está destinada a ser administrada por los entes estatales encargados de designar los territorios priorizados para el suministro de la ayuda. En contexto, es de suma importancia establecer que, aunque los Estados Unidos mediante su programa de cooperación USAID es el mayor donante de Colombia en la actualidad, se espera que las tendencias de cooperación encaminen a estas relaciones hacia los procesos de carácter horizontal brindándole mayor oportunidad a la Unión Europea en la ejecución de iniciativas en las zonas rurales del país.

De lo expuesto anteriormente, se puede establecer un gran interés hacia aquellos proyectos incentivados por las organizaciones que de una u otra forma buscan formalizar relaciones de responsabilidad compartida con Colombia, destacando a la Unión Europea y sus miembros como aportantes independientes. De igual manera, se identificaron los datos más relevantes de cada uno de estos proyectos seleccionando los de mayor impacto en las zonas objeto de estudio.

A continuación, se expondrán los proyectos relacionados con los demás mecanismos, al poseer un nivel de recursos con un grado de limitación se requiere seleccionar una menor cantidad de proyectos, ya que deben contar con resultados de impacto equiparable con los ofrecidos por la AOD de manera que la comparación pueda ejecutarse de una forma imparcial, analizando correctamente las ventajas y desventajas que pueda presentar uno u otro mecanismo.

Cuadro 6. Perfil de Proyecto 6

Proyecto 6		
Nombre:	Desarrollo Regional, Paz y Estabilidad	
Código de intervención del proyecto	N/A	
Marco temporal	Inicio	06/12/2011
	Fin	06/12/2014
Objetivo	Una iniciativa de intervención territorial que propende por el establecimiento de alternativas de desarrollo subregional y local, a través de acciones conjuntas entre la institucionalidad pública y privada, la cooperación internacional y las organizaciones civiles, se generen espacios de alianzas, construcción de visión de región, formulación de políticas públicas y fortalecimiento organizativo.	
Donante	Unión Europea, Prosperidad Social	
Tipo de asistencia	Cooperación Descentralizada	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	

Cuadro 6. (Continuación)

Monto equivalente de donación	31.300.000 EUR
Territorios de ejecución	Magdalena Medio, Sur del Cauca
Resultados	R1. Consolidar el marco legal y de políticas públicas. R2. Reforzar los mecanismos de supervisión y cumplimiento del estado. R3. Fortalecer las capacidades de las comunidades y grupos de las personas desplazadas.

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 7. Perfil de Proyecto 7

Proyecto 7		
Nombre:	Economías para la Paz	
Código de intervención del proyecto	N/A	
Marco temporal	Inicio	N/A
	Fin	N/A
Objetivo	Reducir brechas de aprendizaje de desarrollo económico local en materia de competitividad estratégica territorial y economía para la paz.	
Donante	Unión Europea, Prosperidad Social	
Tipo de asistencia	Ayuda Oficial al Desarrollo	
Recursos de cooperación	Asistencia Financiera	
Monto equivalente de donación	N/A	
Territorios de ejecución	Magdalena Medio, Sur del Cauca	

Cuadro 7. (Continuación)

Resultados	<p>R1. Se ha diseñado y realizado congreso sobre experiencias de desarrollo económico y construcción de paz,</p> <p>R2. Se han fortalecido las capacidades técnicas y organizacionales de las asociaciones productoras de cacao.</p> <p>R3. Se ha fortalecido la capacidad del territorio para vincular las apuestas productivas a las agendas territoriales en escenarios de posconflicto.</p>
-------------------	---

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 8. Perfil de Proyecto 8

Proyecto 8		
Nombre:	Semillero de Desarrollo Rural	
Código de intervención del proyecto		08343-20160610
Marco temporal	Inicio	04/06/2012
	Fin	04/12/2014
Objetivo	Fortalecer las capacidades de las instituciones públicas colombianas, de las organizaciones de la sociedad civil y de la cooperación internacional para promover el desarrollo.	
Donante		Unión Europea, Prosperidad Social
Tipo de asistencia		Cooperación Sur-Sur
Recursos de cooperación		Asistencia Financiera

Cuadro 8. (Continuación)

Monto equivalente de donación	450.000 USD
Territorios de ejecución	Ámbito Nacional
Resultados	Beneficiará a las instituciones del ámbito nacional cumpliendo con los aspectos relacionados con el desarrollo económico local. Beneficiados: Entidades públicas y organizaciones civiles.

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 9. Perfil de Proyecto 9

Proyecto 9		
Nombre:	Competitividad Estratégica Territorial en Colombia	
Código de intervención del proyecto	N/A	
Marco temporal	Inicio	30/11/2016
	Fin	29/11/2019
Objetivo	Desarrollar capacidades en las comisiones regionales de competitividad- CRC, integrando de manera efectiva a sus reflexiones, decisiones y actuaciones conceptos fundamentales del desarrollo económico local- DEL, y de esta manera contribuir a la incorporación de los intereses y expectativas de los territorios, en las agendas regionales de competitividad.	
Donante	Unión Europea	
Tipo de asistencia	Cooperación Descentralizada	
Recursos de cooperación	Asistencia Técnica	
Monto equivalente de donación	4.3367.500 USD	

Cuadro 9. (Continuación)

Territorios de ejecución	Nariño, Antioquia, Santander y Boyacá
Resultados	<p>R1. Incidir en la política pública en competitividad territorial y su implementación en los territorios rurales.</p> <p>R2. Inclusión socioeconómica, orientada a la vinculación de organizaciones de pequeños productores, agrotransformadores y empresarios a la demanda regional, promoviendo negocios más inclusivos que faciliten la articulación de productores y empresarios a las dinámicas comerciales de la región.</p> <p>R3. Fortalecimiento y escalamiento del modelo DEL como herramienta para potenciar la competitividad territorial.</p>

Fuente: Elaboración propia

Cuadro 10. Perfil de Proyecto 10

Proyecto 10		
Nombre:	Programa de Cooperación Sur-Sur para la Gestión del Desarrollo Regional Integrado: "Foro Colombia Regional 2011"	
Código de intervención del proyecto	07747-20160610	
Marco temporal	Inicio	01/08/2010
	Fin	01/06/2011
Objetivo	Facilitar espacios de discusión para generar debates sobre el futuro de las regiones y el papel que estas deben tener en el devenir del país.	
Donante	Japón	
Tipo de asistencia	Cooperación Sur-Sur	
Recursos de cooperación	Asistencia Técnica	
Monto equivalente de donación	26.000 USD	
Territorios de ejecución	Ámbito Nacional	

Cuadro 10. (Continuación)

Resultados	Beneficiar a más de 1200 actores del desarrollo rural en los territorios de Colombia sin priorizar aquellos del conflicto armado. Entre los 1200 se destacan 900 instituciones.
-------------------	---

Fuente: Elaboración propia

2.2.3 Matriz comparativa de proyecto de cooperación internacional. Después de ejecutar una búsqueda de los proyectos más representativos de la cooperación internacional en el país, identificando aquellos programas que generan un impacto significativo en las condiciones sociales y económicas de Colombia se seleccionaron los de mayor visibilidad y reconocimiento a nivel nacional. De los factores seleccionados para el estudio ya evidenciados en las fichas técnicas de cada proyecto se estimaron los de mayor beneficio en la población seleccionada para su ejecución. Mediante el análisis es posible visibilizar los cambios que tendrían los territorios involucrados en los programas y sus ventajas y desventajas en el momento en que se decidiera o no la consecución de los diferentes programas. La selección de los programas con mayor impacto y los resultados esperados más prometedores se basó en aspectos tales como:

- Monto donado
- Resultados Esperados
- Objetivo
- Mecanismo de Cooperación

Segmentando los diferentes programas mediante estos factores es posible identificar puntos fuertes de algunos mecanismos, donantes y organismos dentro de los que se estableció una relación beneficio costo que permitía clasificar el impacto de los proyectos de acuerdo con el monto de beneficio por cada persona involucrada en la iniciativa. El proceso de selección podría verse influenciado por las características de la población involucrada y la forma en la cual se intenta dar solución a las problemáticas de las regiones, por lo cual dentro de la edición que se ejecutó se estableció un indicador Eficacia de la ayuda que está determinado por la siguiente expresión:

Fórmula 1. Indicadores de eficiencia de la ayuda

$$Eficacia\ de\ la\ ayuda = \frac{Monto\ estimado\ de\ cooperación\ (USD)}{Numero\ de\ beneficiarios\ (\# de\ personas)}$$

Fuente: Elaboración propia

Este indicador permite evidenciar de una forma precisa y sencilla cuán eficiente es la ayuda suministrada en el proyecto de cooperación al indicar la cantidad de dinero recibida por persona o entidad involucrada en cada proyecto.

Tabla 3. matriz de comparación de proyectos

Proyecto	Entidad Donante	Mecanismo	Monto donado USD	Beneficiarios	Eficacia de la ayuda
Proyecto 1.	Corea	AOD	500.000	10.130	49,358
Proyecto 2.	Canadá	AOD	307670	2400	128,196
Proyecto 3.	Unión Europea	AOD	5952640	600	9921,067
Proyecto 4.	Departamento de Prosperidad Social	AOD	38000000	22336	1701,289
Proyecto 5.	Unión Europea	AOD	179222918	167145	1072,260
Proyecto 6.	Unión Europea, Prosperidad Social	CID	31300000	25022	1250,899
Proyecto 7.	Unión Europea, Prosperidad Social	AOD		4	0
Proyecto 8.	Panamá	CSS	450000	19	23684,211
Proyecto 9.	Unión Europea	CID	43367500	270982	160,038
Proyecto 10.	Japón	CSS	26000	300	86,667

Fuente: Elaboración propia

De esta manera, se concluye la identificación y medición de los diferentes mecanismos de cooperación internacional y se inicia la respectiva selección del mecanismo que permita la ejecución de proyectos productivos en zonas de desarrollo rural.

3. SELECCIÓN DEL MECANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA VIABILIZAR LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS

El reconocimiento de todos los aspectos de la cooperación internacional, la identificación de sus diferentes formas de empleabilidad y su robusta institucionalidad a nivel mundial, sin duda, ha perfilado los temas problema de Colombia que pueden ser abordados por este concepto. Este perfil se ha venido construyendo a lo largo de la investigación, obteniendo en muchas ocasiones información clave respecto a las necesidades de cada uno de los territorios involucrados en el conflicto armado. Cada uno de ellos cuenta con necesidades de diferente índole, pero siempre alineadas hacia un eje en común: “la falta de apoyo nacional y territorial” para el perfeccionamiento de sus competencias productivas y el desarrollo y consecución de proyectos productivos.

En los diferentes territorios se cuenta con una institucionalidad diferente que contribuye o impide un mayor desarrollo, por lo cual se buscó establecer una institucionalidad tanto nacional como territorial en términos de cooperación internacional y la gestión de ésta. Encontrando en algunos casos falencias en la aplicación de políticas productivas que permitieran el acceso a estos recursos, se denota también una cultura que promovía el derroche de estos sin el aprovechamiento pertinente que debieran tener.

La decisión que se toma para la elección del mecanismo de cooperación internacional para viabilizar los proyectos productivos en Colombia, de forma más específica en los territorios afectados por el conflicto en el país; se realiza teniendo como elementos de juicio lo aportado por los capítulos anteriores, por parte del capítulo uno del cual se extraen las instituciones cooperantes que permitirían la transferencia de recursos desde los países cooperantes al país receptor (para el caso de estudio Colombia). Del segundo capítulo se estableció a través de comparación los mecanismos de cooperación internacional desde su definición y antecedentes de los proyectos de cooperación internacional.

Para la presentación del mecanismo de cooperación internacional escogido se opta por la realización de una hoja de ruta, que expliquen los lineamientos encontrados con el desarrollo de la investigación partiendo de componentes claves como: los objetivos a los que deberán dar respuesta los proyectos productivos, teniendo en cuenta que los recursos monetarios no son los únicos aportes existentes para hablar de cooperación internacional, si no que por el contrario, es posible evidenciar una amplia gama, donde el más beneficioso para el caso nacional se centraría en los aportes técnicos que puedan ser dirigidos a necesidades específicas de la región destino, entre otros factores que se expondrán a lo largo del capítulo.

Para dar contexto a la hoja de ruta se parte de la especificación de cada uno de los componentes: objetivos, parámetros en los que se enmarcan los proyectos, áreas temáticas de cooperación internacional, estrategias para el aprovechamiento de los recursos y mecanismos de cooperación internacional que a partir del análisis del estudio se selecciona como el idóneo que viabilizaría los proyectos productivos.

En el caso colombiano se encuentra que el desarrollo del país está basado en un crecimiento desigual de las regiones, siendo posible encontrar zonas que están categorizadas como líderes, que demuestran altos índices de conectividad y fortaleza económica (Bogotá/Antioquia)³⁸, mientras que otras regiones están inmersas en una situación desfavorable, la cual establece que las regiones que basan sus actividades económicas principales en el sector agrícola son aquellas cuya población presenta un bajo índice de desarrollo profesional por lo cual todo proceso que se ejecute está basado en la simplicidad del mismo, sin generar ningún valor agregado, dicho paradigma se convierte en una barrera que se pretende superar para comenzar a hablar de un desarrollo basado en la igualdad³⁹.

Lo anterior es posible conseguirse al encaminar los proyectos productivos al aprovechamiento de los recursos endógenos del territorio en los que se van a ejecutar, y potenciándolos con los aportes que pueden ser obtenidos de los recursos técnicos, tecnológicos y buenas prácticas provenientes de la cooperación internacional, integrando experiencias de otros países en el desarrollo de la ruralidad.

De acuerdo a ello cuando se expone una problemática relacionada con el uso de los recursos naturales y la relación con el estancamiento de los niveles de productividad y competitividad territorial se hace referencia a la diversidad de productos que se cultivan en determinadas zonas del país que son de mayor dificultad para los agricultores; lo que se busca con el aprovechamiento de recursos endógenos de la región es el uso eficiente de todos los aspectos propios del territorio para de esta manera alcanzar un aumento eficaz en los niveles de productividad de los territorios.

³⁸ RAMÍREZ. Op. Cit., p. 48-80.

³⁹ FARAH. Op. Cit. p. 77

3.1 OBJETIVOS DE LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Los proyectos productivos deben tener como principal objetivo la creación en valor, que lleven sus actividades de producción agrícola al establecimiento de nuevos conocimientos, que requieran de un nivel de tecnificación claramente evidenciable, que permita la adecuación de nuevas tecnologías a las actividades del campo, lo cual logre una formación más completa de la población que participa en dichas actividades, que a su vez aumente la productividad del territorio estableciendo una solidez en el mercado interno, de tal forma que se pueda hablar de la ruralidad como un elemento de progreso y no como sinónimo de rezago.

De igual forma, es necesario que los proyectos sean formulados bajo el marco de la ayuda a las regiones más afectadas por el conflicto armado, de tal forma que sea posible superar el paradigma enunciado anteriormente, permitiendo la asimilación de nuevas tecnologías y técnicas por parte de los pobladores, lo cual pueda ser traducido en un cambio de las condiciones sociales y económicas de las regiones que permita reducir las brechas existentes en el desarrollo que presentan en la actualidad el ámbito rural con respecto al urbano y de esta forma establecer las bases de una paz duradera, para lograrlo es necesario conocer el estado actual en donde deberán desenvolverse los proyectos productivos.

Para el caso de estudio se analizará el departamento del Cauca, el cual en la actualidad es uno de los departamentos afectados por el conflicto en Colombia. En cuanto su contexto histórico el Cauca pasa de ser el epicentro económico y político del país, a ser uno de los departamentos con mayor desigualdad⁴⁰, lo cual se debe en gran parte a la heterogeneidad de su población, ya que esta se constituye por: afrodescendientes, comunidades indígenas y población rural⁴¹, en otras palabras, es una región en donde la mayoría de sus habitantes pertenecen a comunidades vulnerables.

La geografía del departamento contiene prácticamente todos los pisos térmicos y gran parte de sus suelos se encuentran como áreas de conservación medioambientales por lo cual como se aprecia en la figura 13, las tierras productivas se concentran hacia el centro del departamento.

Bajo las características enunciadas del departamento se evidencia que las necesidades en cuanto a proyectos productivos enmarcan las opciones que se tiene para el acceso a los recursos de cooperación internacional, ya que deben adaptarse a elementos tan específicos como su distribución territorial y la población participante.

⁴⁰ GAMARRA VERGARA, José. La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. p. 1-5. En: Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana. [sitio web]. Bogotá: BANCO DE LA REPÚBLICA. [Consulta 11 noviembre de 2018] Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-95.pdf>.

⁴¹ Ibid., p. 2

Figura 11. Mapa del departamento del cauca por usos del suelo



Fuente: GAMARRA VERGARA, José. La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. p. 9. En: Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana. [sitio web]. Bogotá: BANCO DE LA REPÚBLICA. Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-95.pdf>. [Consulta 11 noviembre de 2018]

Por lo cual se estima que los objetivos sobre los cuales deben ser pensados los proyectos productivos son los siguientes:

- Generar valor agregado en los procesos rurales que permitan el aprovechamiento de nuevas tecnologías y técnicas, aumentando de esta forma la productividad del sector agrícola supliendo la necesidad interna, bajo objetivos enmarcados en el mediano y largo plazo.
- Crear un entorno de inclusión y desarrollo de la población rural que permita la disminución de la brecha que existe actualmente entre la población rural y urbana.
- Aprovechar el intercambio activo de experiencias provenientes de programas de cooperación internacional estableciendo relaciones gana-gana con los países cooperantes.

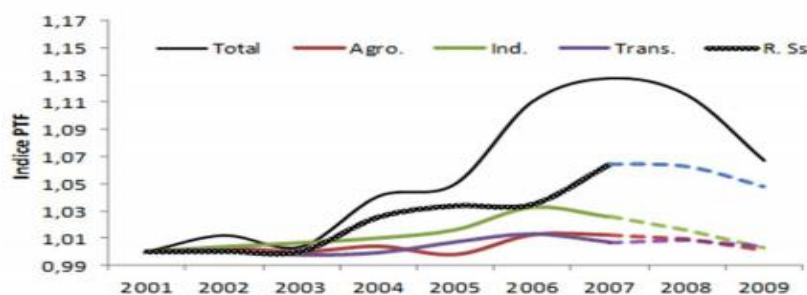
3.2 PARÁMETROS EN LOS QUE SE ENMARCAN LOS PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En la ejecución de los proyectos productivos desarrollados con la intervención de los recursos de cooperación internacional es necesario hacerlos compatibles a las políticas y programas actuales del país, que rigen la agenda de cooperación internacional como la política exterior, que plantea la construcción de nuevas agendas para el fortalecimiento en las relaciones de cooperación sur-sur con Asia central, Asia-Pacífico y África⁴².

Oportunidad con la cual se puede soportar la primera acción establecida en los principios de la política exterior, la cual enuncia: “la diversificación de la agenda de política exterior hacia sectores ejes del desarrollo nacional (educación, agricultura, infraestructura, ambiente, energía, y comercio) fortaleciendo las relaciones bilaterales y velando por el cumplimiento de los compromisos adquiridos”⁴³.

De igual forma, se debe articular con el Plan Nacional de Desarrollo con respecto al componente de Desarrollo Productivo, el cual muestra en los antecedentes que los sectores de manufactura y agropecuario, aunque son los que más empleo producen son los de menor crecimiento con un porcentaje de participación en el PIB del periodo (2010 – 2013) equivalente al 1,1% y 2,6% respectivamente⁴⁴.

Grafico 9. evolución de la productividad sectorial



Fuente: SANTA MARÍA, Mauricio, *et al.* Evolución de la industria en Colombia. p. 9. En: Archivos de Economía. [sitio web]. Bogotá: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Archivo pdf. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/402.pdf>. [consulta 20 noviembre 2018]

⁴² CANCELLERÍA DE COLOMBIA. Principios y lineamientos de la política exterior colombiana. párr. 1. [sitio web]. [Consulta: 14 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>

⁴³ *Ibíd.*, párr. 1.

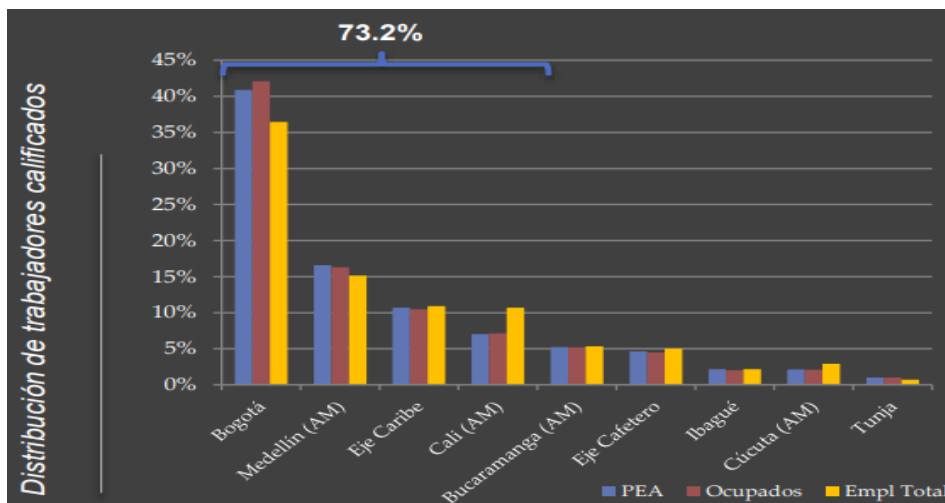
⁴⁴ DEPARTAMENTO NACIONAL PLANEACIÓN. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018. p. 89 – 90. En: DEPARTAMENTO NACIONAL PLANEACIÓN. [sitio web]. [Consulta: 18 noviembre 2018]. Archivo PDF. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Bases%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo%202014-2018.pdf>

Este caso se presenta principalmente por el bajo nivel de sofisticación de la producción, en otras palabras, los procesos productivos y agrícolas siguen sumidos en las técnicas artesanales, en donde la agregación de valor de los productos provenientes del sector agrícola es mínima, no se presenta procesos dirigidos a la transformación, sino en su mayoría están centrados en la recolección y comercialización⁴⁵.

A lo anterior, se añade que la distribución de la fuerza de trabajo calificada se encuentra desbalanceada, ya que, como se aprecia en el gráfico 8 que un por lo menos el 70% de la mano de obra calificada se encuentran en las tres principales ciudades del país (Bogotá, Medellín y Cali)⁴⁶.

Por este motivo se reafirma la perspectiva de cooperación internacional centrado en las características específicas de las regiones en donde se van a implementar los proyectos, con el fin de establecer el Desarrollo Económico Local y la especialización de los procesos productivos, con lo cual se lograrán cerrar las brechas existentes entre ciudad y campo, que se encuentran tan arraigadas a la cultura colombiana.

Grafico 10 Distribución de trabajadores calificados



Fuente: OROZCO, Tatyana. Misión para el Fortalecimiento del Sistema de Ciudades, plan 2010 – 2104. En: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Vivienda%20Agua%20y%20Desarrollo%20Urbano/zz_2014_sistema_ciudades_WUF%20Resultados%20Misi%C3%B3n%20Sistema%20de%20Ciudades%20-%20Abril%202014.pdf. [Consulta 15 noviembre 2018].

⁴⁵ DEPARTAMENTO NACIONAL PLANEACIÓN. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018. Op. Cit., p. 90.

⁴⁶ Ibíd., p. 93.

3.3 ÁREAS TEMÁTICAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En este caso se establecen áreas prioritarias dentro de las que es posible enmarcar a la nación para el acceso a los recursos de cooperación internacional y que permitiría agilizar y aumentar la eficacia de los procesos es la clasificación de necesidades de cooperación mediante los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) los cuales se mencionaron anteriormente en la investigación sin realizar un análisis pertinente de lo que estos objetivos permitían. Para ello, se identifican los dos objetivos que apoyan el financiamiento de proyectos productivos en zonas de posconflicto en Colombia:

Figura 12, Objetivo 16 Paz, Justicia e Instituciones Solidas



Fuente: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 16: paz, justicia e instituciones fuertes Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>. [Consulta: 20 noviembre de 2018]

El objetivo número 16 cuyo título expreso cita “Paz, Justicia e instituciones Sólidas” hace referencia a las políticas de cambio presentes en el establecimiento de una paz estable y duradera que permita a las naciones romper esas barreras de desarrollo económico que no le permiten surgir de las precarias condiciones en las que se encuentran, las naciones unidas establecen que sin que existan estos elementos conectores de una economía sólida los países no alcanzarán sus objetivos⁴⁷.

⁴⁷ PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 16: paz, justicia e instituciones fuertes. párr. 2. [Consulta: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>

Se establece una situación en la cual las naciones cada vez se encuentran más divididos partiendo de sus propios intereses sin escatimar las necesidades de sus vecinos más cercanos, esta situación desencadena niveles de disputa por el poder en ciertas regiones, fomentando el crecimiento de la violencia y la inseguridad, estos como factores detonantes de algunos casos de corrupción y desplazamiento en las zonas rurales o afectadas por determinado conflicto armado.

En cifras es posible mostrar algunos indicadores que evidencian los problemas que existen en términos de paz y justicia. El primero de ellos hace referencia a la cantidad de desplazados a nivel mundial, un estudio realizado por naciones unidas estima que cada minuto veinte (20) personas son desplazadas por la violencia, a finales del año 2016 la cifra de personas desplazadas por la violencia ascendió a 65,6 millones de personas. Como se mencionaba anteriormente y continuando con las naciones unidas como fuente, se encuentra que la corrupción, el soborno y el robo de impuestos a las naciones cuestan alrededor de 1,26 billones de dólares.

Aspectos como la corrupción y evasión de tasas impositivas ocasiona frecuentemente un incremento en los niveles de violencia ya que hace el rol de detonante en situaciones de ayuda a los más necesitados, estos recursos que se desvían en muchas ocasiones tenían como destino poblaciones vulnerables. La situación en la que ~~la~~ no se consigue hacer llegar estos recursos a las poblaciones incrementa los niveles de desigualdad y ocasiona problemas crecientes de desarrollo.

En segunda instancia, está el objetivo número 1 de desarrollo sostenible que busca darle fin a la pobreza y el hambre en todo el mundo, cabe resaltar que este objetivo enfoca con mayor precisión a lograr la diferencia del postulado en la anterior entrega conocida como objetivos del milenio. A continuación, se presenta la infografía correspondiente a la página de las naciones unidas donde reposa la información correspondiente a los objetivos de desarrollo sostenible, aunque este objetivo predomina sobre el anterior de paz e instituciones sólidas por su carácter general acogiendo a un mayor número de personas, pero para la investigación es de mayor relevancia todo lo relacionado con la paz y el fomento de políticas que permitan lograr la reducción de las diferencias y la consolidación de instituciones relacionadas con el conflicto armado.

Figura 13. Objetivo 1 Fin de la Pobreza



Fuente: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 1: fin de la pobreza [Consulta: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html>

La reducción de la pobreza siempre ha sido uno de los principales objetivos de la humanidad, aunque se sabe que la pobreza extrema disminuyó en la mitad en los últimos veinticinco años se sabe que aún existen más de 800 millones de personas que se encuentran en esta condición, se espera que la reducción sea en una mayor medida desde el planteamiento de este objetivo como el más importante dentro de la lista⁴⁸.

Se reconoce que el crecimiento de los países es desigual ya que algunos países convergen en la disminución de los niveles de pobreza por el contrario en otras naciones la pobreza aumenta en grandes cifras. Las poblaciones del África subsahariana y Asia meridional son los que más cuentan con niveles de pobreza, pero se conoce que el mayor reto a nivel mundial es el de superar la pobreza extrema en cualquiera de sus formas de expresión.

En términos de cifras se conoce que en la actualidad existen más de 650 millones de personas en condiciones de extrema pobreza, esto hace referencia aproximadamente al 11% de la población mundial. Uno de los datos más relevantes en términos de pobreza hace referencia que aproximadamente una de cada cinco personas sobrevive con 1.25 dólares al día denotando que el subdesarrollo es uno de los factores que ejerce mayor resistencia al desarrollo de capacidades productivas en las regiones del mundo, esto entendido como el poco acceso a recursos⁴⁹.

⁴⁸ PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 1: fin de la pobreza. párr. 1-3 [Consulta: 20 noviembre de 2018]. Disponible en:

<http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html>

⁴⁹ *Ibíd.*

3.3.1 Temáticas del departamento de estudio. Refiriéndonos a las temáticas pertinentes del proyecto en curso, se identifica que la paz es el factor que permite a la nación el recibir recursos de cooperación internacional especificando que en Colombia aún existe un conflicto armado, pero en los últimos años se firmó un tratado con uno de los grupos más fuertes llegando a establecerse un cese al fuego y consolidación de políticas de reconstrucción del tejido social y económico de algunos departamentos afectados por este problema.

De acuerdo con los ODS es posible clasificar los temas de acuerdo con las mayores dificultades de desarrollo en ciertos territorios, en el departamento de estudio se conoce que existe una variedad de recursos propios de la zona que en muchas ocasiones no son aprovechados de la mejor manera. Para ello, se establecieron unos temas prioritarios obtenidos del plan de desarrollo “Cauca territorio de paz” del que es posible extraer información relacionada con la construcción de paz , en el capítulo 1.3 del plan departamental de desarrollo se establece que la mayor prioridad en desarrollo para el departamento está enfocado en la vinculación de todas las organizaciones sociales en aspectos relacionados con la planificación de políticas supra - departamentales y sub - regionales todo ello enfocado siempre en las políticas de enfoque territorial propuestas⁵⁰ .

Del proceso de cooperación internacional se destaca la importancia que tiene en el panorama de proyección de políticas de desarrollo en el departamento, se establece la consecución de relaciones de carácter internacional ya sea mediante entidades oficiales o de manera descentralizada siempre con el objetivo de cerrar las brechas socioeconómicas y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos del departamento del Cauca.

Es muy importante destacar el compromiso que existe por el gobierno para ejecutar programas que permitan beneficiar a la población y sus condiciones de vulnerabilidad, estar abiertos a recibir cualquier tipo de ayuda por medio de la cooperación internacional es un gran paso hacia la construcción de paz y el crecimiento productivo y competitivo de la región.

En temas específicos de paz la gobernación del Cauca establece sus prioridades mediante la formulación de cinco estrategias que permitirán la consolidación de una paz estable y duradera en el territorio del Cauca:

- Cierre de brechas sociales, económicas, territoriales y ambientales.
- Presencia integral del estado en el territorio- PIET (enfoque poblacional).

⁵⁰ CAMPO HURTADO, Óscar Rodrigo. Plan departamental de desarrollo 2016-2019 .p. 28-30. En: GOBERNACIÓN DEL CAUCA. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/0B88B9ZZJsmHkMzVoTHRJX2hhQTA/view>

- La participación social y comunitaria como base para la construcción del tejido social.
- Respeto y armonización de las cosmovisiones de los grupos étnicos de la región (Enfoque Étnico).
- Desarrollo humano integral con sostenibilidad ambiental⁵¹.

De acuerdo con las estrategias planteadas por el gobierno, es posible establecer que lo que se busca está enfocado sobre todo en la participación de la población civil en los procesos de construcción de paz y desarrollo por lo cual se asemeja a la postulación de proyectos productivos en temas descentralizados, el carácter descentralizado le brinda a la comunidad un nivel de participación mayor ya que se da la responsabilidad del planteamiento y ejecución de los proyectos a ONG o en su defecto personas naturales quienes postularon alguno.

De esta manera el nivel de participación es mucho mayor al que pueda alcanzarse con proyectos financiados por medio de la AOD, en este caso es de mayor pertinencia la ejecución de iniciativas hacia un proceso directo entre municipalidades o entes territoriales que puedan gestionar los proyectos y realizar el acompañamiento necesario para que estos puedan llegar a tener los resultados y el impacto esperado.

3.4 ESTRATEGIAS PARA EL APROVECHAMIENTO DEL LOS RECURSOS DE COOPERACIÓN

La obtención de un mecanismo de cooperación internacional idóneo debe estar sustentado en la facilidad de consecución de recursos para el desarrollo de proyectos productivos, en este ámbito no todos los organismos desarrollan proyectos relacionados con el desarrollo económico local y el crecimiento en la competitividad de las buenas prácticas agrícolas. Existen organismos cuyos propósitos están articulados en la creación de políticas públicas para el reconocimiento de los derechos humanos y el cumplimiento de normativas ambientales del territorio nacional.

El contexto en el que puede desarrollarse determinado organismo está alineado con la hoja de ruta de cooperación internacional y posee incidencia en los objetivos a lograr con la firma de los acuerdos de paz y el éxito de un proceso de posconflicto, en este tema se presenta la hoja de ruta postulada por la agencia presidencial para la cooperación internacional (APC) donde se aprecian explícitamente los ejes de acción de la cooperación en temas de posconflicto en Colombia, dando a lugar que el motivo principal para que el país sea receptor de ayuda por parte de los diferentes organismos es precisamente la situación en la que se encuentra actualmente.

⁵¹ Ibíd., p. 32.

Figura 14. Áreas Temáticas de Cooperación Internacional en el Posconflicto



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Hoja de Ruta de Cooperación Internacional. En: APC COLOMBIA. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en : https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/hdr_vertical-baja.pdf

De acuerdo con lo anterior, es de gran importancia destacar que la construcción de paz y el desarrollo rural sostenible son las dos áreas que apoyarían la viabilización de los proyectos productivos que se perfilan, ante esta situación se hace necesario el reconocimiento y cruce de información con los organismos identificando los aspectos en común y diferenciando de manera eficiente la relación que tenga cada uno con la ejecución de las áreas postuladas por la APC.

Actualmente en Colombia se creó mediante documento CONPES 3850 un fondo llamado “Fondo Colombia en Paz”⁵² el cual busca articular todos los recursos relacionados al posconflicto en Colombia de manera que puedan suplirse todos los requerimientos establecidos para lograr una paz estable y duradera. En este gran fondo se encuentran todos los fondos creados por organismos bilaterales y multilaterales quienes desean colaborar en temas de paz en Colombia. Refiriéndonos a lo mencionado anteriormente se identificaron tres fondos de diferentes organismos que pueden responder a la viabilización de los proyectos productivos en territorios de posconflicto, todo ello con el propósito de identificar al organismo que mayor similitud tiene respecto de los intereses de la investigación.

A continuación, se establecer la ficha o temáticas específicas de cada uno de ellos para realizar un análisis comparativo con las áreas identificadas en la hoja de ruta de la APC:

⁵² FONDO COLOMBIA EN PAZ. Documento CONPES 3850.p 3. En: Departamento Nacional de Planeación. [sitio web]. Bogotá: CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL CONPES. [Consulta 13 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3850.pdf>

Figura 15. Fondo de la Unión Europea para el Posconflicto

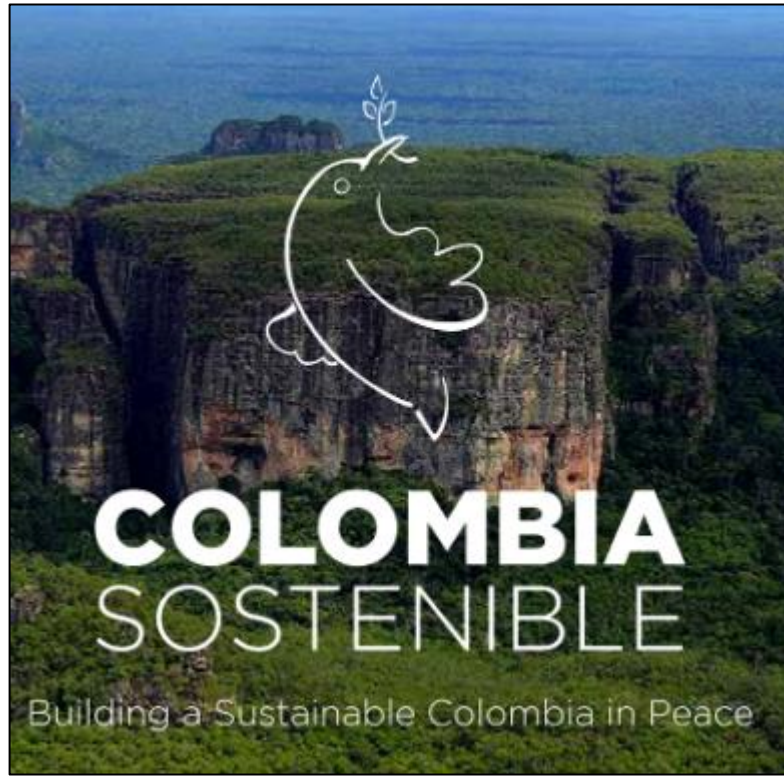


Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Fondo fiduciario de la Unión Europea para la paz. En: APC COLOMBIA. [sitio web].. Archivo pdf. Disponible en https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/union_europea-espanol.pdf [Consulta 30 octubre 2018]

El primero de ellos es el Fondo de la Unión Europea, el cual tiene 5 áreas temáticas que enfocan toda su atención en la capacidad de desarrollar emprendimiento en las poblaciones, combinando dos aspectos importantes para el desarrollo de la investigación, el primero de ellos es la asistencia técnica rural, donde es posible ejecutar tareas de acompañamiento para que los habitantes de algunas zonas dedicados a la agricultura puedan ejecutar satisfactoriamente iniciativas productivas. En cuanto a la productividad rural hace referencia al aprovechamiento de los recursos de la mejor manera, incentivando los procesos de valor agregado.

La pertinencia de este fondo con el desarrollo de la investigación perfila a la Unión Europea como uno de los organismos en los que se puede apoyar la viabilización de los proyectos relacionados con el desarrollo económico local y las iniciativas propuestas desde los planes de desarrollo con enfoque territorial.

Figura 16. Fondo Colombia Sostenible



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Colombia Sostenible. [sitio web]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/publicaciones/colombia-sostenible>. [Consulta: 02 de Noviembre de 2018].

Por otra parte, el fondo Colombia sostenible enfatiza sus objetivos en la consolidación de proyectos relacionados con el desarrollo sostenible hablando en términos ambientales, es decir, proyectos en los cuales se premia el objeto de conservación ambiental sin darle demasiada importancia al papel de los proyectos productivos agroindustriales.

Este fondo está establecido desde el Banco Interamericano de Desarrollo y permite evidenciar la temática hacia la cual se encuentran dirigidos los proyectos que financiaran mediante este fondo, en concreto se diferencia con el de la Unión Europea en su carácter colaborativo, intentando brindar un carácter sostenible desde los aspectos ambientales. Relacionando lo expuesto se esclarece que este organismo no se compagina en la misma medida que la Unión Europea en cuanto al desarrollo de la investigación y el objetivo de viabilizar proyectos productivos relacionados con el desarrollo económico local en las zonas mayormente afectadas por el conflicto armado.

Según datos obtenidos del portal del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible los ejes específicos que serán trabajados por este fondo son:

- El cambio climático como factor de protección en los páramos.
- Frenar la deforestación en las zonas selváticas de la nación.
- La protección de comunidades étnicas y generar crecimiento sostenible en las zonas más afectadas.

De esta manera se afianza la idea de que el fondo se centra en otros aspectos que no generan gran impacto ni mayor relevancia para la investigación por lo cual se hace conveniente destacarlo como posible punto de comparación en términos de organismos.

Figura 17. Fondo de las Naciones Unidas para el Posconflicto



Fuente: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. APC-Colombia: Dos años aportándole a la paz y cooperando con el mundo. p. 12. En: APC COLOMBIA. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/apc-colombia-2_anos_apostandole_a_la_paz_y_cooperando_con_el_mundo.pdf. [Consulta 23 noviembre 2018]

Por ultimo encontramos el fondo multidonante para las naciones que cuenta con 12 áreas temáticas, en este caso se establece un ámbito multifuncional proporcionando un apoyo completo al proceso de posconflicto en el país, aunque trata temas productivos su principal área de confrontación está relacionado con el estrechamiento de lazos de paz desde la reinserción de la población combatiente y

el modelamiento de nuevos estilos de vida para que estos logren adherirse a la sociedad civil de manera exitosa.

La priorización de las políticas públicas para acelerar los procesos de consolidación de la paz hace del fondo un medio para la conformación de normativas que permitan efectuar lo pactado en los acuerdos de paz. De esta manera y relacionándolo con los anteriores fondos estudiados encontramos que éste relaciona aspectos de carácter institucional, sin establecer mayor relevancia hacia lo que concierne a la investigación.

Dando un aspecto general al análisis realizado en esta sección encontramos que el fondo de naciones unidas y el organismo poseen un enfoque de agricultura y aumento de la productividad reconociendo a la población rural como el principal eje de este cambio, de esta forma es posible inferir que las Naciones Unidas podría cumplir con todos los lineamientos necesarios para la viabilización de los proyectos productivos, por su carácter especializado hacia el desarrollo económico local y su gran cobertura en temas de cooperación internacional.

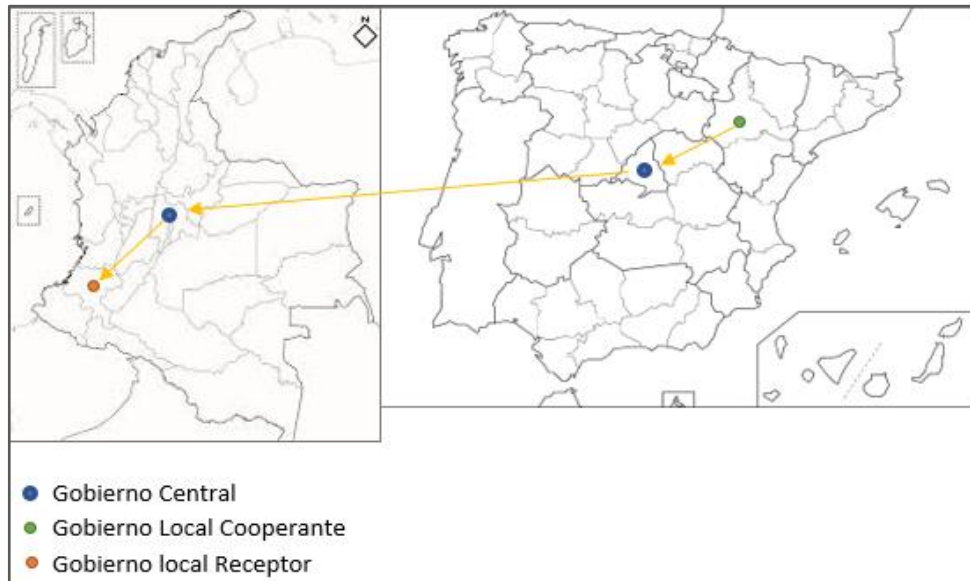
3.5 MECANISMO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL SELECCIONADO

En el caso del mecanismo a seleccionar se partirá retomando el análisis de la información obtenida en el capítulo segundo en el cual se identificaron los mecanismos principales de cooperación internacional de los cuales se destacan dos, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y la Cooperación Internacional Descentralizada (CID).

En el caso del AOD se encuentra que es el mecanismo más utilizado en la actualidad, evidencia que de los 10 proyectos analizados provenientes de los antecedentes de la cooperación internacional en Colombia, 6 se encontraban soportados en dicho mecanismo, de igual forma, se encuentra que este auge se da por la característica particular de pertenecer a la cooperación vertical centralizada⁵³, la cual es la que se realiza estableciendo una relación entre un país de un alto grado de desarrollo hacia uno que se encuentra en proceso de desarrollo, donde el mayor recurso transferido es el financiero, dando de esta forma un nivel alto de confianza entre los receptores, al basarse en la idea de que los recursos monetarios son la mayor ayuda que puede ser entregada, perdiendo la perspectiva de la necesidad real que debe ser atendida y que en casos específicos como del departamento del Cauca, puede satisfacerse con recursos técnicos como la transferencia de tecnologías como maquinaria para la automatización en el proceso de la trilla para el caso del beneficio de la quinua.

⁵³ AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Ayuda oficial al desarrollo, Cooperación Sur-Sur. párr.1. [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/ayuda-oficial-al-desarrollo>

Figura 18. Representación de la entrega de recursos en AOD

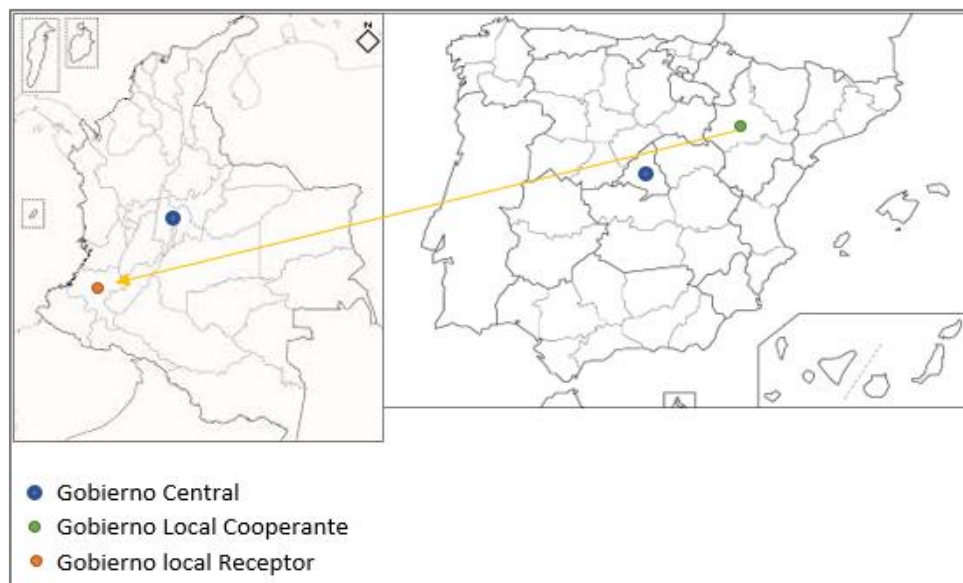


Fuente: Elaboración propia

En contraposición se encuentra el mecanismo CID el cual parte del polo opuesto porque su gestión está establecida entre gobiernos locales⁵⁴, en donde no es necesaria la participación directa del gobierno central de los actores de la cooperación, es un mecanismo que comienza a ser cada vez más utilizado por la versatilidad que presenta al no limitarse a la entrega de recursos centrados en el factor monetario, sino que también se realiza la transferencia de técnicas, tecnologías, experiencias y buenas prácticas, que a su vez exigen que el receptor entre a asimilar los recursos entregados de tal forma que el seguimiento al ser más directo, permite que se pueda hablar de satisfacción de las necesidades específicas de los territorios, sin tener que recurrir una gran línea de instituciones participantes para llevarse a cabo.

⁵⁴ GRANDAS ESTEPA, Denisse Amara. La cooperación descentralizada como un nuevo modelo en cooperación para el desarrollo. Revista análisis internacional [en línea] 2010, anual, (1), p. 50. [Consultado: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/4/14>

Figura 19. Representación de la entrega de recursos en CID



Fuente: Elaboración propia.

Al realizar una pequeña representación hipotética sobre cómo sería la entrega de los recursos, se presentan las figuras 18 y 19; con respecto a ambos escenarios se evidencia la versatilidad que significaría la utilización del mecanismo CID, al establecerse una relación directa entre ambos gobiernos locales, cabe aclarar que el elemento de descentralización corresponde principalmente al receptor, por lo que puede darse el caso en el que los recursos son provenientes del gobierno central del país cooperante y va dirigido directamente a la región. Para realizar una comparación más profunda se procederá al análisis gráfico de los proyectos analizados anteriormente.

3.5.1 Análisis gráfico de los antecedentes de cooperación internacional en Colombia. El parámetro con que se compararán será la eficiencia de la ayuda de cada proyecto, la cual se determina por el costo promedio que genera cada uno para beneficiar a un individuo, que puede ser observado en la tabla 5. La comparación se realiza suprimiendo los proyectos 7 y 8, ya que no cuentan con la información suficiente para establecer la razón mencionada; en el caso del proyecto 7 (Economías para la Paz) el cual se financia por medio de AOD, no se establece el monto total proveniente de cooperación internacional y en el proyecto 8 (Semillero de Desarrollo Rural) no se cuenta con el dato específico de los beneficiados debido a que se da en términos de organizaciones y no de individuos.

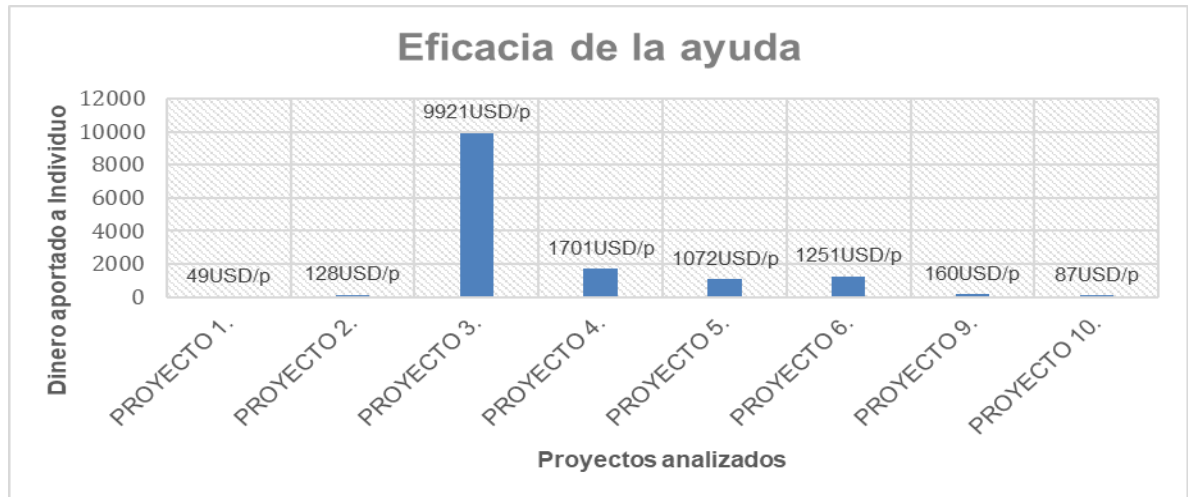
Tabla 4. Eficacia de la ayuda

Proyecto	Mecanismo	Eficiencia de la ayuda
Proyecto 1.	AOD	49
Proyecto 2.	AOD	128
Proyecto 3.	AOD	9,921
Proyecto 4.	AOD	1,701
Proyecto 5.	AOD	1,072
Proyecto 6.	CID	1,251
Proyecto 9.	CID	160
Proyecto 10.	CSS	87

Fuente: Elaboración propia

La información presentada en la tabla 5 muestra de forma cuantitativa que los proyectos llevados a cabo a través del mecanismo AOD, tienden a requerir de una inversión monetaria equivalente por persona mucho más alta que los proyectos que se realizaron bajo el mecanismo CID, de forma gráfica se evidencia que los proyectos AOD posee los picos más altos, mientras que los proyectos CIF tienden a ser muy bajos con respecto a la escala de medida, como se aprecia en el gráfico 11.

Gráfico 11. Eficacia de la ayuda en proyectos de cooperación internacional



Fuente: Elaboración propia.

Con base a la información examinada se determina que el mecanismo que permitirá la viabilización de proyectos productivos es el mecanismo CID ya que representa una opción que permite realizar la puesta en marcha de los proyectos productivos, a partir de diferentes tipos de asistencia como la técnica o financiera y puede llevarse a cabo desde el establecimiento de una relación cooperante de forma directa con un gobierno central o local, y el territorio en el cual se va a ejecutar el proyecto.

El entorno actual en el que se debe desenvolver la cooperación internacional, se encuentra altamente polarizado, en donde las necesidades de las regiones difieren entre sí⁵⁵, por lo cual intentar seguir con los mecanismos convencionales de cooperación, los cuales se centra en la entrega de recursos financieros; sin un debido seguimiento de su utilización, se convertirá en una barrera para las relaciones internacionales, impidiendo que las poblaciones que en verdad necesitan de la ayuda para salir de su estado de estancamiento, se vean afectadas por la mala gestión de los recursos.

Es necesario dirigir la cooperación internacional de la manera más efectiva posible y que el impacto que esta genere sea apropiado para los receptores, de tal forma que estos puedan hablar de una mejora en sus condiciones de vida de manera duradera y no solo durante las fases de revisión por parte del ente cooperante, por lo cual el mecanismo CID, dada su versatilidad, es el que mejor se adapta a las características del departamento de estudio.

⁵⁵ALONSO, José Antonio. [sitio web]. España: COOPERACIÓN ESPAÑOLA. Hacia una política integral de desarrollo para un mundo cambiante y heterogéneo. párr. 1 - 4. [Consulta: 05 diciembre de 2018]. Disponible en: <http://www.xn--cooperacionespaola-10b.es/es/comunidad/cooperablog/hacia-una-politica-integral-de-desarrollo-para-un-mundo-cambiante-y>.

4. CONCLUSIONES

En el actual capítulo se presentan las conclusiones pertinentes que dan respuesta a los objetivos de investigación tanto específicos como el general, con respecto a los hallazgos obtenidos en la realización de la investigación:

- Todos los territorios afectados por el conflicto en Colombia son sujetos de recibir recursos de cooperación internacional, en sus distintas modalidades, como parte de la implementación de los acuerdos de Paz y en coherencia con perfiles y criterios de elegibilidad y asignación establecidos. Por lo tanto, el departamento del Cauca es un territorio apto con el perfil para acceder a recursos de cooperación internacional, debido al conflicto existente aun en la región, por lo cual resulta relevante establecer una agenda con sectores priorizados y unas iniciativas, programas y proyectos suficientemente articulados a una visión prospectiva, con indicadores, metas, objetivos e impactos claros, que pueda articularse a los Planes de Desarrollo Municipal, Departamental y Nacional, así como a los Planes de Desarrollo con Enfoque territorial - PDET.
- Dentro del mapa de cooperantes existentes en Colombia, El principal cooperante es la Unión Europea, la cual evidencia no sólo su compromiso con el posconflicto, en términos de implementación de los acuerdos pactados, sino con la reconstrucción de las zonas afectadas por el conflicto, la cual puede evidenciarse tanto en acceso a recursos financieros y técnicos, a través de presentación de proyectos de acuerdo a los requerimientos y términos de referencia establecidos, por ellos y a las fechas de las convocatorias y haciendo énfasis en perfiles como las condiciones socioeconómicas del departamento del Cauca, los cuales efectivamente se han constituido en sujetos de cooperación de alto impacto desde antes de la implementación de los Acuerdos de la Habana, a través de Programas y Proyectos de Desarrollo Económico Local - DEL, como los viabilizados a través de la Agencia de Desarrollo Económico Local Casa del Agua en el norte del departamento, entre otras.
- Es trascendental ampliar el portafolio de opciones de cooperación internacional que permitan consolidar el Desarrollo Económico Local – DEL como alternativa real de recuperación de las zonas de posconflicto, para el cual es relevante explorar hermanamientos y cooperación sur – sur que combinen alternativas de financiación de proyectos productivos y de alto impacto social; como el caso del cultivo de la quinua, cultivo que es trabajado en el departamento del Cauca y donde pueden darse transferencia de técnicas y tecnologías por parte de países como Perú, Bolivia y Ecuador, los cuales son los mayores productores de quinua en el mundo

- El mecanismo de cooperación internacional que más se adapta a las condiciones de los perfiles y necesidades para la realización de los proyectos productivos en zonas afectadas por el conflicto en Colombia es la CID (Cooperación Internacional Descentralizada), la cual se ajusta a los términos de referencia exigidos para el acceso a los recursos, al permitir el acceso a recursos tanto financieros como técnicos, el cual puede ser potencializando con las relaciones que se establezcan con organismos de los dos cooperantes principales identificados (UE y países de Latinoamérica), y en la que existe una amplia posibilidad de acceso, así como de experiencias a replicar y multiplicar como el Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea – América Latina con sede en Montevideo Uruguay y Barcelona España, entre otras.
- Dadas las posibilidades contempladas En la agenda priorizada por la cooperación internacional Descentralizada - CID es posible articularla a proyectos que incrementen los niveles de competitividad y productividad en distintas regiones de Colombia que tengan potencialidad dentro de la oferta exportable y que contribuyan significativamente y con efecto multiplicador al desarrollo rural sostenible y la construcción de paz territorial.

5. RECOMENDACIONES

A continuación, se presentan las recomendaciones a futuros proyectos que tengan como eje temático el estudio de los mecanismos de cooperación internacional.

- Es pertinente construir un portafolio de posibilidades de cooperación, de acuerdo con las necesidades y expectativas identificadas, tanto en el departamento del Cauca, como en los demás territorios afectados por el conflicto, para construir una matriz que cruce la información de los organismos cooperantes con los perfiles de los proyectos, por modalidad, requisitos y de acuerdo con los sectores productivos articulados a los objetivos de desarrollo sostenible.
- Debe construirse un mecanismo que documente todos los proyectos que puedan ser viabilizados por cooperación internacional, por sector productivo, impacto, presupuesto asignado, fechas de inicio y terminación, etc. Que se constituyan en el acervo más importante de las comunidades para poder acceder permanentemente a recursos de cooperación internacional
- Los sistemas de información se constituyen en una herramienta importante para mantenerse actualizado sobre convocatorias, organismos cooperantes, perfiles de proyectos a viabilizar, etc.
- Es muy útil y pertinente realizar un estudio de los mecanismos empleados en proyectos de cooperación internacional aplicados bajo dos ámbitos: el regional, en donde se tome como territorio una región específica del país mostrando como el impacto en este al integrar un conjunto de departamentos y un ámbito municipal que permitiría el análisis más específico de la población en donde se entregan los recursos de cooperación internacional.
- Resulta relevante establecer un mecanismo de seguimiento de los recursos asignados a las poblaciones que permita evaluar la ejecución y los impactos generados con la implementación de los proyectos viabilizados con los recursos de cooperación internacional, con el fin de garantizar trazabilidad, pero también un efecto multiplicador que evidencie cohesión social y responsabilidad compartida.
- Las universidades deben promover la cooperación internacional desde la investigación y la extensión social como aporte al posconflicto, dado que el elemento técnico limita la participación de las comunidades para acceder a los recursos de la cooperación internacional por la estructuración de los proyectos y para que los docentes y los estudiantes se apropien de esta posibilidad de contribuir con soluciones reales a las necesidades del entorno.

BIBLIOGRAFÍA

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. Marco estratégico de cooperación triangular de APC Colombia. 24 p. En: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. [sitio web]. Colombia: APC. [Consulta 30 octubre 2018]. Archivo pdf. Disponible en:

https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/marco_estrategico_de_cooperacion_triangular_de_apc-colombia.pdf

_____. Mapa de proyectos APC-Colombia. [sitio web]. [Consulta: 15 octubre 2018]. Disponible en: <https://portalservicios-apccolombia.gov.co/mapal>

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Quiénes Somos. [sitio web]. [Consulta: 02 de Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/quienes-somos>

_____. Ayuda oficial al desarrollo, Cooperación Sur-Sur. párr.1. [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/ayuda-oficial-al-desarrollo>

_____. APC-Colombia: Dos años aportándole a la paz y cooperando con el mundo. 35 p. En: APC COLOMBIA. [sitio web]. [Consulta 23 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/apc-colombia-2_anos_apostandole_a_la_paz_y_cooperando_con_el_mundo.pdf

_____. ¿Qué es Cooperación Sur-Sur y por qué Colombia lo hace? [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/pagina/que-es-cooperacion-sur-sur-y-por-que-colombia-lo-hace>

_____. Cooperación Triangular. [sitio web]. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/seccion/cooperacion-triangular>.

_____. Colombia Sostenible. [sitio web]. [Consulta: 02 de Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.apccolombia.gov.co/publicaciones/colombia-sostenible>

_____. Fondo fiduciario de la Unión Europea para la paz. 1 p. En: APC COLOMBIA. [sitio web]. [Consulta 30 octubre 2018]. Archivo pdf. Disponible en https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/union_europea-espanol.pdf

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA. Manual de formulación de proyectos de cooperación internacional. 65 p. En: PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. [sitio web]. Bogotá: Dirección de cooperación internacional. [Consulta: 02 de noviembre de 2018]. Archivo pdf.

Disponible en: http://www.minambiente.gov.co/images/asuntos-internacionales/pdf/como-acceder-a-recursos-de-cooperacion/4794_100210_manual_formulacion_proyt_coop_marco_logico.pdf

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA. Informe de gestión de Cooperación internacional en Colombia. En: INFORMES DE GESTIÓN. 64 p. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe_gestion2012.pdf

_____. Informe de gestión 2013. En: INFORMES DE GESTIÓN. 98 p. [sitio web]. [Consulta 15 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe_gestion2013.pdf

_____. Informe de gestión APC Colombia 2015. En: INFORMES DE GESTIÓN. 39 p. [sitio web]. [Consulta 15 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/07/informe-de-gestion-apc-colombia-2015_0.pdf

_____. Informe de gestión 2017. En: INFORMES DE GESTIÓN. 49 p. [sitio web]. [Consulta 15 noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe_de_gestion_2017_1.pdf

AGENCIA PRESIDENCIAL PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. Hoja de Ruta de Cooperación Internacional. 1 p. En: APC COLOMBIA. [sitio web]. [Consulta 13 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/hdr_vertical-baja.pdf

ALONSO, José Antonio. [sitio web]. España: COOPERACIÓN ESPAÑOLA. Hacia una política integral de desarrollo para un mundo cambiante y heterogéneo. [Consulta: 05 diciembre de 2018]. Disponible en: <http://www.xn--cooperacionspaola-10b.es/es/comunidad/cooperablog/hacia-una-politica-integral-de-desarrollo-para-un-mundo-cambiante-y>.

BONILLA MEJÍA, Leonardo. Causas de las diferencias regionales en la distribución del ingreso en Colombia, un ejercicio de micro-descomposición. Documentos Sobre la Economía Regional. [En línea]. 2009, marzo, (111). 79 p. [Consultado 30 septiembre 2018]. ISSN 1692-3715. Disponible en: http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/eventos/archivos/DTSER-111_0.pdf

CAMPO HURTADO, Óscar Rodrigo. Plan departamental de desarrollo 2016-2019. 148 p. En: GOBERNACIÓN DEL CAUCA. [sitio web]. Archivo pdf. Disponible en: <https://drive.google.com/file/d/0B88B9ZZJsmHkMzVoTHRJX2hhQTA/view>

CANCILLERÍA DE COLOMBIA. Asistencia oficial al desarrollo. [sitio web]. [Consulta: 14 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/node/258>

_____. Principios y lineamientos de la política exterior colombiana. [sitio web]. [Consulta: 14 noviembre de 2018]. Disponible en:

<http://www.cancilleria.gov.co/principios-y-lineamientos-la-politica-exterior-colombiana>

CYTED. Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el desarrollo. [sitio web]. [Consulta: 10 Noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.cytmed.org/es/cytmed>

DEPARTAMENTO NACIONAL PLANEACIÓN. Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018. 781 p. En: DEPARTAMENTO NACIONAL PLANEACIÓN. [sitio web]. [Consulta: 18 noviembre 2018]. Archivo PDF. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Bases%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo%202014-2018.pdf>

DUARTE HERRERA, Lisbeth Katherine y GONZÁLEZ PARIAS, Carlos Hernán. Origen y evolución de la cooperación internacional para el desarrollo. Panorama. [en línea]. 2014, 8(15), p. 117-131.

EUROPEAN COMMISSION. A decent life for all: Ending poverty and giving the world a sustainable future. En: Communication from the commission to the European parliament, the council, the european economic and social committee and the committee of the regions. 21 p. [sitio web]. Bruselas: EUROPEAN COMMISSION. [Consulta 23 agosto 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/communication-poverty-eradication-mdg-com201392-20130227_en.pdf

FARAH, María Adelaida y PÉREZ, Edelmira. Mujeres rurales y nueva ruralidad en Colombia. Cuadernos de Desarrollo Rural. [en línea]. 2004, noviembre, diciembre, (51) p. 137-160. [Consultado 05 noviembre 2018]. ISSN 22157727. Disponible en: <https://revistas.javeriana.edu.co/index.php/desarrolloRural/article/view/1275>.

FONDO COLOMBIA EN PAZ. Documento CONPES 3850. 55 p. En: Departamento Nacional de Planeación. [sitio web]. Bogotá: CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL CONPES. [Consulta 13 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3850.pdf>

GAMARRA VERGARA, José. La economía del departamento del Cauca: concentración de tierras y pobreza. 62 p. En: Documentos de Trabajo sobre Economía Regional y Urbana. [sitio web]. Bogotá: BANCO DE LA REPÚBLICA. [Consulta 11 noviembre de 2018] Disponible en: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-95.pdf>.

GOBERNACIÓN DE CHILE. Cooperación Horizontal. [sitio web]. Chile: MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. [Consulta 12 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.agci.cl/index.php/glosario/171-c/268-cooperacion-horizonta>.

GOBIERNO DE ESPAÑA [sitio web]. España: MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN. El Etnocentrismo lastra a la cooperación. [Consulta 03 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/RedesSociales/BlogRepensar/la-cooperacion-para-ser-mejores/Paginas/El-etnocentrismo-lastra-a-la-cooperacion-C3%B3n.aspx>

GRANDAS ESTEPA, Denisse Amara. La cooperación descentralizada como un nuevo modelo en cooperación para el desarrollo. Revista análisis internacional [en línea] 2010, anual, (1), p 48-68. [Consultado: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/4/14>

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TECNICAS Y CERTIFICACION Compendio de normas para trabajos escritos, NTC-1486-6166 Bogotá D.C. El instituto, 2018. ISBN 9789588585673 153 p.

JIMÉNEZ GONZÁLEZ, Claudia. Las teorías de la cooperación internacional dentro de las relaciones internacionales. Polis: Investigación y Análisis Sociopolítico y Psicosocial [en línea]. 2003, cuatrimestral 2(3), p. . [Consultado 05 septiembre de 2018]. ISSN: 18702333. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/726/72620305.pdf>

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y CULTO, REPÚBLICA DE ARGENTINA. [https://www.cancilleria.gob.ar/]. Argentina: COOPERACIÓN ARGENTINA. La Cooperación Internacional origen, historia y actualidad. [Consulta: octubre 20 2018]. Disponible en: <http://cooperacionarg.gob.ar/es/la-cooperacion-internacional-origen-historia-y-actualidad>

OBSERVATORIO DE COOPERACIÓN DESCENTRALIZADA. [sitio web]. Observatorio. Observatorio, Objetivos y Ámbitos Temáticos. [Consulta 01 Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.observ-ocd.org/es/observatory>
ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN. Política de desarrollo agrícola: conceptos y principios. [en línea]. Roma, Italia: FAO. 2004. 591 p. [Citado el 23 agosto de 2018]. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-y5673s.pdf>. ISBN 923052074

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA. Cooperación Sur-Sur. [sitio web]. [Consulta 12 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.fao.org/partnerships/south-south-cooperation/es/>.
ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO. Foro de Alto Nivel. Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de Accra. 24 p. [sitio web]. París: OCDE. [Consulta 15 septiembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <https://www.oecd.org/development/effectiveness/34580968.pdf>

OROZCO, Tatyana. Misión para el Fortalecimiento del Sistema de Ciudades, plan 2010 – 2104. 49 p. En: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. [sitio web]. [Consulta 15 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Vivienda%20Agua%20y%20Desarrollo%20Urbano/zz_2014_sistema_ciudades_WUF%20Resultados%20Misi%C3%B3n%20Sistema%20de%20Ciudades%20-%20Abril%202014.pdf

PARRISH, Scott. The Turn Toward Confrontation: The Soviet Reaction to the Marshall Plan, 1947. New evidence on the Soviet rejection of the Marshall plan, 1947: Two Reports 51 p. [en línea]. 1994, Woodrow Wilson international center for scholars, p [Consultado 05 septiembre de 2018]. Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/ACFB73.pdf>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. [sitio web]. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>. Brochure institucional. p. x En: PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO COLOMBIA. 6 p. [sitio web]. Bogotá. [Consulta: 02 de noviembre de 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/DesarrolloHumano/undp-co-brochurePNUD-2016.pdf>

_____. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 1: fin de la pobreza [Consulta: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html>

_____. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 16: paz, justicia e instituciones fuertes. [Consulta: 20 noviembre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>

_____. [sitio web]. Objetivo 1: Fin de la Pobreza. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-1-no-poverty.html>

_____. [sitio web]. Objetivo 16: Paz, Justicia e Instituciones Fuertes. [Consulta: 10 Octubre de 2018]. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>

RAMIREZ, Juan Carlos; DE AGUAS, Johan Manuel. Escalafón de la competitividad de los departamentos de Colombia. 2017. 83 p. En: CEPAL. [sitio web]. Bogotá: CEPAL. [Consulta 03 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43156/1/S1800010_es.pdf

RED NACIONAL DE AGENCIAS DE DESARROLLO LOCAL DE COLOMBIA. Programa economías para la paz. 8 p. En: AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN. [sitio web]. Colombia: APC. [Consulta 30 octubre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <http://www.redadelco.org/wp-content/uploads/2013/07/Presentacio%CC%81n-Econom%C3%ADas-para-la-Paz.pdf>

SANTA MARÍA, Mauricio, *et al.* Evolución de la industria en Colombia. 40 p. En: Archivos de Economía. [sitio web]. Bogotá: DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. [Consulta 20 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/402.pdf>

SECRETARÍA GENERAL IBEROAMERICANA. Colombia en la Cooperación Iberoamericana. En: SEGIB. [sitio web]. [Consulta 23 noviembre 2018]. Archivo pdf. Disponible en: https://www.segib.org/wpcontent/uploads/Colombia_CoopIber_agosto2018.pdf. [sitio web]. La Cooperación iberoamericana. [Consulta: 01 Noviembre de 2018]. Disponible en: <https://www.segib.org/cooperación-iberoamericana/>

SISTEMA DE INFORMACIÓN DE COOPERACIÓN EUROPEA EN COLOMBIA. [sitio web]. SICEC. [Consulta: 15 noviembre de 2018]. Disponible en: <https://sicec.eu/advanced/>

TASSARA, Carlo. Experiencias exitosas de desarrollo social en la cooperación internacional. [en línea] En: Homenaje a la Université Paris Est – Créteil Val de Marne (2010: París). Migración, desarrollo humano e internacinalización. Universidad del Norte. Barranquilla. 2011 p. 85-109. Disponible en: https://www.academia.edu/1291778/Experiencias_exitosas_de_desarrollo_social_en_la_cooperaci%C3%B3n_internacional._Lecciones_aprendidas_en_el_caso_de_Colombia